

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/50

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса» (далее – проект приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса» (далее – Приказ № 73) утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) на строительство тепличного комплекса (далее – Порядок), определен перечень документов и формы документов, представляемые для получения субсидии.

В отношении вышеуказанного приказа подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 05.07.2017 № 38/36 о необходимости проведения публичных консультаций.

Данный проект приказа излагает Порядок в новой редакции.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 20.07.2017 по 02.08.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5236>;
- на странице Агентства в разделе «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках ОРВ» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;
- в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-vseh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciah-10992>;
- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25623>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4519/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Данный проект приказа разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887), на основании акта проверки Счетной Палаты Российской Федерации от 07.07.2017.

По результатам проверки Счетной Палаты Российской Федерации выявлено несоответствие порядков оказания финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) бюджетному законодательству Российской Федерации. Предоставление субсидий СМСП должно осуществляться по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» Агентством как главным распорядителем средств краевого бюджета – получателем бюджетных средств, которым КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» не является.

Проект приказа предусматривает положения, которыми вносятся следующие изменения:

- в Порядке предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» наделяется отдельными организационно-техническими полномочиями (прием заявлений о предоставлении поддержки, проведение конкурсных отборов для предоставления финансовой поддержки, извещение субъектов малого и среднего предпринимательства о принятых в отношении них решения и другие), а непосредственное предоставление мер поддержки закрепляется за Агентством инвестиций и предпринимательства как главным распорядителем средств краевого бюджета – получателем бюджетных средств;

- требование о предоставлении в Центр информации о количестве созданных рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии уточняется сроком его предоставления: а именно в сроки, установленные договором о предоставлении субсидии;

- переработана процедура возврата, не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии, расходы по которому планируются к реализации в следующем финансовом году и дополнена возможностью расходования указанных средств при принятии Агентством по согласованию с Министерством финансов Камчатского края решения о наличии потребности в средствах;

- скорректированы формы документов на предоставление мер поддержки с учетом оказания мер поддержки Агентством;

- дополнено требованием о соответствии финансово-экономического обоснования проекта по строительству тепличного комплекса критериям, утвержденным Агентством.

Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности для СМСП.

Государственная поддержка предоставляется на осуществление деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, на финансирование затрат, связанных со строительством тепличного комплекса, включая приобретение строительных материалов, тепличных модулей, технологического оборудования, оплату строительных работ, монтажа необходимого оборудования, строительства коммунальной и энергетической инфраструктуры тепличного комплекса.

Под тепличным комплексом понимается здание(я), строение(я), сооружение) либо их совокупность, предназначенные(ая) для круглогодичного производства сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, оснащенные (ая) необходимым технологическим и агротехническим оборудованием и включающие(ая), в том числе, теплоэнергетические центры, котельные с соответствующим технологическим оборудованием, внутренние и наружные сети инженерно-технического обеспечения.

Субсидии предоставляются СМСП в размере, указанном в заявлении СМСП, но не более 2 000 тыс. рублей на одного СМСП. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

Правовое регулирование позволит повысить качество продукции, развить конкуренцию, расширить рынок сбыта, увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели (далее – СМСП). По данным Единого реестра общее количество СМСП составляет 16042 единиц.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П в размере 83 650,82400 тыс. рублей. На предоставление данного вида поддержки предусмотрено – 2 000,00 тыс. рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 2 000 тыс. рублей на одного СМСП, негативных последствий не предусматривает.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

По сведениям, представленным регулирующим органом, извещения о проведении публичных консультаций направлены: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Некоммерческому партнерству «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», Торгово-промышленной палате Камчатского края, Некоммерческой организации Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников и предпринимателей», Некоммерческому партнерству «Саморегулируемая организация «Союз строителей Камчатки» (НП «СРО «ССК»), Некоммерческому партнерству «Туриндустрии Камчатки», Некоммерческой организации «Ассоциация камчатских банков» (НО АКБ), Некоммерческому партнерству «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», Некоммерческому партнерству «Ассоциация транспортных предприятий Камчатки», Некоммерческому партнерству «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональному отраслевому объединению работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», Общественному представителю АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Камчатском крае.

В рамках публичных консультаций проекта приказа предложений и замечаний не поступало.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской

Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, создание благоприятных условий для осуществления СМСП в Камчатском крае предпринимательской деятельности в области выращивания сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, увеличение количества рабочих мест.

Проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова