

09 декабря 2016 года

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/44**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Камчатского края», разработанный Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее – проект постановления, регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 24.10.2016 по 21.11.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5188> и на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/news/publicnye-konsultacii-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-poradka-sbora-tverdyh-kommunalnyh-othodov-v-tom-cisle-ih-razdelnogo-sbora-na-territorii-kamcatskogo-kraa-6044> и на информационном портале об ОРВ <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=19163>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Обязательство по разработке данного нормативного правового акта возникло в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и

потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ), которым закреплена обязанность субъекта Российской Федерации по утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) (в том числе их раздельного сбора).

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 5 Закона Камчатского края от 25.12.2013 № 386 «Об отдельных вопросах в области обращения с отходами производства и потребления на территории Камчатского края» (далее - Закон Камчатского края № 386) к полномочиям органов государственной власти Камчатского края в области обращения с отходами относится утверждение порядка сбора ТКО на территории Камчатского края (в том числе их раздельного сбора).

Проект постановления подготовлен в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами в части утверждения порядка сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора), установленных статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона № 458-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Законом Камчатского края № 386 для установления требований к организации сбора ТКО на территории Камчатского края, обеспечения создания системы упорядоченного сбора ТКО на территории Камчатского края, предотвращения и снижения объёмов несанкционированного размещения отходов, снижения экологической опасности при обращении с ТКО.

Проект постановления конкретизирует правоотношения участников процесса по обращению с ТКО, устанавливает требования к сбору ТКО, крупногабаритных отходов, отходов электронного оборудования, уличного мусора, опасных отходов, потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации. Определяется ряд требований к контейнерам и контейнерным площадкам.

Правовое регулирование затрагивает интересы: органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, регионального оператора по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО и собственников ТКО.

В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона 89-ФЗ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Региональный оператор не вправе отказать в

заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне его деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1156) утверждены правила обращения с ТКО и форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор, транспортировку, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В настоящее время оценить расходы и доходы адресатов предлагаемого правового регулирования не предоставляется возможным.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере организации сбора ТКО установлено, что в настоящее время порядки сбора ТКО приняты в:

- Республике Саха (Якутия) (постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.10.2016 № 399 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Республике Бурятия (постановление Правительства Республики Бурятия от 22.08.2016 № 393 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Бурятия»;

- Республике Марий Эл (приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл от 01.06.2016 № 246 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Марий Эл»;

- Астраханской области (постановление министерства ЖКХ Астраханской области от 12.08.2016 № 36-п «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на

территории Астраханской области»).

Из анализа региональных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, можно сделать вывод, что регионами во исполнение требований федерального законодательства, ведется активная работа по разработке и утверждению порядков сбора ТКО.

Данный проект постановления разработан на основании распоряжения Правительства Камчатского края от 29.03.2016 № 158-Р об утверждении плана мероприятий по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края в целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89, Закона Камчатского края № 386 в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

Реализация предлагаемого правового регулирования позволит:

- привести в соответствие с требованиями федерального законодательства региональную нормативную правовую базу;
- нормативно закрепить порядок сбора ТКО на территории Камчатского края;
- предотвратить негативное воздействие ТКО на экологию и здоровье человека.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства, регулирующего вопросы обращения с отходами, в том числе с ТКО. Непринятие предлагаемого регулирования приведет к нарушению норм и положений федерального законодательства, а также может способствовать нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, МУП «Спецтранс», АО «Корякэнерго», ОАО «Елизовское многоотраслевое коммунальное хозяйство», ООО «Стимул», ООО «Жилремсервис», ООО «Агротехсервис», ООО «Колхоз Ударник», ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района», МУП «Пенжилсервис», МУП «Оссорское ЖКХ», ООО «Апача-Жилсервис», ООО «Старкам-АВТО», МУП «Автодор», МУП «Николаевское благоустройство». Также извещения направлены в адрес администраций муниципальных образований Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения от МУП Петропавловск-Камчатского городского округа «Спецтранс», Управления Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования по Камчатскому краю, Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края.

Позиции участников публичного обсуждения отражены в своде предложений к проекту постановления. Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. Проект постановления доработан с учетом поступивших предложений. На предложения, которые не учтены, регулирующим органом предоставлены обоснованные комментарии.

Агентством в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, и устанавливает Порядок сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора) на территории Камчатского края.

Вместе с тем, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации № 1156 рекомендуем в пункте 1.3 Приложения к проекту постановления закрепить в отсылочной части постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края



Д.А. Профатилов