

09 января 2017 года

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/01**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), в которых организации или индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом)» (далее – проект постановления), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 22.11.2016 по 19.12.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=ListView#npa=5189>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginest/news/publicnye-konsultacii-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-poradka-sboratverdyh-kommunalnyh-othodov-v-tom-cisle-ih-razdelnogo-sbora-na-territorii-kamcatskogo-kraa-6044> и на информационном портале об ОРВ <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=22455>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных

расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1.2 Федерального закона № 54-ФЗ контрольно-кассовая техника применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом.

Контрольно-кассовая техника может не применяться при наличии оснований, указанных в статье 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ), в том числе организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в перечне отдаленных или труднодоступных местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ, действующей с 15.07.2016), организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в перечне, вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), содержащего наименование документа, его порядковый номер, реквизиты, установленные абзацами четвертым – двенадцатым пункта 1 статьи 4.7 указанного Федерального закона, и подписанного лицом, выдавшим этот документ.

В соответствии с Законом Камчатского края от 26.04.2010 № 411 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области государственного регулирования торговой деятельности в Камчатском крае и о порядке разработки краевых программ развития торговли» Правительство Камчатского края в области государственного регулирования торговой деятельности наделено полномочиями:

- по принятию нормативных правовых актов Камчатского края в области государственного регулирования торговой деятельности в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Камчатского края;

- по определению исполнительного органа государственной власти Камчатского края, уполномоченного в области государственного регулирования торговой деятельности (далее – уполномоченный исполнительный орган).

Постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Камчатского края» Министерство экономического развития и

торговли Камчатского края определено уполномоченным исполнительным органом.

В соответствии с пунктом 44 части 2.1. постановления Правительства Камчатского края № 590-П к полномочиям уполномоченного исполнительного органа отнесено и формирование перечня.

Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 204 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Камчатском крае» установлен перечень труднодоступных и отдаленных местностей в Камчатском крае.

Приложением к постановлению Правительства Камчатского края от 23.09.2010 № 386-П «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей в Камчатском крае, на территории которых могут осуществляться наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» (далее – постановление Правительства Камчатского края 386) установлен перечень отдаленных или труднодоступных местностей в Камчатском крае, на территории которых могут осуществляться наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники (далее – перечень).

Данный проект постановления разработан в целях актуализации перечня в соответствии с требованиями Федерального закона № 54-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) и Закона Камчатского края № 204.

Проект постановления вводит правовое регулирование, аналогичное правовому регулированию, установленному постановлением Правительства Камчатского края № 386-П.

Вместе с тем:

- 1) в перечень не включены Быстринский и Елизовские районы;
- 2) в перечень включены:
  - а) на территории Мильковского района:
    - село Кирганик;
  - б) на территории Соболевского района:
    - село Устьево;
  - в) на территории Усть-Камчатского района:
    - поселок Козыревск;
  - г) на территории Карагинского района:
    - село Карага;
    - село Кострома;
    - село Тымлат;
  - д) на территории Олюторского района:
    - село Корф;
  - е) на территории Пенжинского района:
    - село Манилы;
  - ё) на территории Тигильского района:
    - село Усть-Хайрюзово.



Уполномоченным органом проведен мониторинг региональных нормативных правовых актов в сфере определения труднодоступных местностей.

№ п/п	Наименование НПА	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»	Законом утвержден перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику. В перечень также включены две воинские части.	Проектом предлагается утвердить перечень отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), в которых организации или индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом).
2.	Постановление Губернатора Еврейской автономной области от 27.06.2003 № 142 «Об утверждении Перечня труднодоступных и отдаленных местностей на территории Еврейской автономной области, в которых могут осуществляться наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники»	Постановлением утвержден перечень труднодоступных и отдаленных местностей на территории Еврейской автономной области, в которых могут осуществляться наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники.	
3.	Постановление Правительства Хабаровского края от 02.12.2004 № 97-пр «Об особенностях осуществления денежных расчетов без применения контрольно-кассовой техники»	Постановлением утвержден перечень отдаленных и труднодоступных местностей Хабаровского края, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники и ассортимент сопутствующих товаров, разрешенных для реализации в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники при условии, если доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов.	

4.	Постановление Правительства Забайкальского края от 20.01.2009 № 2 «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники»	Постановлением утвержден Перечень отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники.	
----	---	---	--

Анализ региональных нормативных правовых актов показал, что во исполнение требований федерального законодательства органами государственной власти других регионов ведется активная работа по утверждению перечней.

Правовое регулирование затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края.

Проект постановления вводит новую обязанность по установлению контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Быстринского и Елизовского районов.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в перечне, в случае не применения контрольно-кассовой техники возникает обязанность по выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), оформленного в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ.

По сведениям представленным регулирующим органом, по состоянию на 01 июля 2016 года в Камчатском крае зарегистрировано: индивидуальных предпринимателей – 4133 ед., юридических лиц – 1154 ед.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой издержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Быстринского и Елизовского районов на приобретение и обслуживание кассового аппарата в средней сумме от 30 тыс. рублей.

Неприменение контрольно-кассовой техники является административным правонарушением и, в соответствии с частью 2 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной четвертой до одной второй размера суммы расчета, осуществленного без применения

контрольно-кассовой техники, но не менее десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трех четвертых до одного размера суммы расчета, осуществленного с использованием наличных денежных средств и (или) электронных средств платежа без применения контрольно-кассовой техники, но не менее тридцати тысяч рублей.

Принятие проекта постановления также позволит снизить издержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в труднодоступных местностях и стимулировать развитие торговли и сферы услуг данных местностях.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, общественные объединения предпринимателей, представляющих интересы предпринимателей Камчатского края. Также извещения направлены в адрес администраций муниципальных образований Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили мнения от администраций Олюторского и Тигильского муниципальных районов. Участники публичных консультаций поддерживают правовое регулирование.

Агентством в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, и устанавливает перечень отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), в которых организации или индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) на территории Камчатского края.

Проект постановления не предусматривает переходный период, необходимый для приобретения и ввода в эксплуатацию контрольно-кассовых



машин, поскольку в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона № 290-ФЗ такой период предусмотрен для индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, установленных пунктом 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации до 1 июля 2018 года.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова