**КОНКУРСНАЯ РАБОТА № 6**

**участника ежегодного конкурса на звание**

**«Лучший государственный гражданский служащий Камчатского края»**

**номинация: «ЭКОНОМИКА и ФИНАНСЫ»**

**«О внедрении механизма**

**субсидирования энергоснабжающих организаций**

**в связи с доведением цен на электрическую энергию в Камчатском крае до базовых уровней цен на**

**электрическую энергию**

г. Петропавловск-Камчатский

2017 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение …………………………………………………………………................. 3

1. Формирование механизма субсидирования ………………………….……….. 4
2. Распределение финансовых потоков ……………………….…………………. 7
3. Проблематика и перспективы………………………...……………………..…. 9

Используемые материалы ……………………………………………..…..……... 12

**Введение**

Дальний Восток – это особая территория Российской Федерации. От остальных регионов страны она отличается громадным пространством, крайне низкой населенностью, слабо развитой транспортной, энергетической, социальной инфраструктурой, недостаточной степенью освоения природных ресурсов. В то же время территория Дальнего Востока и Байкальского региона выгодно отличается богатством недр и наилучшей сырьевой базой среди всех регионов страны. В силу особенностей своего геостратегического положения и ресурсообеспеченности Дальний Восток располагает потенциальными возможностями привлечения капитала и крупнейших товарных потоков. Использование этих возможностей, безусловно, находится как в сфере экономических интересов России, так и в сфере долгосрочных геостратегических приоритетов страны.

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Дальнего Востока, являются его экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, высокая затратность, дотационность. Неразвитая энергетическая инфраструктура и прямо, и косвенно продолжает оставаться существенным ограничителем осуществления любых видов деятельности на Дальнем Востоке,  причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 08.12.2015 № Пр-2508 (пункт 11), от 16.03.2016 № Пр-560 (пункт 1), в целях создания механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетной системы Российской Федерации были разработаны и 28 декабря 2016 года Государственной Думой Российской Федерации приняты поправки в Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 06.03.2003 № 35-ФЗ, предусматривающие выравнивание энерготарифов до базовых уровней в субъектах с высокой себестоимостью производства путем частичной компенсации стоимости за счет введения дополнительной надбавки в тарифах на части оптового рынка электроэнергии Российской Федерации. При этом выравнивание тарифов предполагается в отношении только «прочих потребителей», т.е. за исключением населения и бюджетных потребителей.

На основе созданной правовой базы для формирования механизмов реализации данных норм, Правительством Российской Федерации разработано и издано постановление от 28.07.2017 № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)».

Объем средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность в 2017 году, предусмотренный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1615-р бюджетной системе Камчатского края, определен в 2 226 704 765 рублей. Источником предоставления средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1614-р определены безвозмездные целевые взносы ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро». Величина базового тарифа на электрическую энергию для «прочих потребителей» без дифференциации по диапазонам напряжения, с учетом субсидирования, утверждена с начала 2017 года 4,00 руб/кВтч (без НДС) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1615-р).

С учетом возникновения в Камчатском крае нового расходного обязательства, потребовалось наполнение нормативной базы по механизму возмещения энергоснабжающим организациям Камчатского края, недополученных доходов в связи с доведением цен на электрическую энергию до базовых уровней.

1. **Формирование механизма субсидирования**

Федеральными нормативными правовыми актами определена необходимость наличия в регионах Порядка, регулирующего вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) организациям, реализующим электрическую энергию (мощность) покупателям на территории Камчатского края, недополученных доходов в связи с доведением цен (тарифов) на электрическую энергию до базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), утверждаемых Правительством РФ.

Министерство экономического развития и торговли Камчатского края определено уполномоченным органом по предоставлению субсидий, которые предоставляются за счет поступивших в краевой бюджет средств безвозмездных целевых взносов, предоставляемых субъектом оптового рынка, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1614-р. К категории получателей субсидий отнесены гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, поставляющие электрическую энергию (мощность) покупателям на территории Камчатского края, относящимся к группе «прочие потребители», прошедшие процедуру государственного регулирования тарифов. В соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» установлены условия предоставления субсидий, такие как:

1) получатели субсидий не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц превышает 50 %;

2) заключение получателями субсидий с Министерством соглашения о предоставлении субсидий. Отказ в предоставлении субсидий может явиться следствием наличия в представленной субсидий заявке недостоверных сведений, несоответствием получателя субсидий категории получателей субсидий и (или) условиям предоставления субсидий;

3) установление Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края:

а) цен (тарифов) на поставляемую покупателям электрическую энергию, с учетом их доведения до базовых цен (тарифов) на электрическую энергию, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)» на соответствующий период регулирования;

б) размеров недополученных доходов получателей субсидий на соответствующий финансовый год.

Субсидия предоставляется получателям ежемесячно авансом. Ежемесячный размер средств, учитываемый при определении надбавки к цене на мощность, в июле-ноябре 2017 года установлен в объеме 445 340 953 рублей. Распределение средств между ее получателями определяется пропорционально размерам их недополученных доходов, установленным РСТ Камчатского края на соответствующий год. Перечисление средств на счет получателей субсидии Министерство должно осуществить в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня поступления в краевой бюджет средств от ПАО «РусГидро». Распределение средств не в полном объеме не допускается.

По итогам года, после утверждения отчетности о фактических объемах полезного отпуска электрической энергии по форме № 46-ЭЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей», утвержденной приказом Росстата от 11.02.2011 № 37, каждый гарантирующий поставщик электрической энергии, энергосбытовая (энергоснабжающая и т.д.) организация не позднее 19 февраля следующего финансового года, представляет в Министерство отчет о возмещении недополученных доходов по данному направлению расходов, предварительно проверенный и согласованный РСТ Камчатского края.

В случае, если по итогам отчетного финансового года фактические недополученные доходы получателя субсидий меньше размера средств субсидий, предоставленных в отчетном году, остаток средств субсидий подлежит возврату в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным годом, в краевой бюджет на лицевой счет Министерства. Остаток средств субсидий, возвращенных в краевой бюджет расходуется:

1) в первую очередь - на возмещение получателям субсидий, с которыми заключены Соглашения, образованной в отчетном году величины превышения их фактических недополученных доходов над размером средств предоставленных в отчетном году субсидий, пропорционально величинам такого превышения, а также на те же цели в последующие финансовые годы при наличии остатка средств субсидий после указанного возмещения. Данные средства должны быть выплачены Министерством не позднее 1 апреля следующего года.

2) во вторую очередь - если образовался остаток средств субсидий и получателям субсидий возмещены все недополученные доходы за отчетный год, остаток средств субсидий используется в следующем году на цели возмещения недополученных доходов субъектов электроэнергетики, образовавшихся за прошедшие периоды вне зависимости от причин их возникновения.

Министерство в срок до 30 марта следующего финансового года направляет в РСТ Камчатского края информацию о наличии образовавшего остатка средств субсидий, которая в дальнейшем их учитывает в рамках процедуры тарифного регулирования.

В случае если по итогам отчетного года фактические недополученные доходы получателя субсидий превышают размер средств предоставленных в отчетном году субсидий и отсутствует остаток средств субсидий по итогам года (или его величины не достаточно), величина невозмещенных за счет средств субсидий фактических недополученных доходов получателя субсидий учитывается РСТ Камчатского края на следующий период регулирования в соответствии с Основами ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Данные тезисы и вошли в изданное 04 августа 2017 года постановление Правительства Камчатского края № 331-П.

1. **Распределение финансовых потоков**

Предоставление Камчатскому краю безвозмездных целевых взносов ПАО «РусГидро» на цели предоставления из краевого бюджета субсидий гарантирующим поставщикам, реализующим электрическую энергию (мощность) на территориальных розничных рынках (объем предусмотренных на 2017 год на эти цели средств 2 226,7 млн рублей) финансово взаимоувязано с предоставлением из средств краевого бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов (или финансовое обеспечение части затрат) энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по отпускным сниженным тарифам. На субсидирование последних, Законом Камчатского края от 29.11.2016 № 30 «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в актуальной редакции) предусмотрено 4 774,2 млн. рублей. Из них по итогам января-июля 2017 года на долю бюджетных потребителей пришлось 8,5% субсидируемой электроэнергии по сниженным тарифам (или 189,3 млн. рублей), на долю населения – 59,3% (1 319,2 млн рублей соответственно), на долю «прочих потребителей – 32,2% (714,9 млн рублей соответственно).

Параллельно с изданием региональных нормативных правовых актов по установлению на территории Камчатского края базового тарифа для «прочих потребителей» в размере 4,00 рублей (без НДС), приняты решения об увеличении ставок сниженного тарифа для энергоснабжающих организаций по «прочим потребителям» Изолированных энергоузлов Камчатского края (постановление РСТ Камчатского края от 07.08.2017 № 383). К данной категории относятся АО «Южные электрические сети Камчатки», АО «Корякэнерго», ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского района», ООО «Электрические сети Ивашки», ООО «Колхоз Ударник», АО «Оссора». Также, в соответствии с постановлением РСТ Камчатского края от 07.08.2017 № 384 увеличены сниженные тарифы на электрическую энергию, поставляемую АО «Камчатские сети им. И.А. Пискунова».

С учетом проведенных мероприятий, прогнозируется снижение «региональной» субсидии, исчисленной за 2017 год с 4 774,2 млн. рублей до 3 997,5 млн рублей, т.е. на 776,7 млн рублей. С начала 2018 года, также, планируется принятие решений по увеличению сниженных тарифов категории «прочие потребители» для энергоснабжающих организаций с целью сокращения (а возможно и сведения в ноль) региональных затрат, за счет увеличения величины безвозмездных целевых взносов от ПАО «РусГидро».

Кроме того, в рамках заседания президиума Государственного Совета России, посвященного развитию Дальнего Востока, прошедшего 6 сентября 2017 года в рамках Восточного экономического форума во Владивостоке, рассмотрено предложение по снижению тарифов для населения Дальнего Востока по аналогии со снижением энерготарифов для предприятий до уровня среднероссийского. Насколько эта инициатива может быть реализована – сказать пока сложно, но этот вопрос тоже будет проработан. В случае принятия положительного решения высвободятся существенные ассигнования регионального бюджета, которыми частично может быть покрыт дефицит средств на инвестиционные мероприятия, в том числе, например, такой высокосоциальный как строительство Камчатской краевой больницы в г. Петропавловске-Камчатском.

Необходимо отметить, что вопрос сокращения региональных расходов на субсидирование сниженных тарифов возможен при слаженной работе исполнительных органов власти Камчатского края в лице, прежде всего, Министерства экономического развития и торговли Камчатского края, Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутневым Ю.П., федеральными органами власти (Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Федеральной антимонопольной службой, Министерствами энергетики, финансов и экономического развития Российской Федерации), ПАО «РусГидро».

1. **Проблематика и перспективы**

Текущий 2017 год стал «пилотным» для реализации мероприятий по доведению на территориях Дальневосточного федерального округа (и в том числе Камчатского края) цен (тарифов) на электрическую энергию до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию, формированию основных подходов к проблематике, наполнению нормативной правовой базы.

Учитывая, что реализация мероприятий только началась, неразрешенными остается ряд вопросов. Так, ключевым моментом является период окончания срока применения надбавки за мощность. Федеральным законом от 28.12.2016 № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», установлено, что надбавка к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) применяется до 1 января 2020 года. При этом, обсуждается возможность, в том числе на уровне заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева, установления вышеуказанной надбавки на бессрочный период. При этом закрепление принятых решений в нормативных документах в настоящее время отсутствует.

Неоднозначность данного вопроса усугубляет то, что постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895 установлено, что компенсация недополученных доходов субъектам электроэнергетики (в случае превышения размера средств субсидий, предоставленных в отчетном финансовом году, и отсутствия остатка средств субсидий по итогам отчетного финансового года), осуществляется в году, следующем за последним годом применения надбавки за мощность. При этом заключенное Соглашение с ПАО «РусГидро» (типовое, для всех субъектов ДВФО, получающих безвозмездные целевые взносы) предполагает, что величина невозмещенного за счет субсидий фактических недополученных доходов при установлении регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) учитывается в соответствии с Основами ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике на следующий период регулирования. Таким образом, правоприменительный документ предусматривает несколько иные нормы толкования постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895.

Также, одной из проблем правоприменения постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895 во взаимоувязке с Соглашением, заключенным Камчатским краем с ПАО «РусГидро», стало «заужение» последним механизма применения норм рассматриваемой системы субсидирования. Так, Соглашение с ПАО «РусГидро» предполагает исключительно авансирование энергоснабжающих организаций на основе пропорционального распределения плановых выпадающих доходов (утвержденных Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края). При этом, уже начинающаяся практика применения данной системы показывает необходимость более гибкого подхода к финансированию энергоснабжающих организаций ввиду того, что у ряда компаний уже в 2017 году фактические выпадающие доходы в 2-3 раза превышают утвержденные плановые показатели. Данный разрыв обуславливает как минимум существенное недофинансирование организаций, вынуждает их к кредитованию, и в дальнейшем поднимается вопрос о включении в тариф стоимости процентов за пользование заемными денежными средствами.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо отметить, что важнейшие для Дальневосточного региона нормативные правовые акты, являющиеся по сути одной из точек роста экономик субъектов Дальневосточного федерального округа, носят не в полной мере законченный характер, имеют ряд противоречий с практикой применения, что предполагает дальнейшую работу регионов в данном направлении.

Таким образом, цель настоящей работы показывает важность поиска и применения нестандартных подходов для решения задач государственного управления, нахождения компромиссов, выстраивании порядка «замещения» различных видов субсидирования с целью минимизации расходов краевого бюджета, высокую значимость коллективных действий, а также роль компетентности государственных служащих Камчатского края для достижения целей развития Камчатки.

Федеральная поддержка экономики Дальневосточного региона в виде равноправного доступа производителей и потребителей энергии к негосударственной финансовой поддержке является наиболее эффективной схемой поддержки стратегически важного региона, основным элементом безадресной государственной поддержки субъектов экономики, как в сфере производства, так и в сфере потребления, а также инструментом реализации геополитической задачи закрепления населения на этой территории за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.

**Используемые материалы:**

1. Федеральный закон от 06.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)»;
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1615-р;
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1614-р;
5. Постановление Правительства Камчатского края от 01.06.2017 № 232-П «О мерах по реализации подпрограммы 4 «Обеспечение энергетических ресурсов» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П»;
6. http://www.kremlin.ru/ [Электронный ресурс];
7. <http://www.kamgov.ru/> [Электронный ресурс].