

19 сентября 2016 года

Заключение
об экспертизе Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае
№ 38/1

Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края», рассмотрело Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 71, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по Закону Камчатского края № 71 в сроки с 12.07.2016 по 10.08.2016.

Информация об экспертизе Закона Камчатского края № 71 размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia/ekspertiza-npa-kamchatskogo-kraa>, на информационном портале для бизнеса - <http://kytx.info/zakon-kamchatskogo-kraya-ot-18-06-2008-71-o-razvitii-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-kamchatskom-krae/>, а также на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Камчатского края - <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5171>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена в новостной строке Агентства по адресу: <http://www.kamgov.ru/aginvest?page=16&per-page=5>.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края № 71 сделаны следующие выводы.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 209-ФЗ), принятый на основании Конституции Российской Федерации.

В соответствии с данным законом под поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) понимается деятельность

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки СМСП, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития СМСП, региональными программами развития СМСП и муниципальными программами развития СМСП.

Нормативное правовое регулирование малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае осуществляется на основании Федерального закона № 209-ФЗ и принятого в соответствии с ним Закона Камчатского края № 71.

Правовое регулирование общественных отношений, на которые распространяется действие Закона Камчатского края № 71 обосновано необходимостью:

- исполнения Федерального закона № 209-ФЗ;
- реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Камчатского края;
- закрепления полномочий органов государственной власти Камчатского края по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;
- установления форм, условий и порядка поддержки СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП.

Целью действующего на территории Камчатского края Закона Камчатского края № 71 является формирование комплексной правовой основы поддержки развития СМСП в регионе, а также достижение высокого уровня развития предпринимательства на территории Камчатского края.

Рассматриваемый нормативный правовой акт регулирует отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства и определяет полномочия органов государственной власти Камчатского края, работу координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае, определяет формы, условия и порядок оказания поддержки СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП в Камчатском крае, полномочия в разработке краевых государственных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Действие Закона Камчатского края № 71 распространяется на следующих участников отношений:

- исполнительные органы государственной власти Камчатского края (далее – ИОГВ Камчатского края) в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края;
- хозяйствующие субъекты Камчатского края, отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом № 209-ФЗ, к СМСП.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Камчатского края № 71 порядок создания координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства определяется постановлением Правительства Камчатского края. В этой связи разработан

Камчатского края. В этой связи разработан Порядок создания координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 24.12.2008 № 452-П (далее – постановление Правительства Камчатского края № 452-П).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 209-ФЗ, статьей 5 Закона Камчатского края № 71 и постановлением Правительства Камчатского края № 452-П принято постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2009 № 365-П «О Совете в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края». Действующий состав Совета в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края утвержден распоряжением Правительства Камчатского края от 24.03.2014 № 113-РП (в редакции распоряжения Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 364-РП).

В части 1 статьи 6 Закона Камчатского края № 71 закреплено, что меры по развитию малого и среднего предпринимательства осуществляются в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Камчатского края.

В статье 9 Закона Камчатского края № 71 содержатся общие положения о формах, условиях и порядке поддержки СМСП. Часть 1 указанной статьи устанавливает, что поддержка СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку СМСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку выставочной деятельности СМСП, поддержку СМСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, иные формы поддержки, оказываемые за счет средств краевого бюджета в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Камчатского края.

В настоящее время на территории Камчатского края реализуется государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее – Программа).

Программа включает шесть подпрограмм, одна из которых – «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Подпрограмма 2).

Реализация Подпрограммы 2 рассчитана на период 2014-2018 годов в один этап.

В рамках Подпрограммы 2 СМСП оказываются следующие виды финансовой поддержки:

- 1) предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга;

2) предоставление субсидий на осуществление деятельности в области сбора и переработки дикоросов;

3) предоставление субсидий на осуществление деятельности в области ремесел и народных художественных промыслов;

4) предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с созданием выставок-ярмарок камчатских товаропроизводителей;

5) предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

6) предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста;

7) предоставление субсидий на строительство тепличного комплекса;

8) предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств.

9) субъектам малого предпринимательства оказывается финансовая поддержка в виде предоставления грантов на создание малой инновационной компании в Камчатском крае

10) начинающим субъектам малого предпринимательства оказывается финансовая поддержка в виде предоставления грантов на создание собственного бизнеса в Камчатском крае.

Кроме этого в рамках Подпрограммы 2 осуществляется образовательная поддержка СМСП в виде краткосрочного обучения основам предпринимательской деятельности, проведения лекций, семинаров по вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Также Подпрограммой 2 предусмотрена консультационная поддержка СМСП.

Действующее правовое регулирование имеет позитивное значение для развития предпринимательства в Камчатском крае. Так, согласно отчетным данным в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы использовано 579865,265 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 96 154, 16451 тыс. рублей,

- краевого бюджета – 73 036,6 тыс. рублей,

- местных бюджетов – 5 200,0 тыс. рублей (по сведениям муниципальных образований в Камчатском крае),

- внебюджетных источников (юридические лица) – 405 474,5 тыс. рублей.

В 2014 году финансовые меры поддержки за счет всех источников финансирования предоставлены 367 СМСП, из них предоставлено 196 микрозаймов, 16 инвестиционных займов, 35 субсидий на уплату СМСП первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, 16 субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров, 3 субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с организацией групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста, 3 субсидии СМСП, осуществляющим деятельность в области ремесел, народных

художественных промыслов, сбора и переработки дикоросов, 46 грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, 1 грант на создание малой инновационной компании, 1 субсидия СМСП в целях возмещения затрат, связанных с созданием розничной торговой сети для реализации продукции собственного производства, 50 поручительств по банковским кредитам СМСП.

В 2015 году на реализацию мероприятий подпрограммы использовано 584 948,7458 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 36 972,601 тыс. рублей,
- краевого бюджета – 89 114,7448 тыс. рублей,
- местных бюджетов – 10 570,0 тыс. рублей (по сведениям муниципальных образований в Камчатском крае),
- внебюджетных источников – 448 291,40 тыс. рублей.

В 2015 году финансовые меры поддержки за счет всех источников финансирования предоставлены 420 СМСП, в том числе: предоставлено 49 грантов субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, 14 субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, 21 субсидия СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), 2 субсидии СМСП, осуществляющим деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, 1 субсидия СМСП, осуществляющему деятельность в области сбора и переработки дикоросов, 1 субсидия СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием выставок-ярмарок камчатских товаропроизводителей, 3 субсидии СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста, предоставлено 275 микрозаймов, 21 инвестиционный займ, 33 поручительства по банковским кредитам СМСП.

В 2016 году Подпрограммой 2 предусмотрено финансирование в общем размере 422 451,04 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федеральный бюджет – 24 347,57 тыс. рублей,
- краевой бюджет – 84 103,47 тыс. рублей,
- местные бюджеты – 8 000,0 тыс. рублей (по сведениям муниципальных образований в Камчатском крае),
- внебюджетные источники – 306 000,0 тыс. рублей.

В январе-августе 2016 года в ходе реализации подпрограммы использовано 346 973,94 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федеральный бюджет – 0,0 тыс. рублей,
- краевой бюджет – 55 867,29 тыс. рублей,
- местные бюджеты – 3 939,19 тыс. рублей (по сведениям муниципальных образований в Камчатском крае),
- внебюджетные источники – 287 167,46 тыс. рублей.

В отчетном периоде 2016 года финансовые меры поддержки за счет всех источников финансирования предоставлены 208 СМСП, в том числе: 25

грантов субъектам малого предпринимательства для создания собственного бизнеса; 5 субсидий СМСП в целях возмещения затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга; 7 субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг); 1 субсидия субъекту малого предпринимательства, осуществляющему деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов; 153 микрозаймов; 1 инвестиционный займ; 16 поручительств по банковским кредитам СМСП.

Во исполнение требования статьи 13 Закона Камчатского края № 71 о необходимости имущественной поддержки СМСП принято постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае», которое утверждает Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП.

В целях реализации статьи 14 Закона Камчатского края № 71 об информационной поддержке СМСП информация о всех видах поддержки, порядке и сроках ее предоставления размещена на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края www.kamgov.ru в разделе «Экономика», вкладка «Малый и средний бизнес», на региональном Портале малого и среднего предпринимательства Камчатского края smb.kamchatka.gov.ru, на сайте Микрофинансовой организации Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства www.kamfond.ru, на сайте КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» www.центрподдержки.рф, на сайте Гарантийного фонда развития предпринимательства Камчатского края www.gfkam.ru и сайте КГАУ «Камчатский выставочно-инвестиционный центр» <http://kamexprocenter.ru>.

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций по Закону Камчатского края № 71 извещены: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, главы муниципальных образований Камчатского края и общественные объединения предпринимателей Камчатского края.

В рамках проведения публичных консультаций по Закону Камчатского края № 71 поступил 1 отзыв из администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», в котором сообщается, что в рассматриваемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что Закон Камчатского края № 71 разработан в соответствии с положениями федерального законодательства и не содержит положений,

необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: свод предложений к Закону Камчатского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» на 1 л. в 1 экз.

И.о. Руководителя Агентства
инвестиций и предпринимательства
Камчатского края



Д.А. Профатилов