

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/43

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 05.07.2017 № 259-П «О предоставлении грантов субъектам малого предпринимательства в Камчатском крае» (далее – проект постановления), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 18.07.2017 по 31.07.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5229>;
- на странице Агентства в разделе «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках ОРВ» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;
- в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/prohodit-ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-vnesenii-izmenenij-v-prilozhenia-1-3-k-postanovleniu-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ot-05072017-no-259-p-o-predostavlenii-grantov-subektam-malogo-predprinimatelstva-v-kamcatskom-krae-10922>;
- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25605>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4501/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Постановлением Правительства Камчатского края от 05.07.2017 № 259-П «О предоставлении грантов субъектам малого предпринимательства в Камчатском крае» (далее – Постановление № 259-П) утверждены:

- Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) на создание собственного бизнеса в Камчатском крае согласно приложению 1 к Постановлению № 259-П.
- Порядок предоставления грантов СМП на создание малой инновационной компании в Камчатском крае согласно приложению 2 к Постановлению № 259-П;
- Порядок подачи и рассмотрения заявлений о предоставлении грантов СМП в Камчатском крае согласно приложению 3 к Постановлению № 259-П.

Данный проект постановления разработан на основании акта проверки Счетной Палаты Российской Федерации от 07.07.2017.

По результатам проверки Счетной Палаты Российской Федерации выявлено несоответствие порядков оказания финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) бюджетному законодательству Российской Федерации. Предоставление субсидий СМП должно осуществляться по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» Агентством как главным распорядителем средств краевого бюджета – получателем бюджетных средств, которым КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» не является.

Постановлением № 259-П определено, что гранты на создание собственного бизнеса и гранты на создание малой инновационной компании предоставляются из краевого бюджета КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработан данный проект постановления, которым вносятся изменения в Порядок предоставления грантов начинающим СМП на создание собственного бизнеса в Камчатском крае и Порядок предоставления грантов СМП на создание малой инновационной компании в Камчатском крае в части наделения КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» отдельными организационно-техническими полномочиями (прием заявлений о предоставлении поддержки, проведение конкурсных отборов для предоставления финансовой поддержки, извещение субъектов малого и среднего предпринимательства о принятых в отношении них решения и другие), а непосредственное предоставление мер поддержки закрепляется за Агентством, как главным распорядителем средств краевого бюджета.

Кроме того, в приоритетную группу получателей грантов начинающим СМП на создание собственного бизнеса включены граждане, получившие земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на территориях Камчатского края, в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также изменяется требование к СМП в части увеличения срока со дня государственной регистрации (до 728 календарных дней), в течение которого начинающий СМП вправе обратиться за предоставлением грантов на создание собственного бизнеса в Камчатском крае.

Изменяется требование о создании одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении гранта, дополняется требованием о предоставлении в Центр информации о количестве созданных рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении гранта в произвольной форме в сроки, установленные договором о предоставлении гранта. По результатам доработки проекта постановления требование о создании одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты

заключения договора о предоставлении гранта будет включено в финансово-экономические показатели, предоставляемые СМП.

Правовое регулирование направлено на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выбор правового регулирования основан на требованиях бюджетного законодательства Российской Федерации, которые не могут быть не учтены при принятии порядков предоставления грантов.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, негативных последствий не предусматривает.

По данным Единого реестра СМСП количество вновь созданных субъектов составляет 3153 единиц, общее количество СМСП – 16042 ед.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено Подпрограммой 2 Государственной программы из краевого бюджета в размере 83 650,82400 тыс. рублей. На предоставление грантов начинающим СМП предусмотрено – 16 948,851 тыс. рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 500 тыс. рублей на одного СМП на создание собственного бизнеса и в размере не более 500 тыс. рублей на одного СМП на создание малой инновационной компании.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

По сведениям, представленным регулирующим органом, извещения о проведении публичных консультаций направлены в адрес: Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Общественного представителя АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Камчатском крае, Камчатского отделения ООО «Деловая Россия», Торгово-промышленной палаты Камчатского края, Некоммерческой организации Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Союз строителей Камчатки» (НП «СРО «ССК»), Некоммерческого партнерства «Туриндустрии Камчатки», Некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПORA РОССИИ, Камчатской Ассоциации негосударственных дошкольных и школьных организаций КАНДШО, EcoLith.

В рамках публичных консультаций проекта постановления предложений и замечаний не поступало.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова