

Заключение

о результатах оценки регулирующего воздействия №11/14

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – проект постановления), подготовленный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), пунктом 12 Приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты» (далее – Правила охоты) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях, предусмотренные статьями 12, 22 и 23 Федерального закона № 209-ФЗ.

Постановлением Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – постановление Губернатора Камчатского края № 50) определены виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – параметры охоты).

Данный проект постановления разработан с целью оптимизации параметров охоты на некоторые охотничьи ресурсы (ондатру, водоплавающую дичь) на определённых территориях Камчатского края на основании:

- Правил охоты;
- рекомендаций КФ УРАН ТИГ ДВО РАН;
- обращений Председателя Совета МОО «Общество охотников и рыболовов» Быстринского района Камчатского края» от 22.06.2015 № 1 и Главы Администрации Быстринского района от 17.12.2015 № 3948/03 по вопросу пересмотра сроков открытия весенней охоты на водоплавающую дичь в охотугодьях Быстринского района;
- коллективного обращения охотпользователей Карагинского района, представленного в адрес Администрации Карагинского муниципального района 09.11.2015 и в адрес постоянного комитета по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности Законодательного Собрания Камчатского края 12.11.2015) по вопросу пересмотра сроков открытия весенней охоты на водоплавающую дичь в охотугодьях Карагинского района;
- протокола заседания Общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 25.12.2015 № 1/15, по вопросу положительного решения в части принятия проекта постановления.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: ограничения прав охотпользователей на осуществление охоты в охотничьих угодьях Камчатского края.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: невыполнение рекомендаций КФ УРАН ТИГ ДВО РАН может привести к снижению товарных свойств пушнины ондатры, перераспределению промысловой нагрузки, а отсутствие корректировки в сроках охоты на водоплавающую дичь может привести к срыву весенней охоты из-за миграции водоплавающей перелетной дичи.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект постановления разработан в целях сохранения и рационального использования охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Задачей правового регулирования является определение сроков охоты на ондатру и водоплавающую дичь.

Предлагаемые нормы проекта постановления соответствуют Федеральному закону от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральному закону № 209-ФЗ, Правилам охоты.

Проект постановления устанавливает новые параметры охоты на ондатру и водоплавающую дичь, имеет высокую степень регулирующего воздействия.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Частью 5 статьи 23 Федерального закона № 209-ФЗ, пунктом 12 Правил охоты определено, что виды разрешенной охоты и параметры осуществления

охоты в соответствующих охотничьих угодьях, предусмотренные статьями 12, 22 и 23 Федерального закона № 209-ФЗ должны быть определены высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Параметры осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий Федерального значения, определены постановлением Губернатора Камчатского края № 50, внесение изменений в параметры охоты может быть осуществлено только посредством издания постановления Губернатора Камчатского края.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Данным проектом постановления затронуты интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее – охотпользователи).

По данным, представленным регулирующим органом, в Камчатском крае зарегистрировано 125 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющих охотхозяйственную деятельность.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Государство	
<ul style="list-style-type: none"> - приведение сроков охоты на ондатру в соответствие с Правилами охоты; - выполнение рекомендаций КФ УРАН ТИГ ДВО РАН; - оптимизация сроков охоты на ондатру и водоплавающую дичь; - рациональное использование охотничьих ресурсов. 	- не установлены.
Охотпользователи	
<ul style="list-style-type: none"> - установление сроков весенней охоты на водоплавающую дичь по территориальному принципу (по охотничье – промысловым участкам) в соответствии с различиями климатических условий; - получение права на добычу водоплавающей дичи в благоприятное для охоты время. 	- соблюдение сроков охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов, а также в определенных охотничьих угодьях.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлено.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края <http://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa> и на информационно-аналитическом интернет-издании kytх.info с 02.02.2016 по 02.03.2016.

О проведении публичных консультаций извещены представители предпринимательского сообщества, охотпользователи Камчатского края, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций по проекту постановления предложений и замечаний не поступало.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Рекомендуемый масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Проект постановления:

- устанавливает срок охоты на ондатру с 01 октября по 28 (29) февраля (ранее с 15 сентября по 28 (29) февраля). Начало охоты с 01 октября определено в соответствии с действующими сроками охоты на пушных зверей, установленных приложением № 3 Правил охоты, при этом сохраняется ранее введенные ограничения охоты до 28 (29) февраля вместо предусмотренных Правилами охоты сроками окончания охоты на ондатру 1 апреля, что обусловлено климатическими условиями, имеющими непосредственное влияние на воспроизводственные циклы акклиматизированного вида (рекомендации КФ УРАН ТИГ ДВО РАН);

- корректирует сроки весенней охоты на водоплавающую дичь в соответствии с территориальным принципом (по охотничье – промысловым участкам) на основании обращений местной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» Быстринского района Камчатского края и охотпользователей Карагинского района. Сроки добычи скорректированы с учетом предполагаемого изменения сроков миграции водоплавающей перелетной дичи в связи с погодными условиями, обусловленными существенными различиями климата в пределах района, ранним снеготаянием в охотничьих угодьях широких речных долин и приморских низменностей на севере Карагинского и большей части Быстринского районов, являющихся местами проведения массовых любительских охот на пернатую дичь;

- устанавливает срок осенней охоты на водоплавающую дичь с 01 сентября по 31 октября (ранее с пятой субботы августа по 31 октября). Начало открытия осенней охоты на водоплавающую дичь перенесено на 01 сентября с учетом количества выходных дней в августе 2016 года.

Внесение изменений в параметры охоты не всегда учитывает интересы всех охотпользователей, однако в данном случае учтены требования Правил охоты, научных рекомендаций и обращений охотпользователей Камчатского края.

Нормы проекта постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

Проект постановления разработан в рамках полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных для осуществления органами государственной власти Камчатского края.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта постановления.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

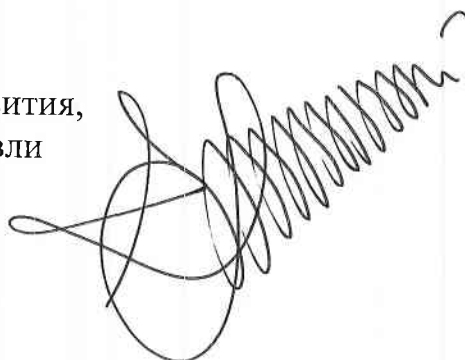
Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 11.03.2016.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 02.02.2016 по 02.03.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Министр экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края



Д.А. Коростелев