

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/25

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции», подготовленный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – проект приказа, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 25.04.2017 по 11.05.2017.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/news/prohodit-ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ot-28032012-no-167-p-ob-ustanovlenii-dopolnitelnyh-ogranicenij-vremeni-uslovij-i-mest-roznicnoj-prodazi-alkogolnoj-produkcii-9317> и во вкладке «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках оценки регулирующего воздействия» раздела «Оценка регулирующего воздействия» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25185>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4080/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время в Камчатском крае выявлен высокий уровень потребления алкоголя населением региона. По данным управления Федеральной службы государственной статистики потребление в Камчатском крае алкогольной продукции на душу населения составляет в абсолютном алкоголе: 2016 – 10,2 л; 2015 – 10,5 л; 2014 -11,0 л; 2013-11,8 л; 2011 – 12,4 л. По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации.

Высокий уровень алкоголизации населения в целом ведет к тенденции роста количества подростков, употребляющих алкогольную продукцию. Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма. По информации, представленной регулирующим органом, потребление алкогольной продукции подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость. Согласно информации:

- УМВД России по Камчатскому краю число преступлений, совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения в 2016 году составило 82, в то время как в 2015 году – 69;

- управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, в 2016 году зарегистрированы 77 случаев острых отравлений алкогольсодержащими веществами, а за 2015 год - 49.

Международный опыт борьбы с алкоголизацией населения показал, что наиболее эффективно зарекомендовали себя меры, направленные на ограничение экономической, пространственной, по времени и по возрасту доступности спиртных напитков.

Проект постановления разработан в целях сокращения масштабов распространения алкоголизма среди населения Камчатского края и защиты здоровья населения региона в соответствии с абзацем вторым пункта 5 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Вводимое правовое регулирование основано в том числе на Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, принятой распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р. Согласно данной концепции одной из мер реализации государственной политики

является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени

Проект постановления вносит изменения в установленные запреты на розничную продажу алкогольной продукции в части:

- уточнения предусмотренных дней запрета розничной продажи алкогольной продукции в случае их несовпадения с официально установленными днями проведения торжественных мероприятий;

- исключения запрета на розничную продажу алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, в которых осуществляют деятельность некоторые образовательные и медицинские организации согласно пункту 10 части 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Кроме того, установленный полный запрет на розничную продажу тонизирующих и энергетических напитков изменен на запрет розничной продажи тонизирующих и энергетических напитков с 10-00 до 22-00 часов согласно абзацу второму части 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ с учетом Апелляционного определения Верховного суда Российской Федерации от 24.08.2016 № 33-АПГ16-15.

В отношении уточнения предусмотренных дней запрета розничной продажи алкогольной продукции в случае их несовпадения с официально установленными днями проведения торжественных мероприятий ранее проводилась оценка регулирующего воздействия и уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 16.03.2017 № 38/07 (размещено на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> во вкладке «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках оценки регулирующего воздействия» раздела «Оценка регулирующего воздействия» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>).

Изменение запрета розничной продажи тонизирующих и энергетических напитков с 10-00 до 22-00 часов не является предметом рассмотрения в настоящем заключении об оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом «в» части 1.2 Порядка № 233-П.

Проектом приказа затронуты интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Камчатского края. По состоянию на 23.05.2017 года в Камчатском крае зарегистрировано 850 хозяйствующих субъектов.

Регулирующим органом рассмотрен опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Закон Забайкальского края от 26.12.2011 № 616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края», Закон Удмуртской Республики от 04.10.2011 № 44-РЗ «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики», Закон Хабаровского края от 25.11.2015 № 143 «Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае», Закон Сахалинской области от 26.04.2013 № 33-ЗО «Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции».

Применение альтернативных способов решения проблемы регулирующим органом не рассмотрены. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отделение РСПП Камчатского края Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников, Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Камчатское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских общество Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», администрации муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае, НП «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки». В период проведения публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

Агентством в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что проект приказа не содержит

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов указанных субъектов, а также расходов краевого бюджета.

И.о. руководителя Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



Е.А. Колесникова