

22 июня 2016 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия № 38/32

1. Общие сведения

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с подпунктом «т», пункта 4 части 2.1 раздела 2 Положения об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П (далее – Положение об Агентстве); частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства рыбного хозяйства Камчатского края от 26.12.2013 № 128-м «Об утверждении Порядков предоставления субсидий» (далее – проект приказа), подготовленный Министерством рыбного хозяйства Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В целях создания условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Камчатского края постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 533-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края на 2014-2020 годы» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 533-П») утверждена программа Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края на 2014-2020 годы» (далее – Программа).

Согласно постановлению Правительства Камчатского края № 533-П порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий Программы устанавливается нормативным правовым актом регулирующего органа.

В этой связи регулирующим органом разработан приказ от 26.12.2013 № 128-м «Об утверждении Порядков предоставления субсидий» (далее – приказ Министерства рыбного хозяйства Камчатского края № 128-м).

Постановлением Правительства Камчатского края от 13.05.2016 № 177-П «О внесении изменений в государственную программу Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 533-П» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 177-П) в Программу внесены изменения в части увеличения объема средств на реализацию Программы и дополнения нового вида финансовой поддержки за счет средств краевого бюджета – субсидии на возмещение части затрат

рыбоводных хозяйств, рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Камчатского края, на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга, заключенным с Российскими лизинговыми компаниями.

Рассматриваемый проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края № 533-П (в редакции постановления Правительства Камчатского края № 177-П), а также во исполнение пункта 4 перечня поручений Губернатора Камчатского края от 29.02.2016 № ПП-93, согласно которому регулирующему органу совместно с Министерством финансов Камчатского края необходимо проработать вопрос дополнительного стимулирования в части новых механизмов и видов поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Проект приказа направлен на:

- дополнение новым видом финансовой поддержки за счет средств краевого бюджета – субсидии на возмещение части затрат рыбоводных хозяйств, рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Камчатского края, на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга, заключенным с Российскими лизинговыми компаниями;

- увеличение размера возмещаемой части затрат рыбоводных хозяйств, рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Камчатского края, на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с Российскими лизинговыми компаниями, с одной третьей до двух третьих разницы между суммой выплаченных в расчетном периоде лизинговых платежей и стоимостью приобретенного Российской лизинговой компанией судна/оборудования в составе этих платежей, но не более произведения двух третьих ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (на дату последней уплаты лизинговых платежей) на текущую стоимость судна/оборудования и на количество дней между двумя лизинговыми платежами в расчетном периоде, которое делится на количество дней в году, умноженное на сто процентов;

- увеличение размера возмещаемой части затрат рыбоводных хозяйств, рыбохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Камчатского края, на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в Российских кредитных организациях после 1 января 2008 года, с одной третьей до двух третьих при условии, что процентная ставка по кредиту меньше или равна ставке рефинансирования (учетной ставке) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату последней уплаты процентов по кредиту. В случае если процентная ставка по кредиту больше ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату последней уплаты процентов по кредиту, субсидия будет предоставляться в размере двух третьих указанной ставки рефинансирования.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: отсутствие возможности оказания государственной поддержки за счет средств краевого бюджета в объемах, сопоставимых с объемами поддержки соседних прибрежных субъектов – доноров с «профицитными» бюджетами, в условиях фактически прекращения поддержки реализации инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета, приводит к «перерегистрации» рыбохозяйственных предприятий в те регионы, где они получают более значительную финансовую поддержку. По данным, представленным регулирующим органом в период с 2009 по 2015 годы с территории края ушло 45 предприятий с общим объемом квот в 149 тысяч тонн (в том числе: в Сахалинскую область – 20, Хабаровский край – 15).

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: угроза потери ресурсной базы рыболовства, сокращения количества работников на предприятиях рыбохозяйственного комплекса и сопутствующих отраслях экономики, снижения поступлений в бюджетную систему, ухудшения иных показателей социально-экономического развития Камчатского края.

3. Цели и задачи правового регулирования

Целью правового регулирования является дополнительное стимулирование инвестиционной активности предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Задачей правового регулирования является внедрение новых механизмов и видов государственной поддержки за счет средств краевого бюджета.

Проект приказа разработан регулирующим органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края № 533-П (в редакции постановления Правительства Камчатского края № 177-П), а также во исполнение пункта 4 перечня поручений Губернатора Камчатского края от 29.02.2016 № ПП-93.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края № 533-П порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий Программы устанавливается нормативным правовым актом регулирующего органа.

Порядок предоставления субсидий утвержден Приказом Министерства рыбного хозяйства Камчатского края № 128-м, таким образом, внесение изменений может быть осуществлено путем утверждения приказа регулирующего органа.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Группа участников отношений: рыболовные хозяйства, рыбохозяйственные организации и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Камчатского края.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: повышение инвестиционной активности предприятий регионального рыбохозяйственного комплекса.

Негативное воздействие не установлено.

Период воздействия правового регулирования: 2014 - 2020 годы.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом: изменение федерального законодательства в отношении закрепления долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов за пользователями, ухудшение экономических условий хозяйствования.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект приказа размещен на сайте Правительства Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa> с 02.06.2016 по 11.06.2016.

О проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти Камчатского края и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Утвердить проект приказа.

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Ожидаемые выгоды: увеличение размера субсидий, а также новый вид финансовой поддержки может способствовать повышению инвестиционной активности предприятий регионального рыбохозяйственного комплекса, что приведет в свою очередь к устойчивому развитию регионального рыбохозяйственного комплекса, сохранению ресурсной базы региона, насыщению внутреннего рынка Камчатского края и Российской Федерации качественной рыбной продукцией отечественного производства и увеличению поставок этой продукции на внешние рынки.

Издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не установлены.

Количественная оценка расходов из краевого бюджета: поскольку предоставление субсидий носит заявительный принцип, в настоящее время вопрос об увеличении объемов финансирования рассматриваемых мероприятий в рамках Программы не стоит.

Однако проведенная регулирующим органом оценка свидетельствует о том, что, в случае принятия решения потенциальными инвесторами о реализации проектов в 2016 году и последующих годах, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях только в текущем году может составить около 20 млн. рублей.

В этой связи регулирующим органом в адрес Министерства финансов Камчатского края было направлено обращение об увеличении объемов бюджетных ассигнований из краевого бюджета для обеспечения стимулирования предприятий рыбохозяйственного комплекса, на которое получен ответ от 30.03.2016 № 33.02-08/655.

В указанном письме Министерство финансов Камчатского края сообщает, что в связи с тем, что краевой бюджет в настоящий момент сбалансирован, свободные доходные источники отсутствуют, выделить дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели без ущемления прав других бюджетополучателей не представляется возможным.

Но, вместе с тем, в случае принятия решения о целесообразности реализации указанных мероприятий Министерство финансов Камчатского края считает возможным предусмотреть ассигнования на их реализацию за счет перераспределения средств в рамках Программы с учетом расстановки приоритетов.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта приказа.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в срок с 02.06.2016 по 11.06.2016.

Проект приказа поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые с приложением сводного отчета 14.06.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной регулирующим органом в

сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства
Камчатского края



О.В. Герасимова