

16 октября 2017 года

Заключение № 38-Э/3

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П «Об установлении Порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке на территории Камчатского края и упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственных рынках, сельскохозяйственных кооперативных рынках на территории Камчатского края» (в редакции постановления Правительства Камчатского края от 11.12.2009 № 482-П)

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П «Об установлении Порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке на территории Камчатского края и упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственных рынках, сельскохозяйственных кооперативных рынках на территории Камчатского края» (в редакции постановления Правительства Камчатского края от 11.12.2009 № 482-П) (далее – постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства от 27.01.2017 № 16-п, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по постановлению Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5222> в сроки с 16.06.2017 по 16.07.2017.

По результатам проведения первых публичных консультаций предложений не поступало. Уполномоченным органом постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П размещено повторно на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5246> для проведения повторных публичных консультаций в срок с 12.09.2017 до 27.09.2017. Кроме того, уполномоченным органом 09.10.2017 проведена встреча с представителями бизнес-сообщества по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы нормативных правовых актов (новость о проведении

мероприятия размещена на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=26938>).

Информация об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjeystvia/ekspertiza-nra-kamcatskogo-kraa>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу: <https://www.kamgov.ru/news/provedenie-ekspertizy-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-ustanovlenii-poradka-zaklucenia-dogovora-o-predostavlenii-torgovogo-mesta-na-roznicnom-rynke-na-territorii-kamcatskogo-kraa-i-uprosennogo-poradka-predostavlenia-torgovyh-mest-na-selskohozaistvennyh-rynkah-selskohozaistvennyh-kooperativnyh-rynkah-na-territorii-kamcatskogo-kraa-10325>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25405>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4385/>.

На основе проведенной экспертизы постановления Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П сделаны следующие выводы.

Правовое регулирование отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о розничных рынках), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон о розничных рынках устанавливает терминологию в сфере рыночной торговли, порядок организации рынка, обустройства, оборудования и содержания рынка, организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке, в том числе по размещению и предоставлению торговых мест.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона о розничных рынках торговые места размещаются на основе схемы, которая разрабатывается и утверждается управляющей рынком компанией по согласованию с органами, уполномоченными на осуществление контроля за обеспечением пожарной безопасности, за охраной общественного порядка, а также органами по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,

органами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. При формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, в количестве, определенном органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Торговые места предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) по договорам о предоставлении торговых мест на срок, не превышающий срока действия разрешений.

Порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким порядком должна предусматриваться упрощенная форма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке. Цена договора о предоставлении торгового места определяется управляющей рынком компанией самостоятельно.

Во исполнение Федерального закона о розничных рынках в Камчатском крае утверждено постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П. Указанным нормативным правовым актом установлены:

1) порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке на территории Камчатского края и упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственных рынках, сельскохозяйственных кооперативных рынках на территории Камчатского края;

2) порядок, в котором управляющая рынком компания при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

3) типовые формы договоров о предоставлении торгового места на универсальном, розничном, сельскохозяйственном, сельскохозяйственном кооперативном рынках.

В соответствии с частью 2.1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П для заключения договора о предоставлении торгового места на рынке юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, граждане (в том числе граждане, ведущие крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством) представляют в управляющую рынок компанию заявление о заключении договора о предоставлении торгового места на рынке с указанием следующих сведений:

1) сведения о заявителе:

а) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, - для юридических лиц;

б) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуальных предпринимателей;

в) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество гражданина, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, сведения о гражданстве, реквизиты документа, подтверждающего ведение гражданином крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства или занятие садоводством, огородничеством, животноводством, - для граждан;

2) идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке заявителя на учет в налоговом органе - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) срок предоставления торгового места и цели его использования;

4) перечень продавцов, привлекаемых заявителем, и сведения о них, включающие в себя фамилию, имя и (в случае, если имеется) отчество физического лица, данные документа, удостоверяющего его личность, сведения о его гражданстве и правовые основания его привлечения к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке;

5) информация о товаропроизводителе, в том числе об осуществляемом им виде деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, в случае предоставления торгового места товаропроизводителю, а также о классе предполагаемых к продаже на рынке товаров в соответствии с номенклатурой товаров, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края. По данным Единого реестра СМСП по состоянию на 10.10.2017 в крае действуют 14 834 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Ассоциация работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

По результатам проведенной 09.10.2017 рабочей встречи по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы сформировано 3 мнения представителей предпринимательского сообщества относительно обсуждаемого нормативного правового акта: представителя Управляющей рынком компании Надькина А.И., представителей Общества с ограниченной ответственностью «Альянс-эксперт» Попова Д.Н. и Николаева А.С.

