

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/45

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 68-п «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – проект приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 68-п «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – Приказ № 68) утвержден порядок проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) для предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – Порядок), определен перечень документов и формы документов, представляемые для получения субсидии.

В отношении вышеуказанного приказа подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 05.07.2017 № 38/35 о необходимости проведения публичных консультаций.

Данный проект приказа излагает Порядок в новой редакции.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 20.07.2017 по 02.08.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5231>;
- на странице Агентства в разделе «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках ОРВ» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;
- в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-vseh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciiah-10992>;
- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25623>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4519/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Данный проект приказа разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887), на основании акта проверки Счетной Палаты Российской Федерации от 07.07.2017.

По результатам проверки Счетной Палаты Российской Федерации выявлено несоответствие порядков оказания финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) бюджетному законодательству Российской Федерации. Предоставление субсидий СМСП должно осуществляться по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» Агентством как главным распорядителем средств краевого бюджета – получателем бюджетных средств, которым КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» не является.

Проект приказа предусматривает положения, которыми вносятся следующие изменения:

- в проекте приказа КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» наделяется отдельными организационно-техническими полномочиями (прием заявлений о предоставлении поддержки, проведение конкурсных отборов для предоставления финансовой поддержки, извещение субъектов малого и среднего предпринимательства о принятых в отношении них решениях и другие), а непосредственное предоставление мер поддержки закрепляется за Агентством как главным распорядителем средств краевого бюджета – получателем бюджетных средств.

- изменяется срок тех затрат, на которые можно заявиться для получения поддержки, а именно: затраты заявителя на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования, которые произведены заявителем не ранее 01.01.2014 (в действующем приказе - не ранее 01.01.2013).

- требование о предоставлении в Центр информации о количестве созданных рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии уточняется сроком его предоставления: а именно в сроки, установленные договором о предоставлении субсидии.

- порядок дополнен положением, согласно которому обязательным условием предоставления субсидии, включаемым в договор о предоставлении субсидии, является согласие СМСП на осуществление Агентством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения СМСП условий, целей и порядка предоставления субсидии. переработана процедура возврата, не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии, расходы по которому планируются к реализации в следующем финансовом году и дополнена возможностью расходования указанных средств при принятии Агентством по согласованию с Министерством финансов Камчатского края решения о наличии потребности в средствах.

- скорректированы формы документов на предоставление мер поддержки с учетом оказания мер поддержки Агентством.

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности для СМСП.

Проект приказа определяет проведение конкурсного отбора, общие требования к участникам конкурса и критерии определения победителей конкурса для предоставления субсидий. Конкурс является открытым.

Размер субсидии составляет 50% от затрат заявителя на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования:

а) с учетом НДС – для заявителей, применяющих специальные режимы налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования, включая затраты на монтаж оборудования;

б) без учета НДС – для заявителей, применяющих общую систему налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования, включая затраты на монтаж оборудования.

Максимальная сумма субсидии составляет не более 5 000 тыс. рублей на одного заявителя. Заявитель может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

При определении размера субсидии учитываются только те затраты заявителя на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования, которые произведены заявителем не ранее 01.01.2014.

Правовое регулирование позволит повысить качество продукции, развить конкуренцию, расширить рынок сбыта, увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели (далее – СМСП). По данным Единого реестра общее количество СМСП составляет 16042 единиц.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П в размере 83 650,82400 тыс. рублей. На предоставление данного вида поддержки предусмотрено – 10 000,00 тыс. рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 5000 тыс. рублей на одного СМСП, негативных последствий не предусматривает.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

По сведениям, представленным регулирующим органом, извещения о проведении публичных консультаций направлены: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Некоммерческому партнерству «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», Торгово-промышленной палате Камчатского края, Некоммерческой организации Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», Некоммерческому партнерству «Саморегулируемая организация «Союз строителей Камчатки» (НП «СРО «ССК»), Некоммерческому партнерству «Туриндустрии Камчатки», Некоммерческой организации «Ассоциация камчатских банков» (НО АКБ), Некоммерческому партнерству

«Горнопромышленная ассоциация Камчатки», Некоммерческому партнерству «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», Некоммерческому партнерству «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», Общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Камчатском крае.

В рамках публичных консультаций проекта приказа предложений и замечаний не поступало.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, создание благоприятных условий для осуществления СМСП в Камчатском крае предпринимательской деятельности, развитие модернизации производства товаров (работ, услуг) в Камчатском крае.

Правовое регулирование позволит повысить качество продукции, развить конкуренцию, расширить рынок сбыта, увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет.

Проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова