

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/28

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края от 19.08.2016 № 96 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности на развитие культурно-познавательного детско-юношеского туризма и организацию экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края», разработанный Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края (далее – проект приказа, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 19.06.2017 по 30.06.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5224>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcaskogo-kraa>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4403/>;

- на портале <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25407>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Приказом Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края 19.08.2016 № 96 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности на развитие культурно-познавательного детско-юношеского туризма и организацию экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края» (далее – Приказ № 96) утверждены:

- порядок предоставления субсидий субъектам туристской деятельности на развитие культурно-познавательного детско-юношеского туризма и организацию экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края (далее – Порядок), согласно приложению к Приказу № 96;

- форма заявления на получение субсидии согласно приложению 1 к Порядку;
- форма технического задания на организацию и проведение тура согласно приложению 2 к Порядку;
- форма отчета об организации тура согласно приложению 3 к Порядку;
- форма сметы расходов на реализацию тура согласно приложению 4 к Порядку.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – постановление Правительства РФ № 887).

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства РФ № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, но не позднее 1 июня 2017 года.

Данный проект приказа разработан на основании вышеуказанных рекомендаций в целях:

- приведения Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, утвержденными постановлением Правительства РФ № 887;
- снижения социальной напряженности в социальных группах населения;
- стимулирования патриотического воспитания граждан;
- мотивирования субъектов туристической деятельности на оказание и развитие культурно-познавательного детско-юношеского туризма и организацию экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края.

Проект приказа:

- 1) дополняет перечень документов, предоставляемых получателем государственной поддержки копией договора со страховой компанией, которая осуществляет страхование участников экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края;
- 2) устанавливает требование по необходимости заверения предоставленных копий документов;
- 3) определяет порядок работы комиссии по рассмотрению заявлений субъектов туристической деятельности на получение субсидий в сфере

социального туризма;

4) определяет критерии оценки заявок и порядок расчета субсидии;

5) дополняет условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии требованиями, которым должен соответствовать получатель поддержки, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, а именно:

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Камчатского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Камчатского края;

- получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;

- получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Камчатского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в проекте приказа.

6) вносит дополнительное требование к предоставлению отчетности, а именно устанавливает, что получатели субсидий к отчету должны приложить заверенный список участников экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края;

7) определяет сроки предоставления отчетных документов;

8) определяет форму проекта соглашения о предоставлении государственной поддержки.

Правовое регулирование разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства РФ № 887.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных и осуществляющих туроператорскую деятельность на территории Камчатского края и внесенные в единый федеральный реестр туроператоров (далее – субъекты туристической деятельности).

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете,

правовое регулирование затрагивает интересы 4 субъектов туристической деятельности.

Размер субсидий составляет 100 % от произведенных фактических расходов, связанных с оказанием услуг по организации и проведению мероприятий, направленных на развитие культурно-познавательного детско-юношеского туризма и организацию экскурсионных и туристических поездок за пределы Камчатского края (далее – туристические услуги).

Ставка субсидии на компенсацию затрат с учетом НДС составляет 100% на одного субъекта туристической деятельности.

Нормы проекта приказа устанавливают право субъектов туристической деятельности обратиться за государственной финансовой поддержкой.

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает возможные издержки, в том числе временные для получателей государственной поддержки на подготовку документов и выполнение требований, которые ранее не были установлены Приказом № 96. В масштабе 1 потенциального адресата правового регулирования издержки могут составить 267,78 руб.

В настоящее время оценить расходы, связанные с предоставлением услуг, не предоставляется возможным.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено мероприятием 3.2 «Развитие социального туризма на территории Камчатского края» Подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края «Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П на 2017 год в размере 200 тыс. руб. По сведениям, представленным регулирующим органом, количество потенциальных адресатов регулирования составляет от 1 до 4-х субъектов туристической деятельности.

Государственная поддержка составляет 100 % от произведенных фактических расходов.

Размер финансового обеспечения затрат, произведенных субъектами туристической деятельности, в рамках государственной поддержки зависит от размера фактических произведенных затрат на предоставление туристических услуг в соответствии со сметой расходов на реализацию тура.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Правовое регулирование направлено на развитие сферы социального туризма на территории Камчатского края, повышение конкурентоспособности субъектов туристической деятельности за счет конкурсного отбора и как следствие, повышение качества услуг в сфере туризма.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

Последствия нереализации правового регулирования приведут к уменьшению количества обучающихся в общеобразовательных организациях,

профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в Камчатском крае, принявших участие в социальных турах, а также к неразвитости социального туризма.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Некоммерческое партнерство «Туриндустрии Камчатки», ООО «Кречет-Тур» и ООО ТК «Край вулканов».

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний по проекту приказа не поступало.

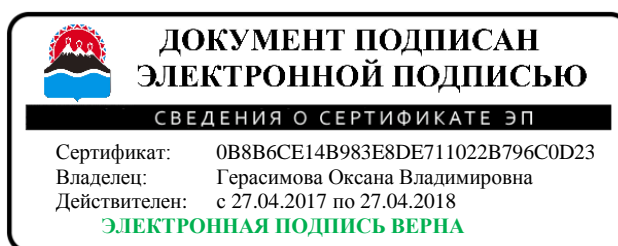
Агентством в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова