

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 38/62**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидии из краевого бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях для осуществления завоза отдельных видов социально значимых продовольственных товаров для жизнеобеспечения населения труднодоступных и отдаленных районов Камчатского края» (далее – проект постановления), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 07.09.2017 по 04.10.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5243>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>,

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=26767>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4629/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время особенностью завоза грузов в труднодоступные отдаленные районы Камчатского края является поставка в ограниченные сроки навигации годового объема потребности населения в социально значимых продовольственных товарах, в том числе объемов для поддержания уровня переходящих страховых запасов. Основными проблемами обеспечения

населения жизненно-необходимыми товарами являются постоянно возрастающие авиатарифы на местных авиалиниях, отсутствие рынка товаров из-за ограниченного круга потребителей (узкий сегмент рынка), длительный срок оборачиваемости материальных и финансовых ресурсов (по отдаленным районам Камчатского края от 160 до 250 дней), а также необходимость концентрации в первой половине года значительного объема финансовых средств для закупки товаров в период навигации.

В связи с длительным циклом оборота товарных ресурсов происходит омертвление оборотного капитала хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров в труднодоступные районы, что приводит к отсутствию заинтересованности в их завозе. Данный фактор обуславливает необходимость применения мер государственного регулирования завоза товаров.

В настоящее время плановый завоз потребительских товаров продовольственной и промышленной группы в Камчатском крае не осуществляется. Система снабжения потребительскими товарами, необходимыми для жизнеобеспечения населения в районах с ограниченными сроками завоза грузов, складывается за счет обеспечения поставок индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, которые одновременно осуществляют и розничную продажу товаров.

В Камчатском крае также отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и обеспечение централизованного завоза потребительских товаров в отдаленные и труднодоступные районы, с ограниченным сроком навигации.

На основании Поручения Губернатора Камчатского края, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях содействия в обеспечении населения труднодоступных и отдаленных муниципальных образований в Камчатском крае отдельными видами социально значимых продовольственных товаров первой необходимости разработан данный проект постановления.

Проект постановления определяет порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением завоза отдельных видов социально значимых продовольственных товаров в труднодоступные и отдаленные районы Камчатского края (далее – Порядок).

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности установлено следующее.

*В некоторых регионах досрочный завоз грузов представляет собой государственный заказ, поскольку осуществляется за счет средств, предусмотренных непосредственно в региональном бюджете.*

*В других регионах финансовые ресурсы направляются в муниципальные образования, которые затем, в свою очередь, финансируют мероприятия по досрочному завозу грузов. В этом случае «северный завоз» представляет собой муниципальный заказ. Обеспечением социально значимыми продовольственными товарами населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов арктических и северных улусов Республики Саха (Якутия) занимается АО «Якутопторг», хозяйствующий субъект со 100% долей участия Республики Саха (Якутия) в уставном капитале (обеспечивает районные центры), в населенных пунктах обеспечением занимаются субъекты торговли, определенные муниципальными образованиями. В Республике в рамках государственных программ предоставляются из государственного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией продтоваров, выполнением работ, оказанием услуг, связанных с их реализацией: возмещение части транспортных затрат на доставку в улусы продтоваров, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в кредитных и иных организациях предприятиями, осуществляющими завоз продтоваров.*

*В рамках государственных программ Сахалинской области предоставляются субсидии на завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов хозяйствующим субъектам, отобранным в установленном ими порядке.*

*Возмещению подлежат расходы, связанные с перевозкой товаров прямым смешанным сообщением от поставщиков до станции или порта назначения Сахалинской области и автомобильным транспортом от станции или порта назначения Сахалинской области до торгового предприятия, расположенного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.*

*Данный проект постановления направлен на совершенствование правового регулирования в части расширения видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных условий для осуществления завоза отдельных видов социально значимых продовольственных товаров в труднодоступные и отдаленные районы Камчатского края и для обеспечения населения труднодоступных и отдаленных районов Камчатского края социально значимыми продовольственными товарами.*

*Согласно проекту постановления субсидии, предоставляются из краевого бюджета регулирующему органу в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.*

Государственная поддержка в форме субсидии предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям Камчатского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в валюте Российской Федерации, в целях осуществления завоза отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в труднодоступные и отдаленные районы Камчатского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) (далее – хозяйствующие субъекты).

Размер субсидии не превышает ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату уплаты процентов по кредитам, увеличенную на 7 пунктов в пределах, фактически уплаченных в текущем финансовом году процентов по кредитам в соответствии с условиями кредитного договора.

Правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Камчатского края, осуществляющие завоз отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в труднодоступные и отдаленные районы Камчатского края (Алеутского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов и городского округа «поселок Палана») с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

По сведениям представленным регулирующим органом в Камчатском крае данную деятельность осуществляют 147 хозяйствующих субъектов.

Вводимое регулирование определяет:

- категории получателей субсидии;
- перечень отдельных социально значимых продовольственных товаров;
- перечень труднодоступных и отдаленных районов Камчатского края;
- перечень документов, необходимых для участия в отборе на получение субсидии;
- условия и порядок проведения отбора;
- перечень документов для предоставления субсидии;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- обязанности получателей государственной поддержки.

Нормы проекта постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право хозяйствующим субъектам обратиться за финансовой поддержкой.

Вводимое регулирование предусматривает возникновение временных и финансовых издержек, связанных с выполнением обязанностей по предоставлению пакета документов для получения финансовой поддержки. Затраты могут составить от 6000 до 8000 рублей на одного заявителя в год.

Оценить выгоды для хозяйствующих субъектов в настоящее время не предоставляется возможным, учитывая, что возмещение затрат предусмотрено в пределах, фактически уплаченных в текущем финансовом году процентов по кредитам в соответствии с условиями кредитного договора.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий установлены как низкие.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При отсутствии мер поддержки возможно ухудшение показателей экономического развития труднодоступных и отдаленных районов Камчатского края, вероятность наступления рисков и негативных последствий - высокая.

Риски: отсутствие в продаже социально значимых продовольственных товаров, повышение розничных цен на социально значимые продовольственные товары, также наличие данной проблемы может привести к несоблюдению норм, установленных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части нарушения сроков расчёта с поставщиками.

Решение проблемы еще может быть достигнуто предоставлением дополнительной финансовой поддержки на возмещение части транспортных затрат на доставку социально значимых продовольственных товаров и предоставление из краевого бюджета льготного кредита хозяйствующим субъектам, осуществляющим завоз социально значимых товаров.

Выбор данного правового регулирования основан на Поручении Губернатора Камчатского края. Применение альтернативных способов решения проблемы в настоящее время не предоставляется возможным в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств, утвержденных регулирующему органу.

В рамках публичных консультаций поступили отзывы от администрации Карагинского муниципального района (представили мнения бизнеса Карагинского муниципального района), Торговая компания Монжаренко, Петропавловск-Камчатского филиала ОАО «ВСК». Регулирующим органом рассмотрены позиции участников публичных консультаций. Предложения учтены частично, аргументированные комментарии представлены в своде предложений.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом в целом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

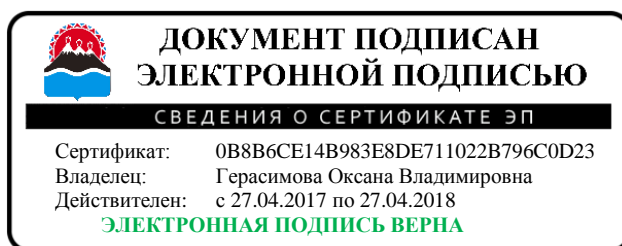
Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Правовое регулирование позволит положительно влиять на ценообразование и конкурентную среду хозяйствующих субъектов, работающих в отдаленных населенных пунктах, способствовать поддержке предпринимателей в новых экономических условиях, обеспечению достойных условий жизни населения, проживающих в труднодоступных местностях,

увеличению налоговых отчислений в бюджет и увеличению количества рабочих мест.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова