

26 февраля 2016 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №11/06

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект приказа «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (далее – проект приказа), подготовленный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

До вступления в силу Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ) в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» (далее – приказ Минприроды России № 30) порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливал федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

В соответствии с приказом Минприроды России № 30 отчетность

представлялась в уведомительном порядке в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления хозяйственной и иной деятельности, в результате которой образуются отходы.

Статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в редакции Федерального закона № 458-ФЗ (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) установлено, что с 01 января 2016 года к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля.

Пунктом 8 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке. Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее - отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов). Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 10 части 8 статьи 5 Закона Камчатского края от 25.12.2013 № 386 «Об отдельных вопросах в области обращения с отходами производства и потребления на территории Камчатского края» (далее – закон Камчатского края № 386) определено, что к полномочиям уполномоченных органов в области обращения с отходами относится утверждение порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.04.2011 № 137-П «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края» (далее - постановление Правительства Камчатского края № 137-П) уполномоченным органом в области обращения с отходами в Камчатском крае является регулирующий орган.

Подпунктом «с» пункта 2 части 2.1 раздела 2 постановления Правительства Камчатского края № 137-П установлено, что с 01 января 2016

года порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов утверждает регулирующий орган.

Проект приказа разработан в рамках реализации положений, предусмотренных статьями 6 и 18 Федерального закона № 89-ФЗ, устанавливающим с 01 января 2016 года новые полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов и установление порядка ее представления и контроля.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: нарушение требований федерального законодательства в области обращения с отходами.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие эффективного механизма предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в Камчатском крае.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект приказа разработан в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, согласно статьям 6 и 18 Федерального закона № 89-ФЗ.

Задачей правового регулирования является определение порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в Камчатском крае.

Предлагаемые нормы проекта приказа соответствуют Федеральному закону № 89-ФЗ, приказу Минприроды РФ № 30, закону Камчатского края № 386, постановлению Правительства Камчатского края № 137-П.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ установление порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов с 01 января 2016 года является полномочием субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В соответствии со статьей 5 Закона Камчатского края № 386 утверждение порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов является полномочием уполномоченных органов в области обращения с отходами.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края № 137-П порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов с 01 января 2016 года утверждает регулирующий орган.

Таким образом, порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов может быть утвержден приказом регулирующего органа.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее – СМСП).

По данным, представленным регулирующим органом, количество вышеуказанных субъектов в Камчатском крае превышает 300.

Принятие проекта приказа позволит законодательно закрепить на уровне Камчатского края порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Государство	
<ul style="list-style-type: none"> - приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством; - наличие эффективного механизма по определению объемов, образующих отходов производства, обеспечению предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду. 	<ul style="list-style-type: none"> - организация исполнения предлагаемого государственного регулирования регулирующим органом не потребует дополнительных расходов из бюджета Камчатского края.
СМСП	
<ul style="list-style-type: none"> - конкретизация действий СМСП, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами; - сокращение необоснованных расходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду. 	<ul style="list-style-type: none"> - государственное регулирование не возлагает дополнительные обязанности на СМСП, организация исполнения предлагаемого государственного регулирования не потребует дополнительных расходов.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный

Рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования, не выявлено.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект приказа размещен на сайте Правительства Камчатского края

http://old.kamgov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344 и на информационно-аналитическом интернет-издании kytх.info с 02.02.2016 по 11.02.2016.

О проведении публичных консультаций извещены представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В публичных консультациях по проекту приказа поступили комментарии от ООО «Автомир», которое в целом поддерживает проект приказа.

Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. Проект приказа доработан с учетом поступивших предложений.

На предложение, которое не учтено, регулирующим органом предоставлен обоснованный комментарий.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Данное регулирование направлено на реализацию положений Федерального закона № 89-ФЗ, в соответствии с которым Камчатскому краю переданы полномочия по приему отчета об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

Проект приказа регламентирует порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в Камчатском крае.

Для СМСП обязанность по предоставлению отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке сохраняется, изменяется лишь государственный орган, в полномочия которого входит прием отчетности.

Регулирующий орган наделяется дополнительными полномочиями по приему отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта приказа.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия

(далее – сводный отчет) установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

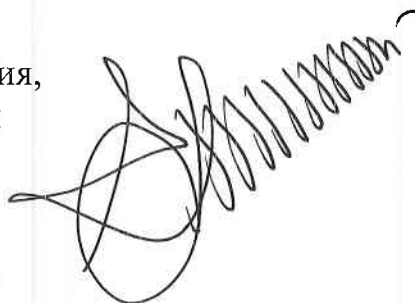
Проект приказа поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 16.02.2016.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в срок с 02.02.2016 по 11.02.2016.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Министр экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края



Д.А. Коростелев