

17 июня 2016 года

Заключение

о результатах оценки регулирующего воздействия № 38/31

1. Общие сведения

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с подпунктом «т», пункта 4 части 2.1 раздела 2 Положения об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П (далее – Положение об Агентстве); частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 13.08.2010 № 351-П «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края» (далее – проект постановления), подготовленный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования торговой деятельности является разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Кроме этого, пунктом 6 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ установлено, что требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг

на ярмарках устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований.

Согласно Закону Камчатского края от 26.04.2010 № 411 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области государственного регулирования торговой деятельности в Камчатском крае и о порядке разработки краевых программ развития торговли» (далее – Закон Камчатского края № 411) в полномочия Правительства Камчатского края в области государственного регулирования торговой деятельности входит утверждение порядка организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и утверждение требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края, с учетом требований, установленных федеральным законодательством.

В этой связи было принято постановление Правительства Камчатского края от 13.08.2010 № 351-П «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 351-П).

Согласно пункту 1 раздела 1 Плана мероприятий по реализации Концепции развития выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 1273-р одним из ответственных исполнителей по подготовке предложений по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты по результатам анализа действующих нормативных правовых актов, регулирующих выставочно-ярмарочную и конгрессную деятельность в первом квартале 2015 года является Минпромторг России.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 3 протокола заседания рабочей группы по разработке предложений по развитию торговой сети камчатских товаропроизводителей пищевой продукции от 17.02.2016 № 1 (далее – протокол заседания рабочей группы) администрации Петропавловск-Камчатского

городского округа необходимо проработать вопрос и предоставить предложения по выделению мест (помещений, площадок) на территории Петропавловск-Камчатского городского округа для размещения торговых объектов по реализации продукции камчатских товаропроизводителей, а также направить в адрес Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края предложения по внесению изменений в региональное законодательство в части организации ярмарок на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Проект постановления разработан с учетом поступивших предложений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа во исполнение пункта 3 протокола заседания рабочей группы, а также письма Минпромторга России от 03.03.2015 № ЕВ-3949/08 «О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли» (далее – письмо Минпромторга России № ЕВ- 3949/08), в целях уточнения и расширения основных понятий ярмарочной торговли, а также внесения изменений в раздел 2 постановления Правительства Камчатского края № 351-П, в части установления более точной организационной процедуры по проведению ярмарок и распределению торговых мест для осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

В проекте постановления вводится понятие справочной системы ярмарочных площадок, которая формируется органами местного самоуправления в целях определения мест проведения ярмарок, и размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления и на официальном сайте Правительства Камчатского края.

Кроме этого, в соответствии с письмом Минпромторга России № ЕВ-3949/08 в проекте постановления устанавливаются дополнительные требования к организаторам ярмарки, такие как:

- обеспечение организатором ярмарки условий для соблюдения участниками ярмарки и продавцами правил личной гигиены;
- обеспечение организатором ярмарки соблюдения участниками ярмарки и продавцами противопожарных норм, проведения ветеринарного и фитосанитарного контроля продукции, которая в соответствии с действующим законодательством должна проходить соответствующий контроль.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: неопределенность правового статуса ярмарок и порядка организации ярмарок, проводимых на территории Камчатского края, а также наличие информационного пробела о справочной системе ярмарочных площадок, на которых с согласия правообладателя возможна организация ярмарок.

3. Цели и задачи правового регулирования

Целью правового регулирования является конкретизация и расширение основных понятий ярмарочной торговли, а также установление более точной процедуры проведения ярмарок и распределения торговых мест для осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Задачей правового регулирования является внесение изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края № 351-П.

Проект постановления разработан регулирующим органом в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ, Законом Камчатского края № 411, с учетом предложений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа во исполнение пункта 3 протокола заседания рабочей группы и письма Минпромторга России № ЕВ-3949/08.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Порядок организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края утверждается постановлением Правительства Камчатского края № 351-П, таким образом, внесение изменений может быть осуществлено только посредством утверждения постановления Правительства Камчатского края.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Проект постановления затрагивает интересы организаторов ярмарок (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и хозяйствующих субъектов Камчатского края.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: наличие справочной системы ярмарочных площадок и полной информации в ней о ярмарочных площадках упрощает процедуру организации ярмарок для организаторов ярмарок.

Негативное воздействие не установлено.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный.

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не

выявлено.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa> с 13.05.2016 по 01.06.2016.

О проведении публичных консультаций извещены: Петропавловск-Камчатский городской округ, Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Утвердить проект постановления.

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Ожидаемые выгоды: совершенствование нормативной правовой базы Камчатского края, касающейся выставочно-ярмарочной деятельности, способствует развитию выставочно-ярмарочной деятельности, которая в свою очередь содействует устойчивому социально-экономическому развитию Камчатского края, способствует развитию слоя специализированных мелких субъектов торговой деятельности («перекупщиков»), который является важным звеном в реализации продукции мелких и средних хозяйств и производителей, а также продвижению камчатских товаров (работ, услуг). Создание условий для развития регулярных ярмарок является важной мерой, способной улучшить ситуацию для всех участников рынка.

Издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не установлены.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта постановления.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 13.05.2016 по 01.06.2016.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые с приложением сводного отчета 10.06.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства
Камчатского края



О.В. Герасимова