

10 февраля 2016 года

## **Заключение** **о результатах оценки регулирующего воздействия №11/05**

### **1. Общие сведения**

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «Об установлении расходных обязательств Камчатского края по предоставлению субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление регулярных межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом с территории Камчатского края» (далее – проект постановления), подготовленный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган).

### **2. Описание существующей проблемы**

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1242), постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 551-П).

Правовое регулирование направлено на оказание государственной поддержки организациям воздушного транспорта, осуществляющим регулярные межрегиональные перевозки пассажиров воздушным транспортом с

территории Камчатского края по маршруту г. Магадан – г. Петропавловск-Камчатский – г. Магадан (далее – организации воздушного транспорта, софинансируемый маршрут) и обеспечение проезда пассажиров на воздушном транспорте с территории Камчатского края по сниженным тарифам.

Государственная поддержка заключается в предоставлении субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат, возникающих в связи с осуществлением регулярных межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по софинансируемому маршруту.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: социальная напряженность при увеличении тарифа на межрегиональные перевозки пассажиров воздушным транспортом с территории Камчатского края.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: рост тарифа на межрегиональные перевозки пассажиров воздушным транспортом с территории Камчатского края.

### **3. Цели и задачи правового регулирования**

Проект постановления разработан в целях оказания финансовой поддержки организациям воздушного транспорта.

Задачей правового регулирования является определение механизма оказания финансовой поддержки организациям воздушного транспорта.

Проект постановления устанавливает порядок предоставления из краевого бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление регулярных межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом с территории Камчатского края.

Предлагаемые нормы проекта постановления соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, постановлению Правительства РФ № 1242, Закону Камчатского края от 01.12.2015 № 710 «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – Закон Камчатского края № 710), постановлению Правительства Камчатского края № 551-П.

### **4. Возможные варианты достижения поставленной цели**

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным учреждениям) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Статьей 15 Закона Камчатского края № 710 установлено, что категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями определяются соответствующими постановлениями Правительства Камчатского края или нормативными правовыми актами уполномоченных Правительством Камчатского края исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Таким образом, порядок предоставления из краевого бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление регулярных межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом с территории Камчатского края может быть установлен постановлением Правительства Камчатского края.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

#### **5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели**

Правовое регулирование затрагивает интересы организаций воздушного транспорта (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим регулярные межрегиональные перевозки пассажиров воздушным транспортом по маршруту г. Магадан – г. Петропавловск-Камчатский – г. Магадан.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект постановления определяет:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: финансовое обеспечение затрат организаций воздушного транспорта позволит сдерживать рост тарифов на проезд пассажиров на воздушном транспорте с территории Камчатского края.

Проект постановления устанавливает обоснованные требования к заявителям на получение финансовой государственной поддержки, а также обоснованные условия предоставления субсидии.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлено.

## **6. Публичные консультации**

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края [http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv\\_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv\\_id=5344](http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344) и на информационно-аналитическом интернет-издании kytх.info с 13.01.2016 по 23.01.2016.

О проведении публичных консультаций извещены представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В публичных консультациях по проекту постановления поступили комментарии от «ООО «Сибирская легкая авиация».

Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. В целом ООО «Сибирская легкая авиация» поддерживает проект постановления.

## **7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения**

Данное регулирование направлено на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Развитие воздушного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском

крае на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П (далее – Подпрограмма 4), в части оказания государственной поддержки организациям воздушного транспорта и создает условия для повышения доступности услуг воздушного транспорта для населения, способствует достижению целевых индикаторов и показателей Подпрограммы 4.

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Ожидаемые выгоды и издержки:

Выгоды:	Издержки:
Организации воздушного транспорта	
- возмещение затрат, возникающих в связи с осуществлением регулярных межрегиональных перевозок пассажиров	- подготовка документов для получения государственной финансовой поддержки
Государство и общество	
- регулярное обеспечение перевозки пассажиров по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Магадан – г. Петропавловск-Камчатский - осуществление перевозок по специальным тарифам, установленными постановлением Правительства РФ № 1242	- расходы краевого бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта

По информации, представленной регулирующим органом, Подпрограммой 4 на реализацию данного вида государственной поддержки предусмотрено финансовое обеспечение на 2016 год в размере 2 982 787,50 рублей.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

## 8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Решение о предоставлении государственной поддержки и перечисление субсидии осуществляет регулирующий орган.

В целях определения оценки эффективности данного правового регулирования регулирующему органу рекомендуется ежеквартально осуществлять анализ деятельности данного направления, по следующим индикаторам:

- объем финансовых средств направленных на реализацию данного вида государственной поддержки;
- достижение целей правового регулирования.

## Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

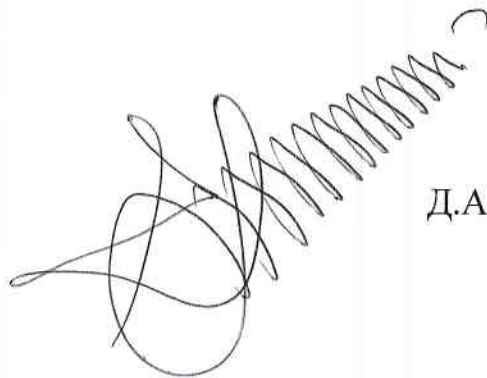
Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 02.02.2016.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 13.01.2016 по 23.01.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Министр экономического развития,  
предпринимательства и торговли  
Камчатского края



Д.А. Коростелев