Представители Общества с ограниченной ответственностью «Альянс-эксперт» отметили, что цели, на которые направлено правовое регулирование нормативного правового акта, соотносятся с проблемой. Термины (определения), введенные нормативным правовым актом, понятны. Действующее правовое регулирование в полной мере достигает тех целей, на которые оно направлено. Избыточных требований не содержит. Корректировка действующего акта не требуется.

Представитель Управляющей рынком компании по содержанию направленной в адрес уполномоченного органа анкеты не выразил предложений по совершенствованию действующего законодательства, однако в ходе проведения рабочей встречи указал на несоразмерно высокие требования и ответственность, установленные для управляющих рынками компаний, по сравнению с другими организациями, функционирующими фактически в той же сфере, но в качестве торговых центров. Данная ситуация приводит к ежегодному уменьшению количества управляющих рынками компаний. Необходимо смягчение требований и ответственности к управляющим рынками компаниям.

Уполномоченный орган рекомендует разработчику нормативного правового акта рассмотреть возможность снижения административной нагрузки с субъектов предпринимательской деятельности. Учитывая, что указанные требования и ответственность установлены федеральным законодательством, рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в действующее федеральное законодательство (в том числе путем проведения экспертизы, оценки фактического воздействия в отношении федеральных нормативных правовых актов).

Кроме того, Надькиным А.И. усматривается излишняя обязанность для управляющих рынками компаний, установленная частью 2.6 Приложения № 1 к постановлению Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П, согласно которой:

«2.6. Договор о предоставлении торгового места на рынке заключается на каждое торговое место отдельно в соответствии со схемой размещения торговых мест на рынке.»

Указанное требование создает излишнюю нагрузку для субъектов предпринимательской деятельности в том случае, если один и тот же субъект планирует осуществлять деятельность на двух и более торговых местах. Это приводит к необходимости подготовки для одного субъекта одинаковых пакетов документов для каждого торгового места отдельно, а также к необходимости проверки каждого одинакового пакета документов одного субъекта сотрудниками управляющей рынком компании. Данная норма не содержится в Федеральном законе о розничных рынках, кроме того Порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Издержки на одного субъекта предпринимательской деятельности составляют **579,19 рублей в год**, за **4 года** указанная сумма издержек составляет **2880,95 рублей**. По данным управляющей рынком компании на одном универсальном рынке действуют более тысячи субъектов предпринимательской деятельности, из них более **600** имеют два и более торговых места на рынке. Соответственно издержки в год на **1 розничном рынке** для субъектов предпринимательской деятельности составляют **347 514 рублей в год**, за **4 года** указанная сумма

достигает порядка **1 390 056 рублей**. Указанные издержки связаны с необходимостью предоставления двух и более пакетов документов в уполномоченную организацию (в том числе заложены трудовые затраты на подготовку пакета документов, сумма расходов на предоставление копий документов (в среднем около 100 рублей за один пакет документов). Данная сумма варьируется (в том числе в сторону увеличения) в зависимости от количества торговых мест и количества необходимых для предоставления пакетов документов.

С учетом проведенного анализа уполномоченный орган считает издержки СМСП значительными.

Таким образом, рекомендуем разработчику нормативного правового акта внести изменения в часть 2.6 Приложения № 1 к постановлению Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П, исключив указание на заключение договора на каждое торговое место отдельно.

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что постановление Правительства Камчатского края от 08.08.2008 № 242-П содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, рекомендуем внести соответствующие изменения с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем заключении об экспертизе.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова