

05 декабря 2016 года

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/42**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края», разработанный Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее – проект постановления, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 05.10.2016 по 16.11.2016.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=5185> и на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Обязательство по разработке данного нормативного правового акта возникла в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ), которым закреплена обязанность субъекта Российской Федерации принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 5 Закона Камчатского края от 25.12.2013 № 386 «Об отдельных вопросах в области обращения с отходами производства и потребления на территории Камчатского края» (далее - Закон Камчатского края № 386) к полномочиям органов государственной власти Камчатского края в области обращения с отходами относится утверждение правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Проект постановления подготовлен в целях реализации полномочий Камчатского края в области обращения с отходами, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона № 458-ФЗ), Законом Камчатского края № 386 для обеспечения создания системы упорядоченного сбора ТКО на территории Камчатского края, предотвращения и снижения объёмов несанкционированного размещения отходов, снижения экологической опасности при обращении с ТКО.

Правовое регулирование затрагивает интересы:

- индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО (далее – операторы по обращению с ТКО);
- регионального оператора по обращению с ТКО (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО;
- образователей отходов.

Количественная оценка участников отношений регулирующим органом не представлена.

Проект постановления устанавливает:

- требования к организации являющейся региональным оператором по обращению с ТКО на территории Камчатского края;
- определяет цели и задачи, функции регионального оператора;
- устанавливает порядок взаимодействия регионального оператора с собственниками отходов и операторами по обращению с отходами, с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, органами местного самоуправления в Камчатском крае, а также с иными участниками в сфере обращения с отходами;
- определяет порядок осуществления контроля за деятельностью регионального оператора.

Правовое регулирование устанавливает новые обязанности:

- для регионального оператора в части осуществления деятельности в сфере обращения с отходами на территории Камчатского края в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами;

- для операторов по обращению с отходами, в части возможности осуществления деятельности в области обращения с отходами по итогам проведения конкурса;

- для образователей отходов, в части заключения договоров с региональным оператором на предоставление услуг в области обращения с отходами.

В настоящее время оценить расходы и доходы адресатов предлагаемого правового регулирования не предоставляется возможным.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

По сведениям, представленным регулирующим органом, при разработке правового регулирования учтен опыт Ульяновской области в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере осуществления деятельности регионального оператора установлено, что в настоящее время аналогичные правила приняты в:

- Республике Марий Эл (приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл от 09.06.2016 № 263 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Марий Эл»);

- Астраханской области (постановление Правительства Астраханской области от 19.10.2016 № 370-П «О Правилах осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»).

Из анализа региональных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, можно сделать вывод, что регионами во исполнение требований федерального законодательства, ведется активная работа по разработке и утверждению правил осуществления деятельности регионального оператора.

Данный проект постановления разработан на основании распоряжения Правительства Камчатского края от 29.03.2016 № 158-Р об утверждении плана мероприятий по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края в целях реализации полномочий, предусмотренных



Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления», Закона Камчатского края № 386 в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

Реализация предлагаемого правового регулирования позволит:

- привести в соответствие с требованиями федерального законодательства региональную нормативную правовую базу;
- нормативно закрепить алгоритм организации и координации деятельности в сфере обращения с отходами на территории Камчатского края;
- создать условия привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры для осуществления деятельности в данной сфере;
- предотвратить негативное воздействие ТКО на экологию и здоровье человека.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства, регулирующего вопросы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, МУП «Спецтранс», АО «Корякэнерго», ОАО «Елизовское многоотраслевое коммунальное хозяйство», ООО «Стимул», ООО «Жилремсервис», ООО «Агротехсервис», ООО «Колхоз Ударник», ООО «Коммуэнерго Усть-Камчатского муниципального района», МУП «Пенжилсервис», МУП «Оссорское ЖКХ», ООО «Апача-Жилсервис», ООО «Старкам-АВТО», МУП «Автодор», МУП «Николаевское благоустройство». Также извещения направлены в адрес администраций муниципальных образований Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения от МКЗ «Управления дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района» и МУП «Спецтранс».

Позиции участников публичного обсуждения отражены в своде предложений к проекту постановления. Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. Проект постановления доработан с учетом поступивших предложений. На предложение, которое не учтено, регулирующим органом предоставлен обоснованный комментарий.

Агентством в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект постановления со сводным отчетом поступил впервые в уполномоченный орган 23.11.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, и устанавливает Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории Камчатского края.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края



Д.А. Профатилов