

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/56

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства – субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей», разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – проект приказа, разработчик проекта приказа), и установлено следующее.

Разработчиком проекта приказа проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 14.06.2017 по 11.07.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5219>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/predprinimateli-kamcatki-osusestvlausie-socialno-orientirovannuu-deatelnost-napravlennuu-na-dostizenie-obsestvenno-poleznyh-celej-v-2017-godu-smogut-voispolzovatsa-gosudarstvennoj-podderzkoj-v-forme-subsidii-10604> и во вкладке «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках оценки регулирующего воздействия» раздела «Оценка регулирующего воздействия» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4371/>.

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25392>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Начиная с 2017 года на федеральном уровне принято решение отказа от прямых мер финансовой поддержки бизнеса – таких как субсидии и гранты. Но

на региональном уровне, учитывая задачу по переходу от микро бизнеса к малому, принято решение оставить данную поддержку в полном объеме и расширить для новых приоритетных групп.

В последнее время в Российской Федерации активно развивается социальное предпринимательство. Это направление не только помогает вовлекать в бизнес слабо защищенные социальные слои за счёт расширения границ платёжеспособного спроса, но и создаёт новые объекты экономической инфраструктуры. Однако развитие этого сегмента замедляется из-за отсутствия нормативного регулирования, а также из-за отсутствия действующей поддержки со стороны государства. В 2017 году в государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности», утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее – Государственная программа), внесены изменения, согласно которым уточняются объемы финансирования, перечень, наименования мероприятий и отдельных положений Государственной программы, подпрограмм Государственной программы, расширяются меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

Пунктом 11 части 1.11 Государственной программы установлено, что в рамках реализации Подпрограммы 2 предоставляются субсидии СМСП, связанные с осуществлением социально ориентированной деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей. В соответствии с частью 1.12 Государственной программы порядки предоставления субсидий утверждаются приказами Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

Проект приказа разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регуливающим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887), основными стратегическими документами социально-экономического развития Российской Федерации и Камчатского края.

Правовое регулирование направлено на совершенствование оказания поддержки СМСП путем расширения видов государственной поддержки СМСП.

Целью принятия порядка предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства – СМСП, осуществляющим социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, является поддержка и развитие организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно

обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста.

Порядком предоставления субсидии определена категория СМСП, которым предоставляется поддержка - субъекты социального предпринимательства. Под субъектами социального предпринимательства понимаются СМСП, соответствующие одному из следующих условий:

1) субъект социального предпринимательства обеспечивает занятость инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до 7 лет, сирот, выпускников детских домов, граждан пожилого возраста, (далее – лица, относящиеся к социально незащищенным группам граждан), а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы в течение 2 лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии, при условии, что среднесписочная численность указанных категорий граждан среди работников СМСП составляет не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25%;

2) субъект социального предпринимательства осуществляет деятельность по предоставлению услуг (производству товаров, выполнению работ) в следующих сферах деятельности:

а) социальное обслуживание лиц, относящихся к социально незащищенным группам граждан, и семей с детьми в области здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;

б) организация социального туризма (в части экскурсионно-познавательных туров для лиц, относящихся к социально незащищенным группам граждан);

в) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

г) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, материалов, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

д) обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные организации, творческие мастерские);

е) предоставление образовательных услуг лицам, относящимся к социально незащищенным группам граждан;

ж) содействие трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы в течение 2 лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии, и лиц, страдающих наркоманией и (или) алкоголизмом.

Указанные положения содержатся в приказе Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП».

Субсидия предоставляется СМСП на финансирование следующих расходов:

1) оплата аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения (не более 40% от размера получаемой субсидии);

2) ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения;

3) покупка оборудования, мебели, материалов, инвентаря, оргтехники, экспонатов для осуществления предпринимательской деятельности.

4. Субсидии предоставляются СМСП в размере, указанном в заявлении СМСП, но не более 2 000 тыс. рублей на одного СМСП или суммы остатка выделенных лимитов денежных средств из краевого бюджета на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

Проектом приказа устанавливается, что СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

5. СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

1) заявитель является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

2) СМСП не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) СМСП не является участником соглашений о разделе продукции;

4) СМСП не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) СМСП не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации);

6) СМСП не осуществляет производство и(или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и и(или) реализацию полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

7) СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а СМСП - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) СМСП состоит на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

9) наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц вида(ов)

деятельности, соответствующего(их) осуществляемому(ым) СМСП виду(ам) предпринимательской деятельности;

10) отсутствие у СМСП:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников);

11) создание одного и более рабочих мест в результате ведения деятельности в сфере социального предпринимательства в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии;

12) использование СМСП собственных средств в размере не менее 15% от суммы субсидии на цели, указанные в проекте приказа (в качестве подтверждения использования СМСП собственных средств не принимаются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМСП);

13) отсутствие в отношении СМСП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии и документов, прилагаемых к нему;

14) представление полного перечня документов, необходимых для получения субсидии;

15) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

16) СМСП не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

17) СМСП не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в проекте приказа.

18) СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из федерального бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

Указанные требования установлены Федеральным законом № 209-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 887.

Согласно проекту приказа основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

- 1) непредставление или представление не в полном объеме документов;
- 2) предоставление СМСП недостоверных сведений и (или) документов;
- 3) несоответствие СМСП условиям предоставления субсидий, установленных проектом приказа;

- 4) ранее в отношении СМСП было принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли;

- 5) с момента признания СМСП допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевое использование средств поддержки, прошло менее трех лет.

К порядку предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства – СМСП, осуществляющим социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей прилагается перечень документов, представляемых индивидуальными предпринимателями и главами крестьянских (фермерских) хозяйств для получения субсидий, перечень документов, представляемых юридическими лицами для получения субсидий, а также финансово-экономическое обоснование создания проекта по созданию и (или) развитию социально-ориентированной деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей деятельности.

Проект приказа после проведения публичных консультаций доработан в части приведения его к единообразию с действующими порядками предоставления финансовых мер поддержки в форме грантов и субсидий СМСП:

- 1) исключены положения, закрепляющие понятия «субсидия», «СМСП», «Учредитель», «Центр», «Комиссия», в связи с отсутствием необходимости раскрытия указанных понятий в порядке предоставления субсидий.

- 2) дополнено положением, согласно которому: «Субсидии предоставляются из краевого бюджета Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – Агентство) в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском

крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.»;

3) увеличен максимально возможный размер субсидии до 2 000,00 тыс. рублей на одного СМСП;

4) по результатам рассмотрения предложения, поступившего в рамках публичных консультаций увеличен с 30% до 40 % от суммы субсидии размер средств, который может быть потрачен на оплату аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения;

5) включены положения общих требований к нормативным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», установленных постановлением Правительства РФ № 887;

5) переработаны положения о возврате СМСП неиспользованных в отчетном финансовом году средств субсидии.

Указанные положения не изменяют содержание прав и обязанностей СМСП, повторное проведение публичных консультаций не требуется.

Правовое регулирование позволит повысить качество оказания услуг, развить конкуренцию, увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет.

Проект приказа:

1) включает в порядок целевые значения показателей эффективности использования государственной поддержки;

2) определяет, что для получателей государственной поддержки необходимо предоставление соответствующего пакета документов;

3) устанавливает требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей.

По данным Единого реестра СМСП по состоянию на 10.08.2017 в крае действуют 14 586 субъектов малого и среднего предпринимательства. Выделить точное количество субъектов социального предпринимательства не представляется возможным, поскольку они осуществляют деятельность в различных отраслях экономики. Нормативное регулирование указанной деятельности не имеет классификации по видам деятельности. Однако по информации уполномоченного органа в крае существует не менее 30 субъектов социального предпринимательства.

Предоставление субсидий осуществляется уполномоченным органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Выгоды получателей субсидии оцениваются в размере не более 2 000 тыс.

рублей на одного СМСП. Издержки получателей субсидии составляют 2 390,95 рублей на одного СМСП. Указанные издержки связаны с необходимостью предоставления пакета документов в уполномоченную организацию, а также ежегодного предоставления отчетности в рамках договора (соглашения) о предоставлении субсидии.

С учетом проведенного анализа уполномоченный орган считает издержки СМСП незначительными по отношению к выгодам.

Нормы проекта приказа устанавливают право хозяйствующих субъектов обратиться за государственной финансовой поддержкой.

Разработчиком проекта рассмотрены иные способы решения проблемы: отказ от введения нового правового регулирования, однако, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является именно разработка и утверждение Порядка предоставления субсидий субъектам социального предпринимательства – субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей. Данный способ позволяет обеспечить достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком проекта приказа о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Торгово-промышленная палата Камчатского края, Деловая Россия, Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация Алеутского муниципального района, администрация Мильковского муниципального района, Тигильского муниципального района, Усть-Большерецкого муниципального района, администрация Усть-Камчатского муниципального района, Алеутского муниципального района, администрация Карагинского муниципального района, ООО «СиАСам».

В рамках публичных консультаций поступило мнение гражданина Сидорова Д.Ю. об актуальности проблемы, на решение которой направлен проект приказа, а также о решении социальных проблем благодаря реализации проекта приказа. Указанное предложение учтено, принято в работу.

Кроме того, поступило предложение от ООО «СиАСам»:

«В пункте 1.2 Цели предоставления субсидии: Субсидия предоставляется СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с ведением деятельности в сфере социального предпринимательства. Субсидия предоставляется на финансирование следующих расходов: а) оплата аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения (не более 30 % от размера получаемой субсидии)» предлагается внести изменения – «оплата аренды не более 50% от размера получаемой субсидии».

По результатам рассмотрения предложения проект доработан, указанные положения порядка изложены в следующей редакции:

«Субсидия предоставляется СМСП на финансирование следующих расходов:

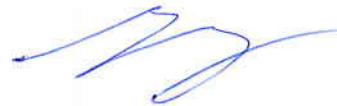
1) оплата аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения (не более 40% от размера получаемой субсидии). Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что разработчиком проекта приказа соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



С.В. Названов