

19 июля 2016 года

Заключение
о результатах оценки регулирующего воздействия № 38/33

1. Общие сведения

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с подпунктом «т», пункта 4 части 2.1 раздела 2 Положения об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П (далее – Положение об Агентстве); частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2016 года до 01 августа 2017 года» (далее – проект постановления), подготовленный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

Согласно части 6 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ лимит добычи охотничьих ресурсов исчисляется на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных приложением 1 к Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 (далее – Приказ № 138).

Часть 5 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ устанавливает, что при исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учитываются данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

В соответствии с требованиями части 7 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ в документе об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов указываются объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, при необходимости их пол и возраст, а также квота добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.

Согласно части 9 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ квота добычи охотничьих ресурсов в отношении каждого закрепленного охотничьего угодья определяется в соответствии с заявками, представленными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Проект постановления разработан на основании заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по материалам, обосновывающим объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 14.06.2016 № 122-П (далее – заключение экспертной комиссии), на рассмотрение которой был представлен ряд документов, в том числе:

- проект лимитов добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения для Камчатского края на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года;

- проект квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года;

- документы государственного мониторинга (отчеты): численность, размещение в среде обитания, динамика состояния и хозяйственного использования (в составе материалов обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года;

- заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов.

Правовое регулирование направлено на реализацию полномочий Камчатского края, установленных статьями 6 и 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) в области охраны и использования животного мира, а также статьями 24 и 33 Федерального закона № 209-ФЗ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Проект постановления устанавливает лимиты добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2016 года по 01 августа 2017 года.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: нарушение требований федерального законодательства в области

охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в части отсутствия правового регулирования в Камчатском крае на сезон охоты 2016-2017 годов.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект постановления устанавливает лимиты добычи охотничьих ресурсов и квоты добычи в отношении каждого охотничьего угодья Камчатского края с целью эффективного и неистощительного использования лимитируемых охотничьих ресурсов Камчатского края в сезон охоты 2016-2017 годов.

Задачей правового регулирования является определение лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов в пределах установленных нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных Приказом № 138.

Проект постановления разработан регулирующим органом в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ, Федеральным законом № 209-ФЗ, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию», Приказом № 138, а также с учетом заключения экспертной комиссии.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Проект постановления разработан в рамках полномочий Российской Федерации в области охоты и использования животного мира, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом лимит добычи охотничьих ресурсов и квота их добычи утверждается постановлением Губернатора Камчатского края.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере использования охотничьих ресурсов при промысловой охоте и оказания услуг в сфере охотничьего хозяйства (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

В соответствии с государственным охотреестром Камчатского края по состоянию на 08.07.2016 зарегистрировано 127 субъектов предпринимательской деятельности.

В экспертном заключении проведен сравнительный анализ воздействия регламентируемого промысла лимитируемых видов охотничьих ресурсов с максимально-допустимыми нормами изъятия, и определено допустимое к добыче число особей этих видов в сезоне охоты 2016-2017 годов.

Также определен плановый объем изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в сезоне охоты 2016-2017 годов. Информация о плановом объеме изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в сезоне охоты 2016-2017 годов представлена в таблице.

Таблица

Информация
о плановом объеме изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в сезоне охоты 2016-2017 годов

Вид	Допустимый % изъятия	Допустимое к добычанию число голов	Планируемый % изъятия (в среднем по Камчатскому краю)	Планируемое к добычанию число голов
Лось	до 7,0	572	4,9	483
Дикий северный олень популяции о. Беринга	до 18,0	153	0,0	0
Снежный баран	до 5,0	411	3,4	275
Бурый медведь	до 15,0	3236	9,1	2003
Соболь	до 35,0	14709	27,4	11868
Выдра	до 5,0	437	2,2	176
Рысь	до 10,0	47	1,0	5

Показатели, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что планируемое к добычанию количество голов находится в рамках допустимого к добычанию объема.

При исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учтена их численность, размещение в среде обитания, динамика численности и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов.

Период воздействия правового регулирования: 01 августа 2016 - 01 августа 2017 годов.

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлено.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia/ocenka-reguliruusego-vozdejstvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa> с 07.06.2016 по 08.07.2016.

О проведении публичных консультаций извещены субъекты предпринимательской деятельности - охотпользователи Камчатского края.

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Утвердить проект постановления.

Масштаб государственного регулирования в полной мере соотносится с обозначенной проблемой.

Ожидаемые выгоды для государства: рациональное использование охотничьих ресурсов.

Выгоды для субъектов предпринимательской деятельности: получение права на добычу охотничьих ресурсов в пределах установленных лимитов и квот.

Издержки не установлены.

В результате освоения установленных объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2016 года до 01 августа 2017 года воздействие на окружающую среду считается допустимым.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

В целях определения оценки эффективности выбранного варианта правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять:

- последующий мониторинг численности охотничьих ресурсов;
- контроль за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности утвержденных лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 07.06.2016 по 08.07.2016.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые с приложением сводного отчета 12.07.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства
Камчатского края

О.В. Герасимова