

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
Байкальский государственный университет  
Читинский институт (филиал)  
Прокуратура Забайкальского края



**БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**



## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ: ДИАЛОГ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА (3 МАРТА 2016 Г.)

Чита 2016

УДК 343.9  
ББК67.51  
П83

#### Организационный комитет:

Председатель: О. Н. Фоменко, кандидат юридических наук, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин (УПД) ЧИ БГУ

Члены оргкомитета:

Е. А. Скобина, доцент кафедры УПД ЧИ БГУ (ответственный редактор);

В. К. Аулов, кандидат юридических наук, доцент кафедры УПД;

Е. П. Беломестнова, методист кафедры УПД (секретарь)

Противодействие распространению экстремизма в молодежной среде: диалог общества и государства: Материалы круглого стола (3 марта 2016 г.). - Чита: ЧИ ФГБОУ ВО БГУ, - 2016- 44с.

Представлены доклады студентов, выступления преподавателей и представителей правоохранительных органов - участников круглого стола. Рассматриваются причины возникновения и распространения экстремизма в молодежной среде, основные направления работы прокуратуры Забайкальского края, УВД России по Забайкальскому краю, УФМС России по Забайкальскому краю и образовательных учреждений высшего профессионального образования по противодействию экстремизму.

Издание адресовано преподавателям, студентам, а также всем тем, кого интересуют проблемы противодействия экстремизму

УДК  
ББК

© Издательство ФГБОУ ЧИ БГУ, 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

Скобина Е. А. ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО .....	4
Севостьянова Е. В. ЭКСТРЕМИЗМ КАК ИСТОРИЧЕСКОЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ.....	6
Шишкина С.А. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИИ.....	10
Батурина В. А., Давыдова А. В. ТЕРРОРИЗМ КАК КРАЙНЯЯ ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА.	13
Репина В. А. НАЁМНИЧЕСТВО КАК ВИД ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .	16
Банникова А. С., Петляева И.Е. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТЕРРОРИЗМА.....	20
Сулейманов Ф. Н.-о. ВАХХАБИЗМ - ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА.....	27
Уфимцев И. А. ПРОФИЛАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	31
Власова О.В. О МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ.....	34
Скубиёв В. С. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ.....	40

## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

*Е.А. Скобина,  
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин ЧИ БГУ*

Уважаемые участники круглого стола!

Позвольте поприветствовать Вас от имени профессорско-преподавательского состава в стенах Читинского института Байкальского государственного университета и поблагодарить за найденную возможность принять участие в работе круглого стола: «Противодействие распространению экстремизма в молодёжной среде: диалог общества и государства».

Данное мероприятие является продолжением серии круглых столов по проблемам общества и государства, проводимых образовательными учреждениями края совместно с представителями правоохранительных органов.

Излишне говорить об остроте и сложности проблемы противодействия экстремизму среди молодёжи. Актуальность мероприятия обусловлена тем, что экстремизм в настоящее время представляет угрозу как национальной безопасности и территориальной целостности России, так и является глобальной проблемой человечества. В связи с этим необходима консолидация усилий правоохранительных органов, общественных и молодёжных организаций для предотвращения распространения экстремистских взглядов.

Опасность экстремизма заключается в распространении крайних взглядов, которым наиболее подвержены молодые люди с неустойчивой психикой и не оформившимся мировоззрением. Очень часто семья не выполняет такую важную функцию, как формирование психологической защищённости. Конфликт отцов и детей, не способность в ходе диалога с родителями решить ряд психологических проблем, обуславливает возникновение отчуждённости, создаёт предпосылки для внутреннего и внешнего протеста. Наличие сотовой связи, телекоммуникационных систем, в том числе всемирной сети Интернет позволяет молодым людям самостоятельно и бесконтрольно получать информацию, в том числе и экстремистского толка, которая особенно легко воспринимается лицами, склонными к внушению. Взросление вызывает новый уровень потребностей и следующие за ними конфликтные ситуации. В результате появляется потребительское отношение к окружающим, в том числе к родителям, развиваются агрессивные способы самоутверждения.

Кроме того, некоторые экстремистские организации, воздействуя на сознание молодых людей, стремятся обосновать религией свои действия, в том числе и насильственные, связанные применением оружия и использованием общеопасных способов. В том случае, если сами

экстремистские организации не применяют насилия, но оправдывают его и тем самым благоприятную почву для разжигания ненависти к лицам другой национальности, расы, вероисповеданию, влечёт за собой религиозный фанатизм. Всё это создаёт непосредственную угрозу для конституционного строя государства, и нарушает демократические права и свободы граждан.

С течением времени формы экстремизма меняются с политических до воинствующих. На это в своей речи указал Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун: «Опасные идеологии не возникают из воздуха. Угнетение, коррупция и несправедливость порождают обиды. Экстремисты паразитируют на этих проблемах. Экстремизм процветает в ситуации, когда нарушаются права человека и игнорируется стремление людей, особенно молодежи, участвовать в жизни общества и иметь перспективы и цель в своей жизни»<sup>1</sup>.

Антиэкстремистское законодательство, разработанное за последнее десятилетие в России не снижает числа правонарушений и преступлений экстремистской направленности. Отсюда необходимость противодействия проявлениям экстремизма не только силами правоохранительных органов, но и представителями гражданского общества, каковыми являются студенты Забайкальского края.

Цель проведения круглого стола: формирование устойчивого негативного отношения студенческой молодёжи города к идеологии экстремизма и её распространению.

Обсуждение вопросов круглого стола по следующим направлениям:

- социо-культурные, исторические и этико-психологические аспекты противодействия экстремизму;
- общеправовые проблемы противодействия экстремистской деятельности;
- пресечение (прекращение) деятельности экстремистской организации правоохранительными органами как направление противодействия экстремизму.

Определённый вклад в изучение вопросов противодействия экстремизму вносят не только представители правоохранительных органов, но и представители общественности.

В работе круглого стола принимают участие сотрудники прокуратуры Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, УФМС России по Забайкальскому краю, преподаватели и студенты высших учебных заведений.

---

<sup>1</sup> Пан Ги Мун на Генеральной Ассамблее ООН 15.01.2016 представил «План действий по предупреждению воинствующего экстремизма» // электронный ресурс <http://www.un.org/russian/news/story.asp> (дата обращения 01.03.2016)

Полагаем, что результаты круглого стола могут внести определённый вклад в разработку мер противодействия экстремизму в регионе.

**УДК 323.28**

## **ЭКСТРЕМИЗМ КАК ИСТОРИЧЕСКОЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ**

*Е.В. Севостьянова,  
к.и.н., доцент кафедры экономической теории, истории, философии  
ЧИ БГУ*

Экстремизм – явление сложное, многоплановое. Помимо правовых проблем он затрагивает и ряд других - психологические, исторические, этнические, этические, религиозные.

Сегодня политологи говорят об «экстремизации массового сознания» в современной России. Социологи утверждают, что экстремизм в РФ стремительно молодеет, среди молодежи увеличивается количество маргиналов и это порождает рост экстремистских настроений. Культурологи связывают экстремизм с деградацией системы ценностей<sup>1</sup>. Психологи выясняют особенности личности экстремиста<sup>2</sup>. Для студентов ЮФ вводятся специализированные курсы лекций<sup>3</sup>.

Хотя в научной литературе явление экстремизма раскрывается в различных аспектах, однако комплексного междисциплинарного подхода до сих пор не существует. Современные исследования соотносят экстремизм либо с активной деятельностью, либо с нетерпимостью и приверженностью к крайним мерам<sup>4</sup>.

В буквальном смысле «экстремизм» означает нахождение в наиболее удаленной от центра точке. Экстремизм означает «предельный», находящийся на краю, нарушающий принятые в обществе нормы, общие моральные стандарты. В древности латинский термин «*extremitas mundi*» означал «границу мира».

Стоит отметить, что до XX века термин «экстремизм» в научной литературе не использовался. Юрист М.Лерой, впервые введший термин

---

<sup>1</sup> Ипполитова А.Г. К вопросу об экстремизме как культурно-историческом феномене // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. — 2015, т. 17, № 3. — С. 15-179. URL [http://www.ssc.smr.ru/media/journals/izvestia/2015/2015\\_3\\_175\\_179.pdf](http://www.ssc.smr.ru/media/journals/izvestia/2015/2015_3_175_179.pdf) (дата обращения 03.03.2016).

<sup>2</sup> Гайворонская А.А. Полифоничность феномена экстремизм в социально-психологических исследованиях // Психолог. — URL [http://e-notabene.ru/psp/article\\_124.htm](http://e-notabene.ru/psp/article_124.htm) (дата обращения 03.02.2016).

<sup>3</sup> Сигирев А.В. Правовое регулирование противодействия экстремизму. Курс лекций. — Новосибирск: изд-во СибАГС. — 2015. — 120 с.

<sup>4</sup> Ревина В.В. Экстремизм в российском уголовном праве. Автореферат дис. к.ю.н. – Москва. – 2010; Бидова Б. Б. Историко-правовые аспекты феномена экстремизма в России // Молодой ученый. — 2013. — №5. — С. 498-501; Головин А.Ю., Аристархова Т.А. Сущность экстремизма и его проявления в молодежной среде // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. — 2013. — № 3-2. — С. 3-4.

экстремизм в юридическую литературу, использовал его для анализа событий Гражданской войны, рассматривая большевизм и монархизм как «красный экстремизм» и «белый экстремизм».

В широком смысле экстремизмом можно назвать всякую крайность на грани и за гранью нравственных норм, открытое, воинствующее несогласие с нормами культуры. Сегодня выделяют несколько видов молодежного экстремизма: оккультный, спортивный и т.д. Например, А. Гюнтер, рассматривает экстремизм на примере спортивных болельщиков.

Некоторыми учеными экстремизм рассматривается как имманентная (внутренне присущая) характеристика любого общества, которая проявляет себя уже в первобытном обществе, когда агрессия, неприятие, запугивание, насилие используются против членов другого племени.

В истории народов мира экстремизм проявлял себя под разными масками: фашизм, расизм, анархизм, национализм, шовинизм и т.д. Религиозный экстремизм подготавливал почву для религиозных войн. Политический экстремизм оправдывал смену политического режима, мятеж, гражданскую войну.

В Риме в I в. действовала секта сикариев (сика по-еврейски «кинжал» или «короткий меч»), которая уничтожала представителей еврейской знати за сотрудничество с римлянами. В средневековой Европе «охота на ведьм» и массовые расправы с еретиками были проявлением религиозно-политического экстремизма.

Эскалация экстремизма всегда была связана с периодами обострения политических, экономических, социальных противоречий. И экстремизм был явлением двусторонним: с одной стороны – бунт народа, с другой – неправомерное насилие со стороны власти. Насилие порождало насилие: Иван Грозный, проливший реки крови. Времена раскольников, когда сбегавшие в леса староверы сжигали себя заживо в собственных избах. Экстремизм сотрясал политическую, общественную и культурную жизнь России и в период петровских реформ, и в ходе столыпинских преобразований, и в эпоху большевистского переворота.

История убедительно показывает, что наиболее вероятный путь развития экстремизма – терроризм. Американский историк Р. Пайпс считал, что историческое первенство в экстремизме принадлежит России, когда во второй половине XIX в. часть молодежи оказалась под влиянием деструктивных идей, когда появились идеологи экстремизма, которых А.Камю назвал «философствующими палачами». Таким апологетом «философии бомбы» был Бакунин, утверждавший, что революционер не может идти ни на какие компромиссы и должен оставаться глух к стенаниям обреченных<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Воронцов С.А. Понятие экстремизма и его сущностные признаки // Философия права. — 2007. № 4. — С. 65-71 URL [http://vysokaya-gora.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_193399.pdf](http://vysokaya-gora.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_193399.pdf) (дата обращения 03.02.2016)

А. Камю полагает, что годом рождения русского террора был 1878, когда совсем юная Вера Засулич стреляла в губернатора Санкт-Петербурга генерала Трепова и была оправдана судом присяжных<sup>1</sup>. Однако эскалация экстремизма и террор не были исключительно российским явлением. В конце века был убит не только русский император Александр II, были покушения на немецкого кайзера, испанского короля, австрийскую императрицу. В 1892 г. происходит более тысячи покушений в Европе, около пятисот в Америке.

Экстремизм проявляет себя при наличии многих социальных, экономических, политических, общекультурных предпосылок. Однако независимо от порождающих факторов, разные виды экстремизма имеют общую психологическую основу. Истоки экстремизма обусловлены природными свойствами субъекта – особенностями нервной деятельности, психики, эмоционально-чувственной сферы. Для экстремиста характерен особый тип и склад мышления<sup>2</sup>. По мнению психологов, человек может придерживаться радикальных взглядов, но далеко не всякий носитель радикальных идей может реализовать их на практике.

Основой проявления экстремизма является психологический барьер и формирование дихотомии «свой-чужой», порождающей страх перед непохожими на себя. Для такого человека все, кто не разделяет его убеждений – враги. Ксенофобия становится ментальной предпосылкой экстремизма. Образ врага часто мифологизирован, его опасность преувеличена, уничтожение врага (не обязательно физическое) рассматривается как самый простой путь решения проблемы.

Экстремист всегда в плену альтернативных решений: видит мир исключительно в черно-белых красках, оценивает других людей по принципу «кто не с нами, тот против нас», Отсюда стремление не просто противостоять оппоненту, а желание уничтожить его. Оппонент или просто человек других взглядов воспринимается как «личный недоброжелатель». Экстремист отрицает переговоры, компромиссы, соглашения.

Поведение экстремиста отличается своеволием и крайними формами эгоизма при выраженной неуверенности в собственных силах, чувстве безысходности. Психологи выделяют четыре типа критических ситуаций: стресс, фрустрацию, конфликт и кризис. В результате фрустрации возникают сложные амбивалентные чувства, соединяющие в себе чувства тревоги, подавленности, угнетенности, страха, бессилия, а с другой стороны — чувства ненависти, агрессии. Живя в состоянии перманентной обиды, экстремист склонен обвинять в своих неудачах других людей. Он придает низкую ценность человеческой жизни – как чужой, так и своей. Насилие

---

<sup>1</sup> Камю А. Бунтующий человек. — М: Политиздат, 1990. — 415 с.

<sup>2</sup> Суслонов П.Е. Теоретико-методологические аспекты изучения социальной психологии политического экстремизма и терроризма // URL <http://www.online-science.ru/userfiles/file/go8ao5t6xfajgtnvuimdzdfnqm7yeetl.pdf> (дата обращения 01.03.2016).



становится допустимым способом решения любого конфликта, наиболее предпочтительным способом достижения цели.

Экстремизм – это идейно мотивированное насилие. Идеи могут быть политического, националистического, религиозного характера. Формирование «сверх-ценных идей» требует не столько логического обоснования, сколько эмоционального переживания. Поэтому среди фанатичных последователей идеи могут быть как негодяи, так и «прекраснодушные идеалисты», способные во имя благой (как им кажется) цели применить насилие.

При этом у экстремиста снижено рациональное и доминирует эмоциональное восприятие ситуации. Особенностью такого восприятия становится узконаправленность, «туннельность», когда информация, не соответствующая убеждениям экстремиста, отбрасывается, не воспринимается, не проникает в сознание — «если факты не согласуются с моими убеждениями, тем хуже для фактов». Для экстремизма характерно искажение реальности (предрассудки, суеверия, фанатизм), отсутствие критичности по отношению к собственным целям, мыслям, чувствам, действиям. Ярко проявляется стремление самоутвердиться, защитить свое «Я» и нежелание понимать чувства и желания других людей. Нужно не забывать, что экстремизм как явление связан не только с физическим, но и психологическим насилием<sup>1</sup>.

Для экстремиста характерна потеря контроля над своим поведением. По мнению Шагенова М.З., экстремист склонен к нетерпению, стремлению достичь своей цели кратчайшим путем. Он согласен с тем, что «цель оправдывает средства»<sup>2</sup>.

А.А.Козлов считает, что экстремизм является проявлением духовной незрелости<sup>3</sup>. Для экстремиста характерно отчуждение от общекультурных ценностей и агрессивное неприятие существующих норм. Однако необходимо осознать тот факт, что хотя агрессия является биологической реакцией, склонность к экстремизму имеет социокультурный характер. Такую «злокачественную агрессию» Э.Фромм в своей «Анатомии человеческой деструктивности» называет биологически аномальной страстью к абсолютному господству над другим живым существом, страсть к желанию разрушать<sup>4</sup>.

Кроме открытых существуют и скрытые формы экстремизма, которые отличаются изощренностью манипуляций индивидуальным и общественным

---

<sup>1</sup> Гуггенбуль-Крейг А. Благо Сатаны. Парадоксы психологии. // Психология человеческой агрессии. / сост. Сельченко К./ — СПб, 1997. — URL <http://www.aquarun.ru/psih/agr/default.htm> (дата обращения 15.05.2015).

<sup>2</sup> Шогенов М.З. Особенности личностных характеристик экстремиста: опыт социально-психологического исследования // Вестник МГОУ. Серия Психологические науки. — 2009. — № 1. — С. 185 – 191.

<sup>3</sup> Козлов А.А. Экстремизм в среде петербургской молодежи: анализ и вопросы профилактики / Под ред. А.А.Козлова. – СПб., 2003. – С. 7.

<sup>4</sup> Фромм Э. Анатомия человеческой деструктивности // Библиотека Гумер. — URL [http://www.gumer.info/bibliotek/Buks/Psihol/from an/](http://www.gumer.info/bibliotek/Buks/Psihol/from_an/)

сознанием. Недаром Э.Фромм считал, что агрессию вызывает не столько реальная, сколько мнимая угроза, раздуваемая «промыыванием мозгов».

Психологический механизм формирования экстремизма используется разными группами, выступающими в роли кукловодов. Поэтому экстремизм можно рассматривать и как результат целенаправленной деятельности групп, стремящихся к реализации своих идеологических доктрин либо других интересов<sup>1</sup>.

В целом, экстремизм можно разделить на бытовой (слабо осознан, проявляется во взаимоотношениях людей через настороженное отношение к другим национальностям и т.д.); ситуационный (плохо контролируемая эмоциональная реакция на взволновавшее событие, вызвавшая действия на грани или за гранью моральных, правовых норм); программный (специальное объединение для достижений экстремистских целей) и политический (стремление к захвату государственной власти, изменению конституционного строя).

Подводя итоги, следует отметить, что наиболее опасные проявления экстремизма связаны с мощной стихийной или организованной социальной агрессией, которая ставится угрозой существования не только для государства, но и для каждого из нас.

**УДК 343.3\7**

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИИ**

*С. А. Шишкина, студент гр. ЮР 15-2 ЧИ БГУ  
Научный руководитель: Е. А. Скобина  
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин*

Тема экстремизма особенно актуальна в настоящее время. Это подтверждается статистическими данными официальных органов. Так, согласно данным Управления Судебного Департамента при Верховном Суде РФ в 2015 году за преступления экстремистской направленности осуждено 544 человека, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года эта цифра значительно увеличилась (АППГ – 414 человек осуждено). Лидирующее положение занимают Центральный и Приволжский федеральные округа, где количество осужденных составило по 122 человека<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Казаков Н.Ю., Соловьянов С.Е. Экстремизм в обществе: сущность, формы проявления, социальная база, проблемы и пути преодоления. — URL <http://oad.rags.ru/vestnikrags/issues/issue0310/031009.htm> (дата обращения 03.03.2016).

<sup>2</sup> Статистические данные судебной статистики. // Электронный ресурс <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=3383> (дата обращения 01.03.2016).

Термин «экстремизм» начал употребляться с середины XIX в. Оно происходит от латинского слова *extremus* – «крайний». В словарях «экстремизм» толкуется как приверженность к крайним взглядам и мерам<sup>1</sup>.

Экстремизм, по мнению кандидата юридических наук А. Г. Хлебушкина представляет собой противоправную деятельность, которая причиняет или создаёт угрозу причинения существенного вреда основам конституционного строя и является одной из глобальных проблем России<sup>2</sup>, в этом смысле он продолжает мысль, закреплённую в Законе.

В ст.1 Федерального закона «О противодействии экстремизму» экстремизм трактуется насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод человека и гражданина в зависимости от его принадлежности к социальной группе, расе, национальности, религии, языку и т.д.<sup>3</sup>

Цель настоящей работы – рассмотреть историю развития экстремизма в России. По мнению Г.И. Телегина – аспиранта Тамбовского государственного университета «началом экстремизма следует считать 25 декабря 1825 г., когда состоялась попытка государственного переворота в Петербурге, столице Российской империи. Восстание было организовано группой дворян-единомышленников, которые попытались использовать гвардейские части для недопущения вступления на трон Николая I. Целью заговорщиков было упразднение самодержавия и отмена крепостного права»<sup>4</sup>.

По нашему мнению, представляет интерес периодизация, предложенная доктором исторических наук, профессором О. В. Будницким. Он условно выделяет несколько этапов.

Первый этап - дореволюционный (1825 - 1917 гг.), имел следующие характеристики: цель - свержение царской власти и её запугивание. Исполнителями данной деятельности явились молодые дворяне, недовольные властью. Распространённой формой экстремистской деятельности были террористические акты, совершаемые путём взрывов.

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка.- М.: Мир и Образование, Оникс, 2011. - 736 с.; Словарь финансовых и юридических терминов // [http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/word/jekstremizm/](http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/jekstremizm/) (дата обращения 01.03.2016).

<sup>2</sup> Хлебушкин А. Г. Экстремизм. Уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: Монография / Отв. ред. Н. А. Лопашенко; МВД России, Саратов. юрид. ин-т. Саратов: Саратов. юрид. ин-т МВД России [изд.], 2007. С. 59.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» с изм от 23.11.2015 № 314 ФЗ // Российская газета от 30 июля 2002 г. N 138-139

<sup>4</sup> Телегин Г.И. Основные этапы формирования экстремизма как противоправного деяния в России // Юридический мир.- 2013.- N 1

Терроризм в этот период явился способом дезорганизации Правительства с целью побудить его к реформам – с одной стороны, а с другой - способ подтолкнуть народ к восстанию, ускорить ход истории.

Экстремизм носил стихийный характер, проявляющийся в борьбе не за конкретную идею, а в виде протеста. Системы противодействия данному явлению не было, так как оно новым и не изученным.

Не смотря на начало временного дореволюционного периода с -1825 года, начало этого периода автор связывает с событиями 1866 г., когда русский террорист-революционер Д. Каракозов стрелял в Александра II. Каракозов был повешен по приговору Верховного уголовного суда. Его действия были осуждены рядом известных деятелей революционного движения, среди которых А. И. Герцен, М. К. Эллидин, Н. Я. Николадзе.<sup>1</sup>

Второй этап – советский, он охватывает временной период с 1917 по 1991 годы. Данный этап характеризуется слабой экстремистской активностью; наиболее распространенной формой проявления экстремизма считались контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления, совершаемые рабоче-крестьянской молодежью.

Кроме того, в уголовном праве длительное время отсутствовала специальная норма, закрепляющая уголовную ответственность за экстремистские действия. Например, в Уголовных кодексах РСФСР 1926 и 1922 гг. содержалась ответственность за контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления. Так, в УК РСФСР 1922 года контрреволюционными признавались все преступления, направленные на свержение завоеваний пролетарской революции в целях захвата власти в центре и на местах для нарушения целостности территории и неприкосновенности суверенитета государства<sup>2</sup>

Ст. 59.2 УК РСФСР 1926 г. предусматривала уголовную ответственность за осуществление деятельности связанной с массовыми беспорядками всякого рода, сопровождающимися погромами, разрушением путей и средств сообщения, освобождением арестованных, поджогами. За что предусматривалось наказание вплоть до расстрела<sup>3</sup>.

Третий этап профессор О.В. Будницкий считает переходным, он начинается с 1991года и длится до 2000 года. Характеризуется массовым распространением экстремизма на территории России и разнообразием форм его проявления в виде терроризма, сепаратизма, национализма и прочего.

Субъектами совершения данного вида деятельности явились молодые люди в основном из малообеспеченных семей. Под лозунгами борьбы за «чистоту нации», «освобождение русского народа» они объединялись в

---

<sup>1</sup> Будницкий О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX - начало XX в.). М.: РОССПЭН, 2000. С. 35.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РСФСР 1922 года М.- Изд. Военной коллегии Верховного трибунала ВЦИК, 1922. - 15, 26 с.// Электронный ресурс / <http://www.twirpx.com/file/844809/> (дата обращения 01.03.2016)

<sup>3</sup> Уголовный кодекс РСФСР 1926 года Электронный ресурс // [https://ru.wikisource.org/wiki/Уголовный\\_кодекс\\_РСФСР\\_1926\\_года/Редакция\\_05.03.1926](https://ru.wikisource.org/wiki/Уголовный_кодекс_РСФСР_1926_года/Редакция_05.03.1926) (дата обращения 01.03.2016)

группы<sup>1</sup>, с целью причинения вреда здоровью представителям иных национальностей, проживающих в этой же местности, а также с целью хулиганства, уничтожения им повреждения чужого имущества.

Кроме того, в эти же группы входили трудоспособные лица, оставшиеся без возможности устроиться на работу по специальности в результате безработицы, отсутствия стабильного рынка труда.

Также в России существовала такая форма проявления экстремизма, как терроризм, который заключался в осуществлении взрывов памятников, например, Николаю II под Москвой (1998), минировании памятника Петру I в Москве, взрывов у приемной ФСБ в Москве (1999).

В рассматриваемый период отмечается отсутствие в уголовном праве ответственности за экстремистскую деятельность. Изменения в УК РФ были внесены только в 2002 году, после принятия Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>2</sup>.

Таким образом, представленная периодизация развития экстремизма в России позволяет сделать вывод о том, что для каждого периода характерны определённые временные границы, цели, которые ставили перед собой исполнители и способы совершения. Следует отметить, что способы в основном сводились к террористическим актам путём взрывов.

Абсолютно новой вехой в противодействии экстремизму стало принятие Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и внесение в связи с ним изменений в законодательные акты Российской Федерации, что позволило привлекать не только к уголовной, но и к административной ответственности виновных лиц.

## **УДК 323.28 ТЕРРОРИЗМ КАК КРАЙНЯЯ ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА**

*В. А. Батурина, А. В. Давыдова студенты 3-го курса ЮФ ЗабГУ  
Научный руководитель: доцент кафедры головного права и  
уголовного процесса А. А. Понуровский*

Явление терроризма – эта острая и назревшая общая проблема, постоянно поступающая в сеть интернет и СМИ. Не каждый станет более детально вникать в эту проблему. Но, по крайней мере, ей отводят определенное место во всех сферах общества.

---

<sup>1</sup> Зубок Ю. А. Молодежный экстремизм: сущность и особенности проявления / Ю. А. Зубок, В. И. Чупров // Социологические исследования. 2008. N 5. С. 34 - 39.

<sup>2</sup> Федеральный закон № 112 от 25.07.2002года «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета от 30 июля 2002 г. N 138-139.

Наибольшее распространение террор получил с начала прошлого века. В государствах стали возникать террористические организации, связанные с религиозными догмами. Ислам является молодой религией, он занимает второе место по численности вероисповедующих (около 23%) населения планеты. Ислам играет очень важную роль в жизни мусульманина. Так существует ли исламский терроризм, или вероисповедание ислама - это не обязательное условие современных террористов?

Причинами терроризма выступают: заметное снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшей социальной дифференциацией, вызывающей злобу, зависть, ненависть; экономический и энергетический кризисы, рост цен, инфляция; кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военнослужащих, имеющих опыт боевых действий и использования взрывных устройств и взрывчатых веществ.

Вместе с тем, в международном и внутригосударственном терроризме наиболее значительно проявляется политический терроризм. Ведущую роль в детерминации политического терроризма, как и всей политической преступности, занимают политические причины.

П.А. Кабанов указывает множество политических причин, частности: репрессии со стороны правящей элиты по отношению к оппозиционным политическим партиям; навязывание правящей элитой нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений; обострение внутривнутриполитических конфликтов внутри самого государства; столкновение политических интересов двух государств в каком-либо регионе; ошибки в национальной политике, допускаемые правительством; целенаправленное разжигание национальной розни отдельными людьми, группами, партиями (к примеру, движение ваххабитов); агрессия в отношении другого государства, и его оккупация в большинстве случаев влечет за собой вооруженное сопротивление мирного населения (партизан), использующего террористические методы (взрывы важных объектов, поджоги и т.д.); поощрение терроризма на уровне государственной политики<sup>1</sup>.

Хотелось бы подробнее остановиться на последней политической причине. В настоящее время (в период информационной войны) очень трудно объективно подойти к этому вопросу и прийти к абсолютно верному ответу на него: замешаны ли США, Европейский союз в финансировании терроризма или террористические организации существуют за счет не их ресурсов?

Выделяют две основные точки зрения на этот счет. Первая из них та, которую можно слышать от федеральных каналов, по радио и в других СМИ.

Роль исламского фактора на протяжении нескольких десятилетий является одним из наиболее эффективных инструментов в реализации

---

<sup>1</sup> Кабанов П.А. Политический терроризм как политико-криминологическая категория и её содержание // Российский следователь. – 2008. – №3. – С. 32-34

глобальных геополитических и экономических проектов перераспределения мировых приоритетов.

В разное время ислам представлялся мировому сообществу как источник той или иной локальной либо глобальной угрозы. В то время когда Европа и США активно шли по пути научно-технического прогресса большинство стран исламского мира отставали от них в развитии на многие десятилетия. Это было обусловлено столетней программой искусственного сдерживания процессов развития науки, образования и экономики этих стран.

Как это ни парадоксально на первый взгляд, основным фактором сдерживания прогресса в этих странах был радикальный ислам (фанатичный подход к вероисповеданию и его основным канонам). Парадокс заключается в том, что исламизацией ареалов проживания мусульман занимались европейские и американские спецслужбы и неправительственные организации. Глобальная религиозная ориентация социума, жесткая канонизация общества резко тормозили цивилизационные процессы.

Основным союзником англо-американской программы в исламском мире является Саудовская Аравия, цель которой - доминирование в исламском мире. И только альянс с англо-американской коалицией дает ей такую перспективу.

К концу первого десятилетия двадцать первого века теория исламского терроризма, выраженного в активной деятельности многочисленных, но локально действующих исламских террористических организаций, выполнила свою основную задачу. Огромное количество обывателей увидело в ней «реальную» угрозу своему будущему. Был создан очередной фантом потенциального врага, который призван отвлечь человечество от реальных угроз. Настала пора реализации основного этапа программы.

Всемирный экономический кризис, вот реальная угроза, предотвратить которую не в состоянии никто. Исчерпавшая себя система расчетов, гигантские необеспеченные финансовые активы, смещение приоритетов производства, грядущий дефицит продовольствия и пресной воды, ничтожное количество конвертируемых валют, и еще десятки причин неизбежно приведут человечество к экономическому коллапсу. К сожалению, смена всей системы финансово-экономической структуры доминирующей в мире несколько десятилетий в историческом масштабе имеет только один способ решения, принудительное разрушение. И инструментом этого разрушения может быть конфликт, и этот конфликт должен быть глобальным. В данном случае наиболее подходящим вариантом может стать конфликт цивилизаций.

Еще одной проблемой англо-американского альянса стало Евразийское экономическое сообщество. Центральные-азиатские страны СНГ активно обрабатываются на предмет усиления влияния исламистов. Саудовская Аравия продвигает в регион исламские, европейские, американские банки.

На рынки этих стран, в особенности Казахстана и Туркмении, рвутся транснациональные корпорации. И одной из основных препон этой экспансии является светский путь развития ислама.

Партнеры России по Евразийскому экономическому содружеству, прежде всего Казахстан, стали объектом пристального внимания спецслужб Запада и Саудовской Аравии. Однако наряду с действиями России по созданию единого экономического пространства, англо-американский альянс столкнулся с проблемой резкой активизации деятельности КНР в указанном регионе. Одним из решений в данном случае может стать все тот же исламский фактор. Более чем 120 миллионная уйгурская диаспора по принципу вероисповедания очень удобный инструмент в сдерживании китайского фактора на территории Казахстана. Активные протестные настроения в среде уйгур усиливают дестабилизационные процессы во внутренней политике КНР. В то же время Запад в активной, хотя и завуалированной форме, всячески поддерживает уйгуров, проживающих в Казахстане. Процессы усиления исламского фактора в Казахстане позволят делегировать радикальный ислам в КНР. И в этом случае Китай получит очень серьезную проблему в виде мятежной провинции с более чем стомиллионным населением.

Таким образом, исламизация Казахстана является одной из самых приоритетных задач англо-американского альянса и Саудовской Аравии. Идеологическая и инвестиционная экспансия в Казахстан находится в активной фазе. Исламские, американские и европейские банки, неправительственные организации, заманчивые инвестиционные проекты – вот не полный перечень инструментариев большой многоцелевой программы очередного геополитического передела.

УДК 323.28

## **НАЁМНИЧЕСТВО КАК ВИД ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*В. А. Репина, группа ЮРб-13-4 ЗабГУ*

*Научный руководитель: доцент кафедры головного права и  
уголовного процесса А. А. Понуровский*

В международном сообществе общественные отношения основаны на принципах уважения суверенитета государств и народов, территориальной целостности, мирного урегулирования споров. Указанные принципы человечество выработывало на протяжении всего своего существования. Тем не менее, сложившийся мировой порядок не редко испытывает на себе действие различных угроз, одной из которых стало наемничество.

Наемничество известно с древнейших времен. В разные исторические периоды предводители наемных отрядов становились ключевыми фигурами в многочисленных войнах. Наемные войска в XXI в.



практически утратили статус государственных с переходом к комплектации армии, как по призыву, так и контракту из граждан государства, тем не менее, в настоящее время наемники принимают участие в военных конфликтах в Ираке, Сирии, Афганистане, Чечне, на Украине и т.д. К числу ныне действующих частных военных корпораций, вербующих, обучающих и использующих наемников в боевых действиях относятся Greystone Limited, Unity Resources Group, Erinys, Halo Trust и др.

В международном праве наёмничество прямо запрещено, ему посвящены отдельные статьи в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН «О принципах международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций»<sup>1</sup>. В данном документе закреплена обязанность государств воздерживаться от организации либо поощрения наемничества.

Само понятие «наемник» сформулировано в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных военных конфликтов<sup>2</sup>. Ст. 47 данного документа гласит:

«1. Наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного.

2. Наемник - это любое лицо, которое:

а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;

в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;

г) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;

---

<sup>1</sup> Декларация «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». Принята [резолюцией 2625 \(XXV\)](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles/) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года.- Электронный ресурс // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/intlaw\\_principles/](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles/) (дата обращения 01.03.2016)

<sup>2</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г. Принят Дипломатической конференцией по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов. // Электронный ресурс // <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/chapter/1/> (дата обращения 01.03.2016)

f) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил».

При этом следует пояснить, что комбатантом является лицо, входящее в состав вооруженных сил, одной из воюющих сторон. Военнопленный – комбатант, попавший в плен противника.

Кроме того, что нормы международного права напрямую запрещают наемничество, в ряде государств оно признается преступлением (в том числе и в Российской Федерации). Ответственность за данное преступление установлено ст. 359 УК РФ.

В примечании к данной статье говорится, что «наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения и не являющееся гражданином государства, участвующего в вооруженном конфликте или военных действиях, не проживающее постоянно на его территории, а также не являющееся лицом, направленным для исполнения официальных обязанностей».

От наемников следует отличать военнослужащих невоюющих государств, направленных для выполнения официальных обязанностей (военные инструкторы, советники, направляемые в другие государства на основе двусторонних соглашений об оказании помощи в подготовке военных кадров и др.), а также добровольцев, которые хотя и не являются гражданами ни одной из воюющих сторон, но участвуют в конфликте по идеологическим соображениям, а не за вознаграждение.

Объектом наемничества является мир и безопасность человечества.

Объективная сторона может выражаться в: вербовке наемников. Вербовка – деятельность по привлечению одного или нескольких лиц к участию в вооруженном конфликте в качестве наемника. Она может выражаться в записи желающих, агитации, направлении к месту обучения, дислокации и т.п.

Организации обучения наемников. Обучение – деятельность по подготовке уже завербованного наемника (или наемников) к участию в вооруженном конфликте или в военных действиях (может выражаться в обучении приемам обращения с оружием, методам ведения военных действий, обучении способам ведения диверсионной работы, организации специальных школ, лагерей, баз и др.)

Финансировании наемников. Финансирование – это создание материальной базы для обучения, вербовки и использования наемников в вооруженном конфликте или военных действиях путем обеспечения наемников денежными средствами (открытие счетов в банках на лиц, являющихся наемниками, выплата им денежного или иного вознаграждения, выделение средств на содержание наемников и т.д.)

Ином материальном обеспечении наемников. Иное материальное обеспечение наемников – предоставление им военного или иного имущества, вооружения, техники, боеприпасов, обмундирования и т.д.

Использовании наемников в вооруженном конфликте или военных действиях. Использование – непосредственное привлечение их к боевым операциям или акциям военного характера, как в районе военных действий, так и за его пределами (направление к месту ведения военных действий, руководство действиями формирований, их подразделений или отдельных наемников и т.д.) Преступление является окончанным с момента совершения любого из перечисленных действий.

Наемничество относится к числу преступлений международного характера. На сегодняшний день кодификация данных преступлений не произведена, поэтому о международном характере наемничества можно судить по наличию данного состава в международных договорах. Исходя из того, что преступления международного характера могут рассматриваться как международным, так и национальным судом, встает вопрос о том, каким же юрисдикционным органом должны рассматриваться уголовные дела в отношении наемников (в большей степени американских), которые участвовали в боевых действиях, в частности, на Украине.

Говоря о наемничестве, как о преступлении международного характера, нельзя не отметить то, как ведется борьба с этим преступлением в иностранных государствах. Так, в США за наемничество (а также за ряд других преступлений) преследуются не только отдельные лица, но и целые компании. Показательным является пример компании Blackwater, в отношении которой в недалеком прошлом было возбуждено уголовное дело. И хотя данной компании удалось уйти от ответственности, следует отметить некоторое несовершенство российского уголовного законодательства, которое не только не позволяет осуществлять уголовное преследование в отношении юридических лиц, но и значительно усложняет процесс привлечения к уголовной ответственности физических лиц по статье «Наемничество» в силу отсутствия исчерпывающего определения данного преступления.

Неточное определение, приведенное в УК РФ, создает условия для неправильного толкования закона. К примеру, иностранные граждане, в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»<sup>1</sup>, проходящие службу по контракту в Вооруженных силах РФ, по всем критериям подпадают под определение «наемника».

В связи с этим, представляется необходимым внести в законодательное определение понятия «наемник» ряд дополнительных признаков. Так,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета N 63-64, 02.04.1998.

наемником может быть признано лицо, не входящее в личный состав вооруженных сил воюющего государства. Данный критерий уже закреплен в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных военных конфликтов. Почему российский законодатель не пошел по пути мировой практики и не включил приведенный признак в российское определение «наемника», остается загадкой.

В заключение следует отметить, что ст. 359 УК РФ в силу объективных причин не является массово применяемой нормой в российском уголовном праве. Так, в 2015 году по статье «Наемничество» было возбуждено около 1000 уголовных дел, а расследовано только одно уголовное дело в отношении российского гражданина, воевавшего в составе батальона «Азов» на Украине. Остальные участники дел – участники боевых действий в Сирии на стороне ДАИШ (арабское название ИГ). Учитывая тот факт, что на стороне террористических организаций в качестве наемников, по данным ФСБ, принимает участие более 5 тыс. граждан РФ, с течением времени количество таких дел, очевидно, будет расти.

#### **УДК 323.28**

### **ФИНАНСИРОВАНИЕ ТЕРРОРИЗМА**

*А. С. Банникова, И.Е. Петляева, ЗабГУ, студенты группы ЮРБ-13-1ЗабГУ  
Научный руководитель: доцент кафедры уголовного права и  
уголовного процесса А. А. Понуровский*

Вступая в третье тысячелетие, мировое сообщество столкнулось с проявлениями международного терроризма во всех его формах. События 11 сентября 2001 года в США, в РФ захват заложников на Дубровке, Беслане и т.д. показали миру опасность, которая исходит от терроризма. Международное сообщество обратило внимание на связь террористической деятельности с отмыванием «грязных» капиталов.

Финансирование терроризма - это предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения преступлений террористического характера, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения указанных преступлений.

Российской Федерацией ратифицировано 13 универсальных международных антитеррористических конвенций и протоколов к ним:

– Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999 года) (ратифицирована Федеральным законом от 10.07.2002 г. № 88-ФЗ)<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup>Российская газета от 13 июля 2002 г. N 127

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.12.1987 г. № 8109-ХІ)<sup>1</sup>;

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1971 г. № 2000-VIII)<sup>2</sup>;

– Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий<sup>3</sup>

– Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 года) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.02.1989 г. № 10153-ХІ)<sup>4</sup>;

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 05.05.1987 г. № 6941-ХІ)<sup>5</sup>; и другие.

Кроме того, приняты нормативно-правовые акты Российской Федерации о противодействии финансированию терроризма:

– Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>6</sup>;

– Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>7</sup>

– Федеральный закон от 03 апреля 1995 года № 40 «О Федеральной службе безопасности» с изменениями и дополнениями от 30.12.2015<sup>8</sup>

– Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»<sup>9</sup>;

– Указ Президента РФ «О создании антитеррористического центра».

Обычно выделяют два основных вида источников финансирования террористических организаций – внутренние и внешние.

К внутренним источникам можно отнести:

– оказание финансовой и материальной помощи со стороны коммерческих структур, находящихся под контролем криминальных групп;

---

<sup>1</sup> Сборник международных договоров СССР, выпуск XLIV, М., 1990, с. 218

<sup>2</sup> Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1974 г., вып. XXVII, с. 292

<sup>3</sup> Сборник «Действующее международное право», т. 3.-М.- 2003.

<sup>4</sup> Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, М., 1975 г., вып. XXIX.

<sup>5</sup> Сборник международных договоров СССР, М., 1989 г., вып. XLIII, с. 99.

<sup>6</sup> Российская газета от 10 марта 2006 г. N 48

<sup>7</sup> Российская газета от 9 августа 2001 г. N 151

<sup>8</sup> Собрание законодательства №15-1995 г. ст.1269

<sup>9</sup> Российская газета от 17 февраля 2006 г. N 3

- расхищение денежных средств, направляемых на восстановление экономики Чеченской республики;
- средства, поступающие от выкупа похищенных на территории Российской Федерации и других государств СНГ людей;
- производство и оборот оружия, наркотических средств и психотропных веществ;
- подделка и реализация денежных знаков России и иностранных государств;
- доходы, полученные от нелегального оборота горюче-смазочных материалов в Чеченской Республике (данный источник является одним из наиболее весомых для финансирования террористической деятельности).

К внешним источникам финансирования относятся:

- средства, поступающие от этнических диаспор, находящихся в наиболее экономически развитых регионах Российской Федерации и других стран-участников СНГ;
- финансовая помощь происламских организаций, и международных организаций экстремистского толка, общественных фондов и иных коммерческих организаций, находящихся на территории Саудовской Аравии, Судана, Иордании, Пакистана, Турции, Великобритании, США, Польши и некоторых других стран.

Так, по данным ФСБ России, установлен ряд организаций, имеющих отношение к финансированию международных экстремистских группировок, например: «Исламская помощь» (Великобритания), «Чеченское спасение» (США), «Международная исламская организация спасения» («МИОС», Саудовская Аравия), «Объединенный Садовский комитет благотворительной помощи Чечне и Косово» (Саудовская Аравия).

Способы перечисления денежных средств на террористическую деятельность:

- по Интернету;
- через «банки-пустышки»;
- через сети электронных переводов малых предприятий;
- посредством системы «кибер-денег» и микропроцессорных карт;
- традиционная неформальная система денежных переводов, известная под названием хавалья. Хавалья (в пер. с араб. «денежный перевод») особенно привлекательна для отправителей и получателей денежных переводов в ситуации, когда представители этнической диаспоры, работающие в странах Запада, России регулярно посылают денежные переводы на содержание своих родственников в отсталых странах.
- система «из рук в руки».

Доля внутренних и внешних, легальных и нелегальных, неправительственных и государственных источников в финансировании радикальных исламских организаций сильно варьируется. Как правило, чем

шире спектр деятельности организации, тем сложнее ее структура и тем больше у нее возможностей получить финансовую помощь.

Следует обратить внимание на следующий способ финансирования терроризма.

Важнейшим источником финансирования всех исламских группировок служат регулярные (закят) и добровольные (садака) пожертвования верующих на благотворительные нужды. Они считаются обязательными для всех правоверных мусульман. Хотя закят вносится частными и юридическими лицами регулярно, он традиционно юридически не регулируется властями и не подлежит налоговой, аудиторской и какой-либо другой проверке со стороны государства. В соответствии с нормами ислама регулярные пожертвования в виде закята официально предназначены для благотворительности: помощь бедным (лиль-фукара), нуждающимся, в т. ч. путникам (лиль-масакиин), и, наконец, на богоугодные дела (фи-сабиль-алла), например, на пропаганду ислама, печатание и распространение Корана и строительство мечетей. на деле часть этих средств может перераспределяться на нужды джихада и его ведущих радикальных исламистских группировок.

Таким образом, даже те из радикально-исламских организаций, которые ведут террористическую деятельность и объявлены вне закона, зачастую финансируются из изначально легальных источников. «Подпитка» в этом случае осуществляется по принципу не отмыwania грязных денег, а загрязнения чистых». В самом упрощенном виде средства «исламских пожертвований» от частных лиц, компаний и финансовых институтов посредством банковских переводов поступают на счета головных благотворительных организаций, сохраняя на этом этапе легальный характер. Затем они переводятся (тоже зачастую легально) в местные отделения соответствующих фондов. Там они дробятся и различными путями поступают в распоряжение радикальных группировок, на этом этапе и происходит криминализация денег.

Масштабность и жестокость современного терроризма обусловили необходимость создания международной системы противодействия этой угрозе. А борьба с ее финансированием - одна из важнейших проблем, требующих срочного разрешения, к тому же она не менее сложна, чем борьба против самого терроризма.

В среднем расходы на один теракт не превышают 10 тыс. долл., что затрудняет их выявление. Чрезвычайно сложно отследить потоки денежных средств, направляемых на эти цели. У новых независимых стран нет опыта в отслеживании «перекачки» денег по разным каналам.

Тем не менее, стратегия антитеррора, в том числе и борьбы с финансированием терроризма, практически выработана. На одном из саммитов «Большой семерки» и России (июль 1996г.) был принят пакет мер из 40 рекомендаций. В этом пакете содержатся конкретные предложения по

четырем основным направлениям: отказ в предоставлении убежища; лишение преступников и террористов необходимых ресурсов (страны должны обмениваться информацией о борьбе с отмыванием денег); защита национальных границ (речь идет об усилении борьбы с организациями, занимающимися незаконной торговлей оружием и контрабандной перевозкой людей); выявление и профилактика преступлений, в том числе террористических актов, совершаемых с применением передовых технологий.

В Итоговом документе совещания министров, ответственных за борьбу с терроризмом в странах «восьмерки», рекомендовано принять меры по борьбе с финансированием террористической деятельности, предусматривающие:

- предотвращение и пресечение с использованием внутригосударственных средств финансирования (прямого и косвенного) террористов и их организаций через структуры, имеющие благотворительные, социальные и культурные цели или заявляющие о таких целях, или те, которые при этом вовлечены в незаконную деятельность - незаконный оборот оружия, оборот наркотиков или вымогательство. Эти внутригосударственные средства могут включать, когда это предусмотрено, мониторинг и контроль над денежными переводами и процедурой раскрытия банковской тайны;

- усиление обмена информацией о международном движении финансовых средств, направляемых из одной страны (или получаемых в другой стране) и предназначенных для лиц, организаций или групп, подозреваемых в том, что они осуществляют или поддерживают террористические операции;

- принятие мер регулирующего характера, когда это целесообразно, для предотвращения переводов денежных средств, в отношении которых есть подозрения, что они предназначены террористическим организациям, не препятствуя при этом законной свободе движения капитала.

К тому же соответствующие меры предпринимаются и со стороны международного сообщества. Так, на Лондонской конференции по терроризму (7-8 декабря 1998г.) сформулированы принципы государств «Группы восьми», включающие и план действий. Он предусматривает «обеспечение того, чтобы все органы, участвующие в борьбе с финансированием терроризма, сотрудничали и обменивались информацией друг с другом», и другие конкретные меры<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Юркова М.В. Проблемы борьбы с финансированием терроризма.- Вологдинские чтения.-2006 № 58. // Электронный ресурс / <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-borby-s-finansirovaniem-terrorizma> (дата обращения 01.03.2016)



В декларации Второй межамериканской конференции по терроризму содержатся рекомендации странам-членам Организации американских государств (ОАГ) по сдерживанию финансирования терроризма.

Поиск эффективных форм сотрудничества привел к созданию Международной конвенции ООН о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи 9 декабря 1999 г.). Согласно статье 8-й этого документа, «каждое государство принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права необходимые меры, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые или выделенные в целях совершения преступлений, входящих в сферу действия Конвенции, а также средства, полученные в результате таких преступлений, для целей возможной конфискации<sup>1</sup>.

Эта конвенция определяет, как нужно вести себя в отношении коммерческих предприятий, средства которых могут использоваться для поддержки терроризма. В ней также сказано о мерах, необходимых в отношении поддерживающих терроризм. Все деньги, которые проходят через территории государств, подписавших конвенцию, должны быть тщательно отслежены. Суммы, конфискованные в соответствии со статьей 8, должны использоваться для компенсации последствий террористических актов.

Международные организации, в частности ОБСЕ и ООН, принимают меры по изучению в странах Центральной Азии проблемы «отмывания» денег, используемых для финансирования деятельности террористических организаций, а также по разработке правовых и административных механизмов борьбы с ними.

В чем же причина того, что международному сообществу не удается эффективно противостоять финансированию терроризма? Во-первых, еще не преодолено известное со времен «холодной войны» утверждение: «для одного - террорист, а для другого - борец за свободу». Так, Россия называет террористом и требует экстрадиции того или иного человека, а другие страны считают его представителем национально-освободительного движения и отказывают в этом. Во-вторых, одна из основных причин низкой эффективности поиска связи разных фондов с террористами - недостаточно высокий уровень сотрудничества и взаимодействия между странами, борющимися против терроризма, в том числе и в сфере перекрытия финансовых потоков его поддержки. (Это основное препятствие для международного сотрудничества.) В-третьих, устарели методы финансового контроля над отмыванием денег, полученных криминальным путем. К тому же борьбу следует вести не только с терроризмом, но и с сопровождающими

---

<sup>1</sup> Амиров К.-И.Г. Финансирование экстремизма и терроризма: опыт международного и отечественного противодействия // Исламоведение 2011 № 3 // Электронный ресурс / <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-ekstremizma-i-terrorizma-opyt-mezhdunarodnogo-i-otchestvennogo-protivodeystviya> (дата обращения 01.03.20016)

его видами организованной преступности: наркобизнесом, контрабандой оружия, нелегальной миграцией и т.д.

Война с этим злом требует больших финансовых средств. Чем больше государство или антитеррористическая коалиция тратит денег на антитеррористическую войну, тем борьба будет успешнее. Необходимо создать международный механизм, способный в мировой монетарной системе надежно отслеживать и перекрывать все каналы финансирования международного терроризма, политического и религиозного экстремизма. Нельзя ограничиваться лишь публикациями списков таких организаций и наиболее опасных преступников, необходимы соответствующие санкции против стран-спонсоров и укрывателей террористов.

По мнению многих специалистов, одними мерами, направленными против террористов, эту проблему решить невозможно, поскольку она порождается такими причинами как глобальное неравенство и массовая бедность в странах третьего мира, а также протестом против глобализации. Другие полагают, что ликвидация поддержки со стороны государств-спонсоров терроризма может существенно подорвать возможности террористических организаций. Необходимо выявлять корни социально-экономического и политического неравенства, создающего благоприятную среду для восприимчивости экстремистских идеологий<sup>1</sup>.

#### **УДК 329**

### **ВАХХАБИЗМ - ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА**

*Ф. Н.-о. Сулейманов, студент группы ЮР-12-1 ЗабГУ  
Научный руководитель: доцент кафедры головного права и  
уголовного процесса А. А. Понуровский*

На протяжении всей человеческой истории в обществе находились люди, возводившие те или иные идеи до абсурда, невзирая ни на реальность общественной жизни, ни на чужое мнение, нормы этики и морали - экстремисты. Мир в XX веке столкнулся с крайне опасной угрозой - ваххабизмом, зародившимся на Аравийском полуострове и начавшим своё «шествие» по исламскому миру после создания Королевства Саудовской Аравии. Это деструктивное экстремистское учение умело используется различными демагогами и их влиятельными покровителями в целях дестабилизации как отдельных государств, так и международной безопасности в целом.

Экстремизм в дословном понимании, есть ни что иное, как крайнее проявление чего-либо - действий, высказываний, взглядов и т.п. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т.п., вплоть до бытового.

---

<sup>1</sup> Молдалиев О. Современный терроризм: аспекты финансирования // Электронный ресурс [http://www.cac.org/journal/2004/journal\\_rus/cac-02/03.molrus.shtml/](http://www.cac.org/journal/2004/journal_rus/cac-02/03.molrus.shtml/) (дата обращения 01.03.2016)

Религиозный экстремизм – отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда «идей», противоречащих им.

На современном этапе ислам представлен суннитами, шиитами, хариджитами и представителями иных религиозных течений в исламе (ахмадие, друзы и др.).

Сунниты представляют подавляющее большинство мусульман (около 85%) и представлены в большинстве исламских стран (страны Ближнего Востока, Северной Африки, Центральной и Южной Азии и т. д.). Основной отличительной чертой суннитов является приверженность в правовых вопросах одной из четырёх общепризнанных суннитских правовых школ (мазхабов фикха – маликитскому (достаточно консервативному), ханифитскому (более либеральный), шафиитскому (допускает сравнительно свободное толкование Корана и критический анализ предания), ханбалистскому (объединяет «самую фанатично настроенную» часть духовенства и верующих).

На базе ханбалистской школы возник салафизм – направление мусульманской мысли, призывающее ориентироваться на пример пророка, его сподвижников и праведных предков. Мировоззренческая, правовая и философская основы салафизма были разработаны мусульманским ученым Ибн Теймией. Ваххабиты – это последователи салафизма. Основатель движения М. ибн А. аль-Ваххаб (середина 18 века) положил в его основу теоретическое наследие Ибн Теймии. Исторически ваххабизм сформировался как политическое движение, принявшее на вооружение не только методы мирной проповеди, но и силовые методы борьбы за распространение своих убеждений. Некоторые исследователи связывают это с тем, что ваххабизм сложился в период борьбы арабов с турецким владычеством, и таким образом изначально был взаимосвязан с политической борьбой.

Связь Египта и Аравии, уходящая корнями в глубь веков была основана, прежде всего, на исламском факторе и проявилась после распада арабского халифата и выделения самостоятельных государственных образований в лице последовательно сменявших друг друга фатимидов, айюбидов и мамлюков. Патронаж над колыбелью Ислама - Западной Аравией и ее священными городами Меккой и Мединой - давал право претендовать на духовное верховенство во всем мусульманском мире.

В период средневековья территория нынешней Саудовской Аравии была разбита на множество мелких княжеств (эмиратов), фактически находившихся вне сферы влияния наместников турецкого султана. Эти эмираты постоянно враждовали между собой, совершая грабительские набеги друг на друга. Сама Османская империя в этот период характеризуется процессом разложения, которое затронуло и мусульманское духовенство - одну из самых влиятельных групп населения империи.

Одной из причин возникновения ваххабизма является внешнее воздействие. Наличие единого, хоть и слабеющего, мусульманского государства не устраивало ведущие европейские колониальные державы. Основным методом Британии явилось провоцирование внутреннего раскола и инициацию перманентного внутри-мусульманского конфликта. В течение XVII века заметное количество молодых людей- европейцев христиан, под видом принявших ислам неопитов, проникли в Турцию, Египет, Сирию, где обучались в лучших мусульманских духовных учебных заведениях, стали «мусульманскими богословами». Хотя, по сути, они явились первыми штатными исламоведами британских спецслужб. Их методом был избран буквализм- следование букве хадисов и аятов Корана, а не их смыслу, что преворачивает с ног на голову все исламское богословие.

Ваххабизм - это своеобразный протестантизм от Ислама. Следы влияния протестантизма ясно угадываются в силе убежденности в своей правоте и в религиозном фанатизме, а так же в использовании всех средств, в том числе и не совсем корректных, для пропаганды собственных взглядов и граничащих с насилием (физическим и духовным) методах распространения и поддержания своих убеждений.

Таким образом, возникает это движение и становится известным под именем «Ваххабизм». И во главе этого учения встал Мухаммед ибн Абд аль-Ваххаб. Уверившись в окончательном религиозно-нравственном падении современников, Ваххаб начинает обращаться с призывом вернуться к нормам истинного единобожия. Ваххабизм был направлен и против официального «отуреченного» Ислама, призывал беспощадно бороться с отступниками веры - шиитами, османскими султанами – «лжехалифами» и турецкими пашами. Антитурецкая направленность Ваххабизма имела конечной целью изгнание турок, освобождение и объединение арабских стран под знаменем «чистого» Ислама.

Кроме того, в преданиях исламского вероучителя содержатся некоторые положения, которые отражают в основном интересы знати и направлены против неимущего и социально незащищенного населения. В качестве обязательного требования ваххабизм ввел уплату закята и возвел тем самым в несокрушимый религиозный принцип централизованные налоговые сборы с населения, в том числе кочевников. Ваххабизм требовал от эмиров, знати «справедливого» отношения к их подданным, т.е. выступал за упорядоченную дискриминацию по социальному признаку. В своей практике ваххабиты преследовали ростовщичество. Итогом двухвековой борьбы ваххабитов за власть на Аравийском полуострове стало возникновение Королевства Саудовской Аравии в 1932 году.

Отношение к ваххабизму у мусульман было однозначным. Они считали, что ваххабизм - это своеобразный новый Ислам, своего рода мусульманский протестантизм. Это еретическое течение, попытка модернизации и привязки ислама к современности, хотя ислам с точки

зрения мусульман, не нуждается в привязке к современности. Изначально, для любого времени, для любого места, с точки зрения мусульманской идеологии Коран не требует ни изменений, ни дополнений, так как дано человеку Всевышним. Для мусульман, как прошлого, так и современности, ваххабизм - это модернизация и выхолащивание ислама. Они предприняли попытку переиначить Коран на свой лад, считая, что существовавший до Ваххаба Коран недействителен. Ваххаб ломал все старые законы и воздвигал свои собственные, оскверняя тем самым в глазах Ислама священную книгу Коран.

Более того, официальный, ортодоксальный ислам считает, что под видом очищения веры ваххабиты учили людей не поклонению Аллаху и уважению Пророков, а служению местной власти и деньгам. Свободных людей они обращали в рабство: одних - духовно, других - физически. Ваххабиты разрушали и грабили святыни мусульман во все времена. Под Джихадом они понимали лишь разрушения, убийство, кровь, наживу, забывая, что главное - это внутренний Джихад, борьба со своими пороками.

Главный урон, который ваххабиты, по мнению мусульман, нанесли мусульманским народам, состоит в том, что пострадавшие от них люди усомнились в Исламе и в том, что Ислам несет с собой мир и благоденствие, а не кровь и разрушение мусульманским народам. Ислам запрещает обман в торговых делах и подкуп в делах политических, поскольку эти действия несовместимы с мусульманской моралью. Ислам запрещает беспричинное насилие или насилие в корыстных целях. История Ваххабизма - это история, прежде всего междоусобных войн.

Общетеоретически и концептуально ваххабизм можно рассматривать с нескольких позиций: социологии, межхозяйственных отношений и их влияния на религию, отношения религии к миру, культуре, геополитики, международного взаимодействия, взаимосвязи и взаимообусловленности религии, философии и политики, взаимодействия российских мусульман с единоверцами из-за рубежа, вопроса фундаментализма, конфликтов в исламе.

Мусульманские богословы сформулировали пять основных догматов, характеризующих ислам:

- учение о единобожии (ат-таухид);
- вера в божественную справедливость, в правосудие Аллаха (ал-адл);
- признание пророческой миссии Мухаммада и предшествовавших пророков (нубувва);
- вера в судный день и потусторонний мир (ал-маад, или ал-кийама – вера в загробную жизнь);
- учение об имамате( халифате).

В ваххабизме к этому дополняется: строгое соблюдение принципа таухида (единобожия); отрицание новшеств в религии (бид'а); критика всеобщего таклида – слепого следования какому-либо одному мазхабу (школе исламской правовой мысли); признание понимания саляфов

(«праведных предков») как единственно правильного в толковании атрибутов и имён Аллаха (отрицание иносказания в таких атрибутах как «йад» (рука), то есть утверждение, что все атрибуты Аллаха должны толковаться «как есть» без иносказаний и без уподобления сотворённому).

Своей основной задачей ваххабиты считают борьбу за очищение ислама от различных чуждых (с их точки зрения), ему примесей, основанных на культурных, этнических или каких-то других особенностях тех или иных мусульманских народов. Они отрицают суфизм, распространенный в России.

Ваххабиты (и салафиты) призывают вернуться к «подлинному исламу» времен пророка Мухаммада, четырех праведных халифов и поколениям первых праведных мусульман.

Не во всех произведениях современной салафитской и ваххабитской литературы содержатся призывы к насилию. Но, с другой стороны, отсутствует и единой богословский источник, освещающий все аспекты салафизма и ваххабизма, поэтому понять всю систему и общую идею всего ваххабизма сложно, так как систем и идей существует несколько, в зависимости от конкретных течений и научных школ в ваххабизме и салафизме. В книгах одного и того же автора могут как содержаться призывы, направленные на возбуждение религиозной ненависти или вражды, так и не содержаться. В некоторых книгах обосновывается «реформирование политической системы с помощью меча», в других допускаются компромиссы. Разночтения в ваххабитской среде возникают не по поводу самой идеи, а по поводу допустимых методов их воплощения – насильственных или нет.

По мнению многих исследователей, ваххабизм наиболее представлен в слабых обществах. Ваххабизм – это не только религиозно-политическое движение, но и полноценная идеология, ставящая своей целью формирование религиозного общества и религиозного государства (с незначительными вариациями в зависимости от вида подтечения в нем).

Таким образом, как показывает анализ основных положений, ваххабизм (и салафизм) – это сложное и неоднородное явление, в котором на современном этапе сформировались свои течения. Некоторые основы отдельных разновидностей (школ) салафизма и ваххабизма противоречат самому Корану (который не настаивает на обязательном выборе для вероисповедания даже самого ислама: «У вас – ваша вера, и у меня – моя!»);

Коран сложен для однозначного восприятия и содержит разнонаправленные понятия о дозволенности насилия, поэтому необходима разработка в самой религиозной среде этических кодексов и более активная позиция мусульманских общественных деятелей в разграничении дозволенного и недозволенного в исламе.

УДК 343.9  
**ПРОФИЛАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА  
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

*И. А. Уфимцев, студент группы ЮР–12–1 ЗабГУ  
Научный руководитель: доцент кафедры головного права и  
уголовного процесса А. А. Понуровский*

Прежде всего, хотелось бы поблагодарить инициаторов данного мероприятия за предоставленную возможность обмена мнениями по тем важным вопросам, которые нашли отражение в направлениях круглого стола, а также тех, кто нашел возможность прибыть и обсