

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/31

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств» (далее – проект приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

В настоящее время приложением 12 к подпрограмме 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее – Подпрограмма 2, Государственная программа) утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств (далее – Порядок).

Данный проект приказа разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), согласно которой условия и порядок оказания поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, могут устанавливаться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации. В редакции Федерального закона № 209-ФЗ, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 29.06.2015 № 156-ФЗ, условия и порядок оказания поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, могли устанавливаться только региональными программами развития СМСП.

Вместе с тем Государственная программа, приводится в соответствие с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», приказом Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края от 19.10.2015 № 598-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Камчатского края», в том числе в части принятия отдельных нормативных правовых актов, утверждающих условия и порядки предоставления субсидий, в рамках реализации указанной государственной программы Камчатского края.

Кроме того Порядок предоставления субсидии приводится в соответствие со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к

нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Правовое регулирование направлено на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Проект приказа предусматривает положения, которыми вносятся следующие изменения:

1) принимается отдельный нормативный правовой акт в целях реализации Государственной программы в соответствии с положениями Федерального закона № 209-ФЗ;

2) приводится в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации № 887:

- включено наименование органа государственной власти, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

- порядок дополнен информацией об источнике получения субсидии; порядком определена иная дата (дата обращения за предоставлением субсидии), на которую получатель субсидии должен соответствовать установленным требованиям;

- порядок дополнен требованием к получателю поддержки, согласно которому у СМСП должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

- порядок дополнен требованием к получателю поддержки, согласно которому СМСП не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- порядок дополнен требованием к получателю поддержки, согласно которому получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в части 1 настоящего Порядка.

- порядок дополнен требованием к получателю поддержки, согласно которому СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из федерального бюджета средств, за исключением операций,

осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

- приведена в соответствие формулировка о ненахождении получателя поддержки в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- в части предоставления отчетности порядок дополнен положением, согласно которому СМСП представляет в Центр информацию о количестве созданных рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии;

- переработаны и дополнены случаи возврата на расчетный счет Центра средств субсидии:

- а) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;

- б) установление факта представления недостоверных сведений и (или) документов;

- в) недостижение показателей, результативности;

- порядок дополнен информацией о сроках перечисления субсидии;

- добавлен порядок возврата остатков средств субсидии, неиспользованных в отчетном финансовом году;

3) переработан перечень необходимых для предоставления документов: исключена опись документов, как документ не имеющий значения для получения поддержки, исключены копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории, информация о банковских реквизитах СМСП Российской Федерации, согласие на обработку персональных данных СМСП (указанная информация включена в заявление на предоставление мер поддержки). Проект приказа включает формы документов на предоставление мер поддержки.

4) установлено обязательное условие предоставления субсидии, включаемое в договор о предоставлении субсидии, в части согласия СМСП на осуществление органами государственного финансового контроля проверок соблюдения СМСП условий, целей и порядка предоставления субсидии.

5) также проект приказа устанавливает новое требование к получателям поддержки по предоставлению информации о количестве созданных рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели (далее – СМСП).

По данным Единого реестра общее количество СМСП составляет 15923 единицы, СМСП, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств (раздел С «Обрабатывающие производства» ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) – 787 единиц.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено Подпрограммой 2 Государственной программы из краевого бюджета в размере 83 650,82400 тыс. рублей. На предоставление данного вида поддержки предусмотрено – 1 000,0 тыс. рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 500 тыс.

рублей на одного СМСП.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта без проведения публичных консультаций, подготовленного регулирующим органом в соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П, установлено следующее.

Частью 1.11 Порядка № 233-П установлено, что оценка регулирующего воздействия проводится в специальном порядке (без проведения публичных консультаций) в отношении следующих проектов нормативных правовых актов:

а) проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, устанавливающих новые или изменяющие действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) проектов нормативных правовых актов, устанавливающих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и устанавливающие новые или изменяющие действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В сводном отчете указано, что в соответствии с пунктом «в» части частью 1. 11 Порядка № 233-П в отношении проекта приказа оценка регулирующего воздействия проводится в специальном порядке, так как проект разработан в целях приведения в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

По мнению уполномоченного органа, проект приказа также содержит нормы, которые не относятся к исключениям, определенными частью 1.11 Порядка № 233-П.

Учитывая, что проект приказа затрагивает интересы СМСП, уполномоченный орган рекомендует провести публичные консультации по проекту приказа в соответствии с Порядком № 233-п.

Руководитель Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова