

30 ноября 2017 года

### **Заключение № 38-Э/5**

#### **об экспертизе Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 № 108)**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрен Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 № 108) (далее – Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства от 27.01.2017 № 16-п, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по Закону Камчатского края от 22.09.2008 № 129 на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=5247> в сроки с 12.09.2017 по 12.10.2017.

Уведомления о принятии участия в публичных консультациях были направлены в адрес: Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Ассоциация работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Кам-

чатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилочинска», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

По результатам проведения публичных консультаций предложений не поступало.

Информация об экспертизе Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу: <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/provedenie-ekspertizy-zakona-kamcatskogo-kraa-ot-22092008-no-129-o-gosudarstvennoj-podderzke-investicionnoj-deatelnosti-v-kamcatskom-krae-13172>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4803/>.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 сделаны следующие выводы.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» закреплено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, наряду с органами государственной власти Российской Федерации также осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Право субъектов Российской Федерации самостоятельно принимать законодательные акты в указанной сфере также предусматривается в статье 7 названного Федерального закона, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 разработан в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Кроме того, Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 разработан в соответствии с Законом РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федеральными законами от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Камчатского края и законами Камчатского края.

Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 устанавливает гарантии государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае, формы и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае, а также регулирует отдельные вопросы, связанные с реализацией в Камчатском крае региональных инвестиционных проектов, и направлен на повышение инвестиционной активности в Камчатском крае, создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, привлечение внебюджетных средств для реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края, обеспечение защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, совершенствование нормативной правовой базы инвестиционной деятельности в Камчатском крае.

В целях реализации положений Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 принят ряд нормативных правовых актов:

- Закон Камчатского края от 30.07.2015 № 662 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;

- Постановление Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектам, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края»;

- Постановление Правительства Камчатского края от 31.08.2015 № 312-П «Об утверждении положения о признании инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае».

По состоянию на 01.11.2017 в Камчатском крае реализуются 20 крупных и значимых коммерческих инвестиционных проектов. Общая плановое финансирование составляет 49,216 млрд. рублей, текущее – 31,302 млрд. рублей.

Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах Российской Федерации осуществляется поддержка инвестиционной деятельности (источник: компьютерная справочная правовая система «Консультант Плюс», «Региональное законодательство»). При этом, в некоторых субъектах Российской Федерации (Иркутская область, Республика Крым и др.) нормы, устанавливающие преференции для субъектов инвестиционной деятельности регулируются законодательными актами субъектов Российской Федерации, регулирующим различные сферы правоотношений (налогообложение, предоставление субсидий и государственных гарантий). Вместе с тем в большинстве субъектов Российской Федерации принят профильный закон о поддержке инвестиционной деятельности, устанавливающий закрытый перечень форм государственной поддержки, которые в последующем реализуются в специальных законах. Наиболее часто в субъектах Российской Федерации устанавливаются следующие формы поддержки:

- предоставление пониженных ставок по налогам;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление субсидий;
- предоставление государственных гарантий;
- предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование земельным участком.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Камчатского края предоставляется в следующих формах:

- финансовые меры, которые могут осуществляться путем:
  - 1) предоставления инвесторам налоговых льгот в части, зачисляемой в краевой бюджет, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;
  - 2) предоставления инвесторам государственных гарантий Камчатского края по обеспечению возврата заемных денежных средств, привлекаемых для реализации особо значимых инвестиционных проектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;
  - 3) предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов;
  - 4) предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат (части затрат) на создание и (или) реконструкцию объектов ин-

фраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к системам электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации инвестиционных проектов.

- нефинансовые меры, которые могут осуществляться путем:

- 1) заключения концессионных соглашений;
- 2) заключения инвестиционных соглашений между инвестором и Правительством Камчатского края или иным исполнительным органом государственной власти Камчатского края;
- 3) предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39(б) Земельного кодекса Российской Федерации;
- 4) направления ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти, кредитные организации, общественные объединения предпринимателей об оказании содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта;
- 5) назначения по представлению исполнительного органа государственной власти Камчатского края, осуществляющего функции по выработке и реализации региональной политики в сфере инвестиционной деятельности (далее - уполномоченный орган), кураторов по вопросам сопровождения инвестиционных проектов внебюджетного финансирования из числа представителей заинтересованных исполнительных органов государственной власти Камчатского края;
- 6) сопровождения инвестиционных проектов специализированными организациями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае;
- 7) организации семинаров, конференций по вопросам осуществления инвестиционной деятельности, ярмарок инвестиционных проектов;
- 8) участия в российских и международных выставках, форумах, презентациях, конгрессах, направленных на привлечение инвестиций в экономику Камчатского края;
- 9) продвижения инвестиционных проектов на российский и международный уровни в целях привлечения инвесторов в экономику Камчатского края;
- 10) создания информационной системы обеспечения инвестиционной деятельности, в том числе формирования и ведения реестра инвестиционных проектов, инвестиционных идей, инвестиционных площадок;
- 11) оказания методической и организационной поддержки.

Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 закрепляет обязанности инвестора, получившего государственную поддержку:

1) реализовывать особо значимый инвестиционный проект в соответствии с заключенным с уполномоченным органом договором о предоставлении государственной поддержки;

2) расходовать средства, предоставленные в качестве государственной поддержки, по целевому назначению и вести отдельный бухгалтерский учет по операциям, связанным с осуществлением инвестиционной деятельности в период действия договора о предоставлении государственной поддержки;

3) привлекать по решению Инвестиционного совета в Камчатском крае независимых экспертов для контроля за правильностью расчета срока окупаемости инвестиционных затрат по итогам очередного финансового года, но не более одного раза за период окупаемости инвестиционных затрат;

4) представлять отчет о ходе реализации особо значимого инвестиционного проекта в порядке, установленном постановлением Правительства Камчатского края.

Инвестор, получивший государственную поддержку инвестиционной деятельности обязан соблюдать условия использования предоставленного ему земельного участка в аренду без проведения торгов и (или) сохранять назначение и соблюдать условия эксплуатации объектов, размещаемых (создаваемых) в рамках реализации инвестиционного проекта (масштабного инвестиционного проекта), определенные при предоставлении указанной государственной поддержки.

По мнению уполномоченного органа Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 не содержит излишних обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности.

Выгоды субъектов инвестиционной деятельности не подлежат оценке в количественном показателе в связи со спецификой сферы правоотношений, регулируемой Законом Камчатского края от 22.09.2008 № 129. Издержки субъектов малого и среднего предпринимательства заключаются в соблюдении возложенных обязанностей на инвесторов при оказании государственной поддержки инвестиционной деятельности. Уполномоченный орган считает возникающие обязанности инвесторов соразмерны установленным правам при оказании государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. руководителя Агентства инвестиций  
и предпринимательства Камчатского края



С.В. Названов