

05 октября 2015 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №10/47

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 №233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «О мерах по реализации подпрограммы 6 «Повышение мобильности трудовых ресурсов Камчатского края на 2015-2018 годы» Государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края на 2014-2018 годы»» (далее – проект постановления, подпрограмма 6, государственная программа), подготовленный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В настоящее время в Камчатском крае в условиях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций наблюдается дефицит квалифицированных кадров для реализации инвестиционных проектов.

Пунктом 1 статьи 22.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 22.2 Закона № 1032-1 и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.05.2015 № 272н «Об утверждении требований к критериям отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов» постановлением

Правительства Камчатского края от 18.09.2015 № 325-П «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в подпрограмму 6 «Повышение мобильности трудовых ресурсов Камчатского края на 2015-2018 годы» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края на 2014-2018 годы» установлен порядок и критерии отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в государственную программу.

В рамках подпрограммы 6 государственной программы в 2015-2018 годах предполагается к реализации 8 инвестиционных проектов:

в 2015 году: «Строительство завода по производству железобетонных изделий и малых форм», «Модернизация и расширение производственных мощностей УМП ОПХ «Заречное»», «Цех по переработке дикоросов», «Модернизация птицефабрики в п. Зеленый Елизовского района», «Создание логистического центра и организационное развитие»;

в 2016 году: «Строительство горно-обогатительного комбината «Аметистовый»», «Развитие свиноводства в Камчатском крае и горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края»;

в 2017-2018 годах: «Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения Камчатского края».

В соответствии с пунктом 2 статьи 22.2 Закона № 1032-1 постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П утверждена подпрограмма 6 государственной программы.

Проект постановления разработан в рамках реализации статьи 22.2 Закона № 1032-1, подпрограммы 6 государственной программы, нормативно закрепляет механизм государственной поддержки в целях содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в Камчатском крае.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: отсутствие нормативного правового механизма реализации закона № 1032-1, недостаток квалифицированных кадров.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- низкий уровень привлечения трудовых ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных проектов;
- невыполнение задач в сфере реализации региональной политики в области содействия занятости населения, миграционной политики, направленных на развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности;

- отсутствие возможности получения субсидий из федерального бюджета на реализацию региональной программы.

3. Цели и задачи правового регулирования

Правовое регулирование разработано в целях оказания финансовой поддержки работодателям по привлечению трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в Камчатском крае.

Задачей правового регулирования является установление механизма предоставления государственной поддержки работодателям в привлечении трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в Камчатском крае, который включает в себя:

- порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата на привлечение трудовых ресурсов;
- порядок и условия предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом на привлечение трудовых ресурсов;
- порядок и условия возврата работодателем сертификата на привлечение трудовых ресурсов;
- порядок осуществления работодателем мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые гражданам, привлекаемым для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации на объекты инвестиционных проектов.

Проект постановления соответствует Закону № 1032-1, постановлению Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № 530 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», распоряжению Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 663-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014-2018 годы», распоряжению Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 696-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным», приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.06.2015 № 343н «Об утверждении типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов».

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Статьей 22.2 Закона № 1032-1 на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по содействию работодателям в привлечении трудовых ресурсов.

Порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата на привлечение трудовых ресурсов, порядок и условия предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом на привлечение трудовых ресурсов, порядок и условия возврата работодателям сертификата на привлечение трудовых ресурсов, порядок осуществления работодателем мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые гражданам, привлекаемым для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации на объекты инвестиционных проектов, утверждаются постановление Правительства Камчатского края.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Нормы проекта постановления являются управомочивающими, устанавливают право работодателям Камчатского края обратиться за финансовой государственной поддержкой.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Данным проектом постановления затронуты интересы работодателей - юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории Камчатского края.

Проект постановления устанавливает:

- порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата на привлечение трудовых ресурсов, в частности требования к работодателям, порядок проведения отбора, перечень документов, необходимых для участия в отборе, форму заявки на предоставление сертификата на привлечение трудовых ресурсов, порядок получения сертификата;

- порядок и условия предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом на привлечение трудовых ресурсов, в частности порядок предоставления субсидий, перечень документов для получения субсидии, форму заявки на предоставление субсидии, размер субсидии, обязанности и ответственность получателей субсидий;

- порядок и условия возврата работодателем сертификата на привлечение трудовых ресурсов;

- порядок осуществления работодателем мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые гражданам, привлекаемым для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации на объекты инвестиционных проектов, в частности условия и порядок осуществления работодателем мер поддержки, перечень расходов граждан, которые подлежат компенсации работодателем, перечень документов, подтверждающих сведения о расходах, основания для отказа в выплате компенсации.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: возможность обеспечения потребностей работодателей в квалифицированных специалистах для реализации инвестиционных проектов в Камчатском крае.

В рамках реализации инвестиционных проектов, включенных в подпрограмму 6, планируется создание 103 новых рабочих места, включая высокопроизводительные с привлечением в Камчатский край работников из других субъектов Российской Федерации.

Ожидаемое негативное воздействие: не установлено.

Период воздействия данного регулирования – 2015-2018 годы.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <http://regulation.kamgov.ru/project/119.html> с 14.09.2015 по 23.09.2015.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний по проекту постановления не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой, так как оказание финансовой поддержки является актуальным и важным инструментом государственного регулирования.

Данное регулирование направлено на реализацию мероприятий подпрограммы 6 государственной программы, на создание условий для содействия продуктивной (эффективной) занятости населения, привлечения

трудовых ресурсов в экономику Камчатского края для реализации инвестиционных проектов, и способствует достижению целевых показателей и ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы 6.

Ожидаемые выгоды: обеспечение потребностей работодателей в квалифицированных кадрах для планирования и реализации инвестиционных проектов, создание новых рабочих мест.

Ожидаемые издержки: не предусмотрены.

По информации представленной регулирующим органом подпрограммой 6 на реализацию данного вида государственной финансовой поддержки предусмотрено финансовое обеспечение на период 2015 – 2018 годы в размере 5,79 млн. руб., в том числе:

2015 год – 2,25 млн. руб.;
2016 год – 1,41 млн. руб.;
2017 год – 1,74 млн. руб.;
2018 год - 0,39 млн. руб.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.

Реализацию выбранного варианта и последующий мониторинг рекомендуется ежегодно осуществлять регулирующему органу, по следующим индикаторам:

- количество созданных при реализации инвестиционных проектов, включенных в региональную программу, новых рабочих мест, включая высокопроизводительные рабочие места;
- объем финансовых средств направленных на реализацию данного вида государственной финансовой поддержки;
- достижение целевых показателей, установленных подпрограммой 6.

9. Вывод

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 28.09.2015.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 14.09.2015 по 23.09.2015.

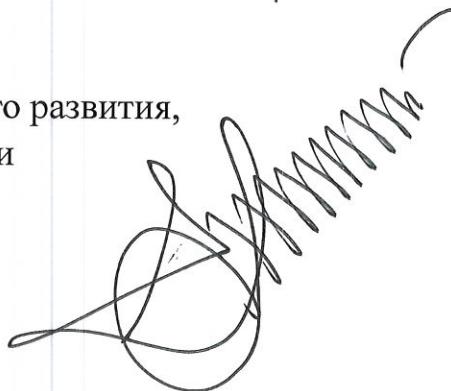
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии

проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

ВРИО Министра экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края

Д.А. Коростелев



Исп. Лапицкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края

