

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/09

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «Об утверждении Перечня местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных» (далее – проект приказа), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 16.02.2017 по 03.04.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5199>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа размещена уполномоченным органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjeystvia/ocenka-reguliruusego-vozdjeystvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>,

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=23821>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/reggeneral/m,30,3879/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции – Федерального закона № 290-ФЗ) орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает перечень местностей, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику (далее – ККТ) в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, согласно критерию, установленному приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 05.12.2016 № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» (далее - приказ Минкомсвязи России № 616). Согласно приказу Минкомсвязи России № 616 численность населения местностей, удаленных от сетей связи, не должна превышать 10 тысяч человек.

С 01.02.2017 не допускается регистрация и перерегистрация ККТ, которая не обеспечивает передачу оператору фискальных данных каждого кассового чека или бланка строгой отчетности в электронной форме. Исключение из общего правила сделано, в том числе, для торговых точек, расположенных на отдаленных территориях без возможности подключения к сети «Интернет».

Данный проект приказа разработан в целях реализации пункта 7 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) и устанавливает перечень местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Перечень сформирован на основании критериев, установленных Минкомсвязи России № 616, рекомендаций УФНС России по Камчатскому краю (письмо от 10.02.2017 № 11-02-21/01743), письма Агентства по информатизации и связи Камчатского края от 03.02.2017 № 56.02/138. Перечень включает в себя 36 населенных пунктов, в которых отсутствует проводной доступ в сеть Интернет, а также отсутствуют публичные точки доступа.

Правовое регулирование позволит исключить необходимость передачи организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими расчеты в отдаленных от средств связи местностях, установленных проектом приказа, фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, а, следовательно, исключить необходимость заключения договора с оператором фискальных данных и подключения к сети Интернет.

Уполномоченным органом проведен мониторинг региональных нормативных правовых актов в соответствующей сфере:

№ п/п	Наименование НПА	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Ростовской области от 02.02.2017 № 50 «О Перечне местностей в Ростовской области, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»</p>	<p>Постановлением утвержден Перечень местностей в Ростовской области, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных</p>	<p>Проектом предлагается утвердить Перечень местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных</p>
2.	<p>Постановление Правительства Пермского края от 09.02.2017 № 43-п «Об утверждении Перечня населенных пунктов Пермского края, относящихся к категории отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), и Перечня населенных пунктов Пермского края, удаленных от сетей связи, где организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт могут применять контрольно-кассовую технику, не предусматривающую обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных документов»</p>	<p>Постановлением утвержден Перечень населенных пунктов Пермского края, относящихся к категории отдаленных и труднодоступных местностей, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) и Перечень населенных пунктов Пермского края, удаленных от сетей связи, где организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт могут применять контрольно-кассовую технику, не предусматривающую обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных документов.</p>	

3.	Постановление Администрации Томской области от 30.01.2017 № 26а «Об утверждении перечня местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»	Постановлением утвержден перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных	
4.	Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 04.06.2007 № 74 «Об отдельных вопросах применения контрольно-кассовой техники на территории Чукотского автономного округа»	Постановлением утверждены: - Перечень отдаленных и труднодоступных местностей Чукотского автономного округа, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику, согласно приложению 1 к настоящему постановлению; - Ассортимент сопутствующих товаров, разрешенных для реализации в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники, согласно приложению 2 к настоящему постановлению; - Перечень удаленных от сетей связи местностей Чукотского автономного округа, в которых пользователи вправе применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.	

Анализ региональных нормативных правовых актов показал, что во исполнение требований федерального законодательства органами государственной власти других регионов ведется активная работа по утверждению перечней.

Правовое регулирование затрагивает интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расчеты в отдаленных от средств связи местностях, установленных проектом приказа.

По сведениям представленным регулирующим органом, по состоянию на 01.07.2016 в Камчатском крае зарегистрировано: индивидуальных предпринимателей – 4133 ед., юридических лиц – 1154 ед., осуществляющих торговую деятельность. Количественный состав организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расчеты в отдаленных от средств связи местностях, установленных проектом приказа не представлен.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, включенные в перечень, будут обязаны применять ККТ в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме

через оператора фискальных данных в соответствии с требованиями федерального законодательства. Дополнительные издержки не предусмотрены.

Выгодами для хозяйствующих субъектов является предоставление возможности использования ККТ в отдаленных от сетей связи местностях Камчатского края, установленных проектом приказа, в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Возможные выгоды составляют около 14 450 рублей на одного хозяйствующего субъекта.

Выгоды заключаются в отсутствии затрат на:

	Средняя рыночная стоимость (руб.)	Транспортные расходы (руб.)	Итого в год (руб.)
Подключение к сети Интернет и абонентская плата	500	50	6 050
Получение электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП)	5300	100	5 400
Услуги оператора фискальных данных	3000	-	3000
Итого:			14 450

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Камчатское отделение ООО «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, НП «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», РОО «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, НП «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска». Также извещения направлены в адрес администраций муниципальных образований Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта приказа от индивидуального предпринимателя Хомяковой Т.И. поступило предложение о необходимости расширения перечня населенных пунктов. Критерием определения населенных пунктов при включении в перечень которых будет территориальное расположение, а именно от г. Петропавловска-Камчатского и г. Елизова дальше 30 км. На поступившее предложение регулирующим органом в своде предложений дан аргументированный ответ. В целом ИП Хомякова Т.И. поддерживает правовое регулирование.

Агентством в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом в целом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и

целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, и устанавливает перечень местностей на территории Камчатского края, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и
предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова