

19 сентября 2017 года

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/59

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к постановлению Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – проект постановления), разработанный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Постановлением Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 158-П) в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), статьей 13 Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 71) утверждены:

- порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП)), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, согласно приложению №1 (далее – Порядок).

- положение о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льгот для СМСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности), включенного в перечень государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, согласно приложению № 2 (далее – Положение).

- перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых СМСП в Камчатском крае, согласно приложению № 3.

В отношении постановления Правительства Камчатского края № 158-П Агентством в соответствии с пунктом 5.3. Порядка № 233-П проведена

экспертиза, в соответствии с планом проведения экспертизы, утвержденным приказом Агентства от 27.01.2017 № 16-п.

В рамках экспертизы по постановлению Правительства Камчатского края № 158-П проведены публичные консультации на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=5200> в сроки с 03.03.2017 по 03.04.2017.

Информация об экспертизе постановления Правительства Камчатского края № 158-П была размещена:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusegovozdejstvia/ekspertiza-nra-kamcatskogo-kraa> в новостной строке Агентства по адресу: <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/provedenie-ekspertizy-v-otnosenii-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ot-03042009-no-158-p-ob-imusestvennoj-podderzke-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-kamcatskom-krae-8281>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=24921>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,3965/>.

По результатам экспертизы по постановлению Правительства Камчатского края № 158-П Агентством подготовлено заключение от 02.06.2017 № 38-Э/1 об экспертизе о необходимости изменения отдельных норм в целях соблюдения требований Федерального закона № 209-ФЗ, Закона Камчатского края № 71 (далее – заключение об экспертизе).

Данный проект постановления Правительства Камчатского края разработан в целях приведения постановления Правительства Камчатского края 158-П в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством, а также в целях уточнения его следующих положений на основании заключения об экспертизе.

Частью 2 Порядка установлено, что в Перечень включается государственное имущество, находящееся в собственности Камчатского края, в том числе земельные участки, здания, строения, сооружения, нежилые помещения, оборудование, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь, инструменты (далее – объекты).

Проект постановления дополняет часть 2 Порядка, определяя, что Перечень ежегодно не позднее 1 ноября текущего года дополняется объектами.

Частью 3 Порядка установлено, что государственное имущество Камчатского края, включенное в Перечень, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, и не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность СМСП, арендующих это имущество.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ определено, что запрещаются продажа переданного СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность СМСП в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

На основании вышеизложенного, часть 3 Порядка изложена в новой редакции, определяя, что государственное имущество Камчатского края, включенное в Перечень, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность СМСП в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

Частью 7 Порядка установлено, что в случае создания при Правительстве Камчатского края координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее - координационный или совещательный орган), данный орган принимает участие в формировании Перечня в соответствии с Положением о координационном или совещательном органе, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края.

В Камчатском крае создан Совет в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края (постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2009 № 365-П).

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ в случае, если при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления созданы координационные или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства, передача прав владения и (или) пользования имуществом осуществляется с участием этих координационных или совещательных органов.

Из содержания указанной нормы следует, что координационный или совещательный орган в сфере развития малого и среднего предпринимательства участвует только при передаче прав владения и (или) пользования имуществом. Полномочиями по участию в формировании Перечня данный орган не наделен.

Федеральный закон № 209-ФЗ, Закон Камчатского края № 71 также не содержат обязанности по участию таких органов в формировании Перечня.

В целях устранения административных барьеров при принятии решения по формированию Перечня проектом постановления пункт 7 Порядка исключается.

Частью 9 Положения определено, что государственное имущество Камчатского края, включенное в Перечень, может быть предоставлено в аренду только на долгосрочной основе. Срок договора аренды государственного имущества Камчатского края не может составлять менее одного года.

Проект постановления увеличивает срок предоставления государственного имущества до 5 лет.

Частью 12 Положения определено, что государственное имущество Камчатского края, включенное в Перечень, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность СМСП, арендующих это имущество.

Проект постановления излагает часть 12 Положения в новой редакции, определяя, что государственное имущество Камчатского края, включенное в Перечень, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность СМСП в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

Вводимое регулирование также изменяет наименование органа с Министерства инвестиций и развития предпринимательства Камчатского края на Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края, выполняющего отдельные полномочия в сфере поддержки СМСП, в связи с тем, что постановлением Губернатора Камчатского края:

- от 09.11.2012 № 207 «О структуре исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство экономического развития и торговли Камчатского края и Министерство инвестиций и предпринимательства Камчатского края реорганизованы в форме слияния в Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края;

- от 17.03.2016 № 23 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края переименовано в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края и образовано Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края с передачей соответствующих полномочий.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы СМСП. По данным Единого реестра общее количество СМСП составляет 16042 ед.

Правовое регулирование направлено на совершенствование правового регулирования в сфере предоставления имущественной поддержки СМСП, расширяет права СМСП при использовании государственного имущества.

Учитывая, что вводимое правовое регулирование предусматривает отчуждение государственного имущества Камчатского края, включенное в Перечень на возмездной основе в собственность СМСП в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ, то при реализации данного права у СМСП могут возникнуть расходы, связанные с отчуждением имущества. В настоящее время оценить расходы, связанные с реализацией указанного права, не предоставляется возможным.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требования федерального и регионального законодательства.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта постановления проведение публичных консультаций не требуется.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края

С.В. Названов