

22 апреля 2016 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №11/22

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае» (далее – проект постановления), подготовленный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

С 14.07.2015 вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). Данный федеральный закон устанавливает правовые основы создания единого на всей территории Российской Федерации рынка услуг по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам, равных для всех перевозчиков требований.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, данного федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. При этом отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные указанными нормативными правовыми актами, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона № 220-ФЗ в Камчатском крае принят Закон Камчатского края № 740 от 28.12.2015 «Об организации регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 740), который регламентирует процесс организации регулярных перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения в Камчатском крае.

С 11.01.2016 вступила в силу статья 17 Федерального закона № 220-ФЗ, регламентирующая организацию регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по установлению смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, муниципальных маршрутов регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

Статьей 9 Закона Камчатского края № 740 определен порядок организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

Статьей 4 Закона Камчатского края № 740 Правительство Камчатского края наделено полномочием по установлению требований к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Проект постановления разработан во исполнение Федерального закона № 220-ФЗ, Закона Камчатского края № 740 и регламентирует процесс осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае, а также устанавливает требования к осуществлению перевозок по межмуниципальным маршрутам.

Правовое регулирование направлено на повышение уровня качества безопасности услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: отсутствие требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам могут привести к ухудшению качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

3. Цели и задачи правового регулирования

Основная цель правового регулирования направлена на совершенствование действующего законодательства Камчатского края в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам межмуниципального сообщения в Камчатском крае.

Задачей правового регулирования является:

- определение механизма организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам;
- определение механизма организации регулярных перевозок на условиях временной работы;
- определение процесса прекращения или приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок;
- установление порядка осуществления контроля за выполнением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
- установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

Проект постановления соответствует Федеральному закону от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральному закону № 220-ФЗ, Закону Камчатского края № 740, Приказу Минтранса Российской Федерации от 09.03.2010 № 55 «Об утверждении Перечня видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» (далее – Приказ Минтранса Российской Федерации № 55).

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, которые не урегулированы федеральным законодательством, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае регулирует закон Камчатского края № 740.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливая смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии со статьей 4 Закона Камчатского края № 740 установление требований к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам является полномочием Правительства Камчатского края.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Данным проектом постановления затронуты интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих пассажирские автомобильные перевозки по регулярным маршрутам в Камчатском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

По состоянию на 10.03.2016 в Камчатском крае зарегистрировано 152 юридических лиц и индивидуальных предпринимателя, имеющих лицензии на право осуществления пассажирских автомобильных перевозок по маршрутам городского, пригородного и межмуниципального сообщения.

Проектом постановления урегулирован процесс организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ, определены обязательные требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам, а также определен порядок осуществления контроля за исполнением перевозчиками указанных требований.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Государство и общество	
<ul style="list-style-type: none"> - приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством; - совершенствование процесса организации регулярных перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения по нерегулируемым маршрутам; - повышение уровня и качества услуг по перевозке пассажиров; - обеспечение безопасности пассажирских перевозок; - развитие конкуренции 	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление контроля за выполнением регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
Субъекты предпринимательской деятельности	
<ul style="list-style-type: none"> - создание равных условий участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предоставления услуг пассажирского транспорта; - самостоятельное регулирование размера тарифа на проезд по нерегулируемым перевозкам; - возможность осуществления контроля над работой водителя, благодаря чему можно с 	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение установленных условий выполнения пассажирских перевозок и расписаний движения транспортных средств; - расходы, связанные с приобретением и установкой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (далее - спутниковая навигация); - обеспечение безвозмездного круглосуточного доступа к сигналам и

<p>легкостью рассчитать заработную плату и понять, насколько сотрудник квалифицирован; - спутниковая навигация позволяет контролировать расход и уровень топлива, заправки и сливы</p>	<p>данным, поступающим от аппаратуры спутниковой навигации, установленной на транспортных средствах, в регулирующий орган</p>
--	---

При разработке проекта постановления регулирующим органом не учтена оценка изменений расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанная с приобретением аппаратуры спутниковой навигации, в связи с чем не представляется возможным провести анализ данных расходов.

Вместе с тем, по сведениям, представленным организацией, осуществляющей продажу и установку систем мониторинга транспорта в Камчатском крае, среднерыночная стоимость спутниковой навигации с установкой составляет от 23 до 58 тыс. рублей.

Стоит отметить, что требование по установке спутниковой навигации установлено Приказом Минтранса Российской Федерации № 55.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края <http://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamchatskogo-kraa>, на портале для публичного обсуждения проектов <http://regulation.kamgov.ru> и информационно-аналитическом интернет-издании <http://kytx.info/c> 10.03.2016 по 29.03.2016.

О проведении публичных консультаций извещены представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций по проекту постановления предложений и замечаний не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Считаем, что рекомендуемый масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Проект постановления разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере регулирования вопросов по осуществлению пассажирских автомобильных перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Проект постановления направлен на удовлетворение потребностей населения Камчатского края в услугах пассажирского автомобильного транспорта, отвечающих требованиям безопасности, обеспечения их

доступности для населения и равенства условий участия субъектов предпринимательской деятельности.

Правовое регулирование позволит улучшить качество и безопасность предоставляемых услуг в сфере пассажирских автомобильных перевозок по регулярным маршрутам в Камчатском крае.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.

Реализацию правового регулирования и последующий мониторинг рекомендуется осуществлять регулирующему органу.

Заключение

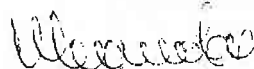
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 14.04.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования в целом обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и необоснованных расходов краевого бюджета.

И.о. Министра экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края



Ю.Н. Иванова

Исп. Данишкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края