

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/60**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменения в приложение к приказу Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-п «Об утверждении Перечня местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных» (далее – проект приказа), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 16.08.2017 по 29.08.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=5241>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>,

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25720>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4606/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при

осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции – Федерального закона № 290-ФЗ) орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает перечень местностей, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику (далее – ККТ) в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, согласно критерию, установленному приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 05.12.2016 № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» (далее - приказ Минкомсвязи России № 616). Согласно приказу Минкомсвязи России № 616 численность населения местностей, удаленных от сетей связи, не должна превышать 10 тысяч человек.

С 01.02.2017 не допускается регистрация и перерегистрация ККТ, которая не обеспечивает передачу оператору фискальных данных каждого кассового чека или бланка строгой отчетности в электронной форме. Исключение из общего правила сделано, в том числе, для торговых точек, расположенных на отдаленных территориях без возможности подключения к сети «Интернет».

В целях реализации пункта 7 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 11.04.2017 № 148-п «Об утверждении Перечня местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных» утвержден перечень местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (далее – Перечень).

Перечень сформирован на основании критериев, установленных Минкомсвязи России № 616, рекомендаций УФНС России по Камчатскому краю (письмо от 10.02.2017 № 11-02-21/ 01743), письма Агентства по информатизации и связи Камчатского края от 03.02.2017 № 56.02/138. Перечень включает в себя 36 населенных пунктов, в которых отсутствует проводной доступ в сеть Интернет, а также отсутствуют публичные точки доступа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг региональных нормативных правовых актов в соответствующей сфере других субъектов Российской Федерации:

- постановлением Правительства Ростовской области от 02.02.2017 № 50 утвержден Перечень местностей в Ростовской области, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных;

- постановлением Правительства Пермского края от 09.02.2017 № 43-п утвержден Перечень населенных пунктов Пермского края, относящихся к категории отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) и Перечень населенных пунктов Пермского края, удаленных от сетей связи, где организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт могут применять контрольно-кассовую технику, не предусматривающую обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных документов;

- постановлением Администрации Томской области от 30.01.2017 № 26а утвержден перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных;

- постановление Правительства Чукотского автономного округа от 04.06.2007 № 74 утвержден Перечень удаленных от сетей связи местностей Чукотского автономного округа, в которых пользователи вправе применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Анализ региональных нормативных правовых актов показал, что во исполнение требований федерального законодательства органами государственной власти других регионов утверждены региональные Перечни.

Данный проект приказа разработан с целью приведения в соответствие Перечня в соответствии с требованиями федерального законодательства на основании письма Агентства по информатизации и связи Камчатского края от 04.08.2017 № 56.02/921 «Об уточнении информации по населенным пунктам, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в связи с подключением поселка «Лазо» Мильковского муниципального района к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и исключает из утвержденного Перечня указанный поселок.

Правовое регулирование затрагивает интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере торговли и общественного питания в поселке «Лазо» Мильковского муниципального района (далее – хозяйствующие субъекты).

По сведениям представленным регулирующим органом, по состоянию на 01.01.2017 на территории Мильковского муниципального района зарегистрировано более 400 хозяйствующих субъектов.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, исключенные из Перечня, будут обязаны осуществлять предпринимательскую деятельности в сфере торговли в поселке «Лазо» Мильковского муниципального района с применением ККТ в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Порядок организации исполнения обязанностей установлен Федеральным законом № 54-ФЗ.

Вышеуказанное обстоятельство повлечет к возникновению дополнительных финансовых затрат хозяйствующих субъектов от 23 000 руб. до 48 200 руб. на:

	Средняя рыночная стоимость (руб.)	Транспортные расходы (руб.)	Итого в год (руб.)
Приобретение ККТ с онлайн режимом передачи данных	25 000	200	25 200
Оснащение старой ККТ функцией онлайн передачи данных	5 000	200	5 200
Подключением к сети Интернет и абонентской платы	700	200	8 600
Получением электронной цифровой подписи	5500	200	5 700
Оплатой услуг оператора фискальных данных	3500	-	3500
Итого:			от 23 000 до 48 200

Данные расходы являются обоснованными, так как обязанность по обеспечению передачи фискальных данных в электронном виде напрямую в налоговые органы у предприятий и индивидуальных предпринимателей, применяющих ККТ и осуществляющих хозяйственную деятельность в местности с численностью более 10 тысяч человек, установлена на федеральном уровне.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Функции контроля на регулирующий орган не возложены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний по проекту приказа не поступило.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом в целом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, исключает из утвержденного Перечня поселок «Лазо» Мильковского муниципального района на основании письма Агентства по информатизации и связи Камчатского края от 04.08.2017 № 56.02/921 «Об уточнении информации по населенным пунктам, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в связи с подключением указанного поселка к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций и  
предпринимательства Камчатского края



С.В. Названов