

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/13**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края от 19.12.2013 № 216 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности в сфере социального туризма на территории Камчатского края», разработанный Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края (далее – проект приказа, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 03.04.2017 по 14.04.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=5208>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjeistvia/ocenka-reguliruusego-vozdjeistvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4121/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Приказом Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края от 19.12.2013 № 216 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности в сфере социального туризма на территории Камчатского края» (далее – Приказ № 2016) утверждены:

- порядок предоставления субсидий субъектам туристской деятельности в сфере социального туризма на территории Камчатского края (далее – Порядок), согласно приложению к Приказу № 216;

- форма заявления на получение субсидии согласно приложению 1 к Порядку;

- форма технического задания на организацию и проведение социального тура согласно приложению 2 к Порядку;

- форма отчета о проведении экскурсии согласно приложению 3 к Порядку;

- форма сметы расходов на реализацию социального тура согласно приложению 4 к Порядку.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – постановление Правительства РФ № 887).

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства РФ № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, но не позднее 1 июня 2017 года.

Данный проект приказа разработан на основании вышеуказанных рекомендаций в целях:

- приведения Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, утвержденными постановлением Правительства РФ № 887;

- повышения качества предоставления услуг в области туристической деятельности;

- стимулирования интереса определенных групп граждан к общественной жизни.

Проект приказа:

1) включает в порядок целевые значения показателей эффективности использования государственной поддержки;

2) определяет, что для получателей государственной поддержки необходимо предоставление копий следующих документов:

- свидетельства о праве собственности на судно или договора, подтверждающего право на эксплуатацию судна (для туроператоров, оказывающих услуги по организации морских прогулок по Авачинской бухте);

- лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (для туроператоров, оказывающих услуги по организации морских прогулок по Авачинской бухте);

- «Пассажирского свидетельства», выданного Российским морским регистром судоходства (для туроператоров, оказывающих услуги по организации морских прогулок по Авачинской бухте);

- свидетельства на право плавания под флагом (для туроператоров, оказывающих услуги по организации морских прогулок по Авачинской бухте);

- лицензии на осуществление перевозок воздушным транспортом

пассажиров (для туроператоров, оказывающих услуги по организации вертолетно-пешеходных экскурсий);

- договоров на выполнение воздушных коммерческих перевозок пассажиров и грузов и авиационных работ (для туроператоров, оказывающих услуги по организации вертолетно-пешеходных экскурсий);

- сертификата эксплуатанта (для туроператоров, оказывающих услуги по организации вертолетно-пешеходных экскурсий);

3) определяет порядок работы комиссии по рассмотрению заявлений субъектов туристской деятельности на получение субсидий в сфере социального туризма;

4) определяет критерии оценки заявок, в том числе формулу расчёта предоставления субсидии;

5) дополняет условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии требованиями, которым должен соответствовать получатель поддержки, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, а именно:

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Камчатского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Камчатского края;

- получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;

- получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- получатели субсидий не должны получать средства из бюджета Камчатского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в проекте приказа.

б) вносит дополнительное требование к предоставлению отчетности, а именно устанавливает, что получатели субсидий к отчету должны приложить копии договоров, заверенные печатью (с представлением оригиналов), на оказание услуг в сфере социального туризма, счетов на оплату и платежных поручений, подтверждающих оплату по договорам, актов о приемке выполненных работ (актов выполненных работ), счетов-фактур, квитанций к

кассовому ордеру;

- определяет сроки предоставления отчетных документов;
- определяет форму проекта соглашения о предоставлении государственной поддержки.

Правовое регулирование разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства РФ № 887.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных и осуществляющих туроператорскую деятельность на территории Камчатского края и внесенные в единый федеральный реестр туроператоров (далее – субъекты туристической деятельности).

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает интересы 10 субъектов туристической деятельности.

Размер субсидий составляет 90% от произведенных фактических расходов, связанных с оказанием услуг по организации и проведению:

- вертолетно-пешеходных экскурсий;
  - этнографических экскурсий;
  - морских экскурсий по Авачинской бухте;
  - экскурсий к вулканам (Мутновскому, Горелому, Авачинскому и др.);
  - экскурсий с катанием на собачьих упряжках;
  - экскурсий на горячие термальные источники;
  - экскурсии с посещением событийных мероприятий Камчатского края
- следующим категориям граждан:

1) ветеранам Великой Отечественной Войны, ветеранам боевых действий; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной Войны и ветеранам боевых действий;

2) школьникам и студентам, являющимся победителями и призерами олимпиад, творческих конкурсов, спортивных соревнований;

3) многодетным семьям (в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае»);

4) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

5) педагогическим работникам, имеющим победителей и призеров краевых конкурсов, Всероссийских олимпиад, творческих конкурсов, спортивных мероприятий;

6) победителям и призерам краевых и всероссийских конкурсов в сфере туризма, образования («Учитель года», «Воспитатель года Камчатки», «Самый классный», «Сердце отдаю детям», «Педагогический дебют», «Лучший преподаватель БЖД», «Лучший учитель ОБЖ», «Преподаватель года»), здравоохранения («Лучший врач года», «Лучший медицинский работник»),

спорта («Лучший тренер и спортсмен в Камчатском крае).

7) инвалидам I, II, III групп, в том числе детям-инвалидам;

8) разработчикам лучших молодежных социальных проектов, победителям выставки молодежных проектов «Инициатива»; победителям в номинации «Лучший на площадке» краевого образовательного молодежного форума «Камчатский край – территория развития»; обладателям краевой молодежной премии «Яблоко», волонтерам.

Ставка субсидии на компенсацию затрат с учетом НДС составляет 100% на одного субъекта.

В настоящее время оценить расходы, связанные с предоставлением услуг, не предоставляется возможным.

Правовое регулирование направлено на развитие сферы социального туризма на территории Камчатского края, повышение конкурентоспособности субъектов туристической деятельности за счет конкурсного отбора и как следствие, повышение качества услуг в сфере туризма.

Нормы проекта приказа устанавливают право субъектов туристической деятельности обратиться за государственной финансовой поддержкой.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено мероприятием 3.1 «Развитие социального туризма на территории Камчатского края» Подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края «Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Ассоциация Туриндустрии Камчатки, ООО «Витязь Тревел», ООО «Ист-Тревел», ООО «Камрайд», ООО «Кречет-Тур», ООО «Камчатинтур» и ООО ТК «Край вулканов».

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний по проекту приказа не поступало.

Агентством в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

В целях однозначного толкования требований, предусмотренных частью 2.9 проекта приказа, рекомендуем конкретизировать необходимость заверения указанных копий документов.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций и  
предпринимательства Камчатского края



Д.А. Профатилов