**КОНКУРСНАЯ РАБОТА № 2**

**участника ежегодного конкурса на звание «Лучший государственный гражданский служащий Камчатского края»**

номинация: «ПРАВОВОЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ»

**Повышение компетенции сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края по вопросам разработки нормативных правовых актов Камчатского края**

г. Петропавловск-Камчатский

2017 год

Результатом работы любого исполнительного органа государственной власти Камчатского края является принятие того или иного управленческого решения. Зачастую такие решения связаны с нормативным правовым регулированием в сфере деятельности, в которой орган осуществляет реализацию региональной политики.

Если открыть положение о любом из исполнительных органов государственной власти Камчатского края, будь то министерство, агентство, служба или инспекция, то в общих положениях об этом органе будет указанно, что он в том числе осуществляет нормативное правовое регулирование в установленной сфере деятельности. Это положение иерархически спускается в должностные регламенты государственных служащих органа и должностные инструкции его работников. Таким образом, в должностные обязанности любого из сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края входит разработка проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Камчатского края независимо от того, имеется ли у этого сотрудника юридическое образование.

Практика работы в Главном правовом управлении Губернатора и Правительства Камчатского края позволяет сделать вывод, что оперативная и качественная разработка проектов нормативных правовых актов является затруднительной для многих сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края, независимо от того, имеется ли у них юридическое образование. Анализ проектов нормативных правовых актов Камчатского края, в отношении которых мной за последний год была проведена правовая и антикоррупционная экспертизы, указывает на то, что в 99% случаев проект оформлен с нарушением правил юридической техники и проработка таких актов требует значительных затрат времени.

Зачастую проект акта формируется на основе федерального постановления, скопированного из информационно-правовой системы. При этом нумерация частей, пунктов и подпунктов в таком акте не соответствует требованиям Порядка подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденного постановлением Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355. Замена нумерации в таком проекте в зависимости от его объема может занять от 30 минут до полутора часов, и это совершенно неэффективно потраченное время для сотрудника органа - разработчика или Главного правового управления Губернатора и Правительства Камчатского края.

Вместе с тем разработка информационного пособия либо проведение семинара по вопросам подготовки проектов нормативных правовых актов Камчатского края для сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края позволит сократить как время подготовки акта разработчиком, так и время проработки и согласования акта Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края. Это особенно важно при наличии поручения о разработке и принятии акта в максимально сжатые сроки.

Актуальность обучения государственных гражданских служащих Камчатского края по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Конституционно-правовые основы нормотворчества в Российской Федерации» была отмечена Комиссией по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Камчатского края (протокол заседания от 01.06.2017 № 1). Это направление дополнительного профессионального образования выделено как приоритетное и запланировано на второе полугодие 2017 года.

Реализация проекта, предлагаемого в рамках настоящей работы, может осуществляться параллельно с дополнительным профессиональным образованием государственных гражданских служащих Камчатского края и позволит в короткие сроки освоить азы юридической техники большому количеству сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края, в том числе не отнесенных к должностям государственной гражданской службы Камчатского края.

Главное правовое управление Губернатора и Правительства ежегодно проводит семинары для представителей исполнительных органов государственной власти Камчатского края с привлечением представителей прокуратуры Камчатского края и Управления Министерства юстиции по Камчатскому краю, посвященные проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Основной акцент на этих семинарах делается на выявление коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов, в том числе самостоятельное выявление таких факторов разработчиками актов при формировании правовых норм.

В рамках настоящей работы предлагается проект, направленный на повышение компетенции сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края по вопросам разработки нормативных правовых актов Камчатского края, включающий в себя следующие мероприятия:

1) проведение семинара;

2) разработка методических материалов.

Программа семинара по вопросам разработки нормативных правовых актов Камчатского края должна включать в себя общие вопросы юридической техники, особенности оформления проектов законов Камчатского края, особенности оформления нормативных правовых актов Камчатского края, регулирующих отдельные вопросы, взаимодействие сотрудников исполнительного органа государственной власти Камчатского края - разработчика нормативного правового акта и Главного правового управления Губернатора и Правительства Камчатского края, в том числе особенности такого взаимодействия по актам, подлежащим оценке регулирующего воздействия, иные вопросы.

Основным документом, регулирующим вопросы оформления нормативных правовых актов, являются Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.11.2003 № вн2-18/490), которые подготовлены Главным Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Правительства Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации исходя из отечественного опыта законопроектной деятельности с учетом практики зарубежных стран в данной области.

На основании указанных методических рекомендаций следует разработать презентацию-шпаргалку, в которой будут визуализированы основные правила юридической техники, и представить ее в рамках семинара.

Также следует осветить вопросы применения Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов во взаимосвязи с положениями постановлений Губернатора Камчатского края от 31.07.2015 № 71 «Об обеспечении реализации Губернатором Камчатского края права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Камчатского края» и от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края».

При рассмотрении вопроса об особенностях оформления проектов законов Камчатского края следует рассказать об общей практике разработки законопроектов, сложившейся в Камчатском крае, с учетом позиции, сформированной Главным управлением по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Камчатского края совместно с Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края.

К наиболее часто разрабатываемым и изменяемым нормативным правовым актам Камчатского края следует отнести государственные программы Камчатского края и нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий. Особенности подготовки таких актов необходимо рассмотреть в рамках семинара.

При рассмотрении вопросов взаимодействия сотрудников исполнительного органа государственной власти Камчатского края - разработчика нормативного правового акта и Главного правового управления Губернатора и Правительства Камчатского края особое внимание следует уделить взаимодействию по актам, подлежащим оценке регулирующего воздействия.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П. Постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2017 № 381-П в указанный порядок внесены изменения, касающиеся согласительных процедур в отношении заключения, содержащего выводы о наличии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, и (или) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и краевого бюджета, и (или) выводы об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, и (или) о несоблюдении процедуры оценки регулирующего воздействия. Проведение таких согласительных процедур может выходить за рамки сроков проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края, утвержденных постановлением Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края».

С учетом того, что оценка регулирующего воздействия и правовая и антикоррупционная экспертизы проходят одновременно, необходимо выработать единую позицию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия, касающуюся согласованности сроков проведения указанных процедур.

Поскольку изменения порядка проведения оценки регулирующего воздействия на дату написания настоящей работы еще не были официально опубликованы, указанная правовая новелла подлежит обязательному рассмотрению в рамках планируемого семинара.

К иным вопросам, которые необходимо рассмотреть на семинаре, можно отнести порядок определения вида акта (постановление или распоряжение), а также утверждающего органа (Правительство или Губернатор Камчатского края).

Разработка методических материалов и представление их на семинаре позволит закрепить полученные знания и даст возможность применять их в работе по мере необходимости.

При разработке методических материалов следует особое внимание обратить на наиболее часто разрабатываемые и изменяемые нормативные правовые акты Камчатского края. В частности, за последний год существенно изменились федеральные требования к содержанию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление от 06.09.2016 № 887) утверждены общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предусмотрены многими государственными программами Камчатского края и затрагивают различные сферы деятельности. В первом полугодии 2017 года Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края организована работа по приведению нормативных правовых актов Камчатского края, регулирующих предоставление субсидий, в соответствие с постановлением от 06.09.2016 № 887.

В течение 2017 года в постановление от 06.09.2016 № 887 неоднократно вносились поправки, что повлекло за собой новые и новые изменения в порядки предоставления субсидий. С целью оптимизации этого процесса, а также выработки единого подхода к содержанию отдельных норм нормативных правовых актов Камчатского края, регулирующих предоставление субсидий, на основе постановления от 06.09.2016 № 887 мной была разработана презентация (Приложение), в которой схематично представлено содержание нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий в зависимости от вида субсидии (финансовое обеспечение затрат, возмещение недополученных доходов либо возмещение затрат). Презентация была разработана для внутреннего использования сотрудниками Главного правового управления Губернатора и Правительства Камчатского края, но она также может быть полезна и сотрудникам исполнительных органов государственной власти Камчатского края - разработчиков нормативного правового акта. Это особенно актуально, так как отдельными государственными программами Камчатского края установлено, что порядки предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям утверждаются приказами исполнительного органа государственной власти Камчатского края - ответственного исполнителя государственной программы Камчатского края.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее – постановление от 07.05.2017 № 541) установлены общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям. Частью 2 постановления от 07.05.2017 № 541 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий некоммерческим организациям, привести в соответствие с указанным постановлением не позднее 1 июня 2018 года. С целью оптимизации этой работы, полагаю, необходимо также разработать инфографические материалы по постановлению от 07.05.2017 № 541.

Таким образом, в рамках семинара могут быть представлены методические пособия по общим вопросам юридической техники, по разработке нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также регулирующих предоставление субсидий некоммерческим организациям.

Проведение семинара по вопросам разработки нормативных правовых актов Камчатского края повысит компетенцию сотрудников исполнительных органов государственной власти Камчатского края в этой сфере, позволит сократить время разработки акта и его согласования, создаст предпосылки для более эффективного использования рабочего времени сотрудниками исполнительных органов государственной власти Камчатского края.