

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/07

Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – Агентство, уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрело проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» (далее – проект постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект постановления направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые 01.03.2017.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 25.01.2017 по 21.02.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5195>.

Также информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru>, в новостной строке уполномоченного органа <http://www.kamgov.ru/news/prohodit-ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-izmenausemu-uslovia-ustanovlennogo-zapreta-na-roznicnuu-prodazu-alkogolnoj-produkcii-7495>, а также на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=23750>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Действующая редакция постановления Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 167-П) предусматривает установление запрета розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края 27 июня (День молодежи России) и 1 сентября (День знаний) (в случае, если 1 сентября приходится на выходной день – в следующий за 1 сентября рабочий день).

Однако на практике указанные даты проведения мероприятий могут быть по различным причинам перенесены на другой день. Таким образом складывается ситуация, при которой фактический день проведения мероприятия не совпадает с днем, установленным постановлением Правительства Камчатского края № 167-П, что не позволяет достичь целей вводимого правового регулирования.

Проект постановления разработан в целях уточнения некоторых праздничных дней, в которые установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции. Проектом постановления не устанавливаются дополнительные дни запрета розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края, а уточняются особенности установления запретов в случае, если такие дни переносятся на дату, определенную исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции в установленной сфере деятельности, а именно:

1) 27 июня – День молодежи России либо иной день проведения культурно-массовых мероприятий, посвященных празднованию Дня молодежи, информация о дате проведения которых не позднее чем за 10 дней размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края, на странице Министерства спорта и молодежной политики Камчатского края;

2) 1 сентября – День знаний либо иной день проведения в общеобразовательных учреждениях торжественных линеек, посвященных началу учебного года, информация о дате проведения которых не позднее чем за 10 дней размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края, на странице Министерства образования и науки Камчатского края.

Абзацем 2 пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации

устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу указанной продукции.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края» вышеуказанные полномочия переданы Правительству Камчатского края.

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края.

По сведениям, представленным регулирующим органом, в Камчатском крае действуют около 850 хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой издержек для хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием правового пробела в действующем нормативном правовом акте.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отделение РСПП Камчатского края, некоммерческая организация объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае.

В рамках проведения публичных консультаций поступили мнения от администрации Вилючинского городского округа, администрации Олюторского муниципального района, Администрация Алеутского

муниципального района и Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Администрация Вилючинского городского округа, администрация Олюторского муниципального района, Администрация Алеутского муниципального района поддерживают вводимое проектом постановления правовое регулирование, предложений и замечаний к проекту не имеют.

Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» выразило мнение о том, что вводимое регулирование не достигает целей, на которое оно направлено. Данная организация считает, что в борьбе с алкоголизацией населения государство должно, прежде всего, сосредоточить свои усилия на выявлении нарушений действующего законодательства и наказании «нелегальной розницы».

Разработчиком проекта постановления дано пояснение о том, что согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р, одной из мер реализации государственной политики является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени. Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю потребление алкогольной продукции в абсолютном алкоголе на душу населения в 2016 году составило 10,3 литров, что на 3,3% меньше, чем в 2015 году (10,5 литров). Важнейшей задачей государственного регулирования рынка алкогольной продукции является обеспечение баланса между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Факторы, обуславливающие содержание и особенности государственного регулирования рынка алкогольной продукции, связаны со спецификой потребления этой продукции, негативными социальными, нравственными, экономическими последствиями ее потребления. Государственное регулирование рынка алкогольной продукции имеет специфическую целевую направленность на решение не только экономических, но и социальных задач: ограничить спрос и чрезмерное потребление, рационализировать структуру и минимизировать объемы потребления алкогольной продукции. Несостоятельность, сбои рынка в регулировании этой сферы экономики проявляются в том, что он не в состоянии решить указанные социальные и экономические задачи. Рынок не способен предусмотреть все социальные аспекты, связанные с употреблением алкогольной продукции, экономические затраты и социальный ущерб государства, которые оно несет от последствий, явившихся результатом злоупотребления алкоголем. В этой связи внедрение современных механизмов, направленных на пресечение незаконного

оборота алкогольной продукции способствует повышению эффективности государственного регулирования в сфере оборота алкогольной продукции.

Стоит отметить, что введенные постановлением Правительства Камчатского края № 167-П запреты розничной продажи алкогольной продукции не являются предметом рассмотрения настоящего заключения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления, поскольку необходимость установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края рассматривалась и обсуждалась на стадии принятия постановления Правительства Камчатского края № 167-П, на проекты которого неоднократно были даны заключения о результатах оценки регулирующего воздействия № 10/55 от 11.11.2015 и № 10/66 от 20.10.2014 (указанным заключением было рекомендовано ввести правовое регулирование по запрету розничной продажи алкогольной продукции в определенные дни в качестве правового эксперимента в 2015 году).

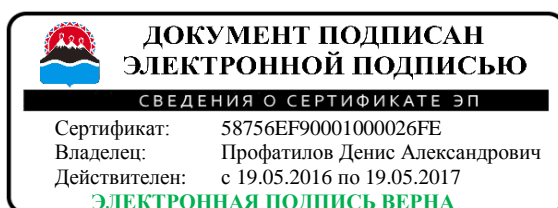
Агентством в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в рамках полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации, и, устраняя правовой пробел, уточняет некоторые праздничные дни, в которые установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также расходов краевого бюджета.

И.о. Руководителя



Д.А. Профатилов

Исп.  
М.М.Зубарь  
Тел. (415-2) 42-43-99