**Доклад о проведении в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за 2015 год**

С 2014 года в соответствии с Указами Президента Российской Федерации «О долгосрочной государственной экономической политике», «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Камчатском крае проводится процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), основными целями которой являются:

- повышение качества регулирования и обеспечение прозрачности принимаемых решений;

- снижение количества неэффективных нормативных актов, формирующих условия ведения бизнеса и размещения инвестиций.

ОРВ находится в постоянном процессе совершенствования, как на федеральном уровне, так и на краевом.

В течение 2015 года, с учетом федеральных рекомендаций и новых аспектов работы по процедуре ОРВ, опыта работы исполнительных органов государственной власти Камчатского края, Министерством вносились изменения в постановление Правительства Камчатского края № 233-П, определяющее порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих актов Камчатского края.

В целях исполнения требований федерального законодательства и методического обеспечения в Камчатском крае разработана необходимая нормативная – правовая база по ОРВ.

Для практического применения и обсуждения проблемных вопросов, возникающих при реализации и проведении ОРВ регулярно проводятся обучающие семинары для ИОГВ и муниципальных образований Камчатского края.

Министерством заключены соглашения о взаимодействии при внедрении ОРВ и экспертизы с Городской Думой и Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, главами муниципальных образований.

С целью максимального вовлечения общественных объединений, представляющих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в проведение ОРВ разрабатываемых актов и экспертизе действующих актов, Министерством заключены соглашения о взаимодействии с Уполномоченным при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, а также с бизнес-ассоциациями.

В целях улучшения качества проведения ОРВ, повышения эффективности анализа проблематики каждой отрасли, определения негативных последствий и рисков, которые могут возникнуть при введении того или иного регулирования, сформированы пулы экспертов по отраслям, с которыми отрабатываются проекты актов.

Проведение публичных консультаций организовано на региональном интернет портале.

Также в целях эффективного информационного освещения процедуры ОРВ Министерство взаимодействует с информационно-аналитическим интернет-изданием [kytx.info](http://www.kytx.info).

В настоящее время ведется развертывание и информационное наполнение новой версии интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти regulation.kamgov.ru.

В 2015 году на федеральном уровне запущен открытый информационный портал об ОРВ orv.gov.ru, на котором представлены все необходимые материалы по ОРВ, созданы разделы для обучения и проведения открытых семинаров по ОРВ, а также для каждого субъекта Российской Федерации создан отдельный раздел.

Теперь каждый субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности или иное заинтересованное лицо может принять участие в открытом обсуждении федеральных и региональных актов, изложив свои замечания, предложить альтернативные варианты регулирования.

С 01.01.2015 процедура ОРВ проектов муниципальных актов и экспертиза действующих муниципальных актов внедрена в административном центре Камчатского края Петропавловск-Камчатском городском округе.

Порядок проведения ОРВ муниципальных актов и Порядок проведения экспертизы муниципальных актов утверждены Решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Вся нормативная правовая база, отчетные документы по процедуре ОРВ проектов муниципальных актов размещены на официальных сайтах Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в разделах «Оценка регулирующего воздействия».

А теперь об эффективности института ОРВ и итогах работы за 2015 год.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в Камчатском края проведена оценка в отношении 75 проектов НПА, заключения о результатах оценки регулирующего воздействия подготовлены в отношении 72 актов.

В зависимости от установленной сферы правового регулирования, осуществляемого исполнительными органами государственной власти Камчатского края, заключения о результатах ОРВ распределились следующим образом:

- торговля, предпринимательская и инвестиционная деятельность – 27 заключений;

- имущественные и земельные отношения – 25 заключений;

- сельское хозяйство – 5 заключений;

- иные сферы правового регулирования – 15 заключений.

В зависимости от сферы регулирования предпринимательской деятельности заключения о результатах ОРВ подготовлены в отношении нормативных правовых актов:

- регулирующих порядок и условия предоставления поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности – 27 (37,5 %);

- устанавливающих ограничения и требования к условиям ведения бизнеса – 16 (22,2 %);

- устанавливающих налоговое регулирование (в т.ч. условия предоставления налоговых льгот) – 4 (5,5 %);

- регулирующих земельные и имущественные отношения – 25 (34,7 %).

Разработчиками рассмотрено более 150 предложений и замечаний к проектам актов, поступивших в рамках публичных консультаций, 40 % из которых учтены, а акты доработаны с учетом предложений участников публичных консультаций.

Из 72 заключений о результатах ОРВ 4 содержат рекомендации к разработчикам по снижению регуляторной нагрузки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые в дальнейшем учтены разработчиками и внесены соответствующие изменения в акты, в том числе:

*- Закон Камчатского края «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края»;*

*- Закон Камчатского края «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае»;*

*- постановление Правительства Камчатского края «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 17.01.2014 № 27-П «Об установлении содержания ходатайства о переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, в другую категорию и состава прилагаемых к нему документов»;*

*- Закон Камчатского края «О внесении дополнения в Закон Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае».*

Стоит отметить, что в 2015 году Министерством инициировано проведение ОРВ в отношении законопроекта «О внесении дополнения в Закон Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» подготовленного депутатами Законодательного Собрании Камчатского края.

Углубленная ОРВ в отношении законопроекта проведена Министерством.

В заключении о результатах ОРВ, подготовленном Министерством, содержатся выводы о том, что законопроект содержит термины, вызывающие неоднозначное толкование и неопределенность числа обязательств, установленных правовым регулированием, а также даны рекомендации о доработке законопроекта с учетом предложений участников публичных консультаций.

По результатам рассмотрения заключения о результатах ОРВ законопроект доработан разработчиком.

В марте 2015 года проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, устанавливающего запрет на привлечение иностранных граждан в сфере рыболовства, рыбоводства и предоставления услуг в этих областях, в соответствии с которым на 2015 год для указанных хозяйствующих субъектов Камчатского края, планировалось введение запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

Проект акта был рассмотрен на заседании отраслевой группы Инвестиционного Совета и вызвал негативную реакцию представителей бизнеса. В результате разработчиком принято решение об отказе от разработки акта.

Минэкономразвития России в ноябре 2015 года сформирован рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации. Камчатский край занимает 38 место из 85 регионов и находится в группе с высшим уровнем качества процедуры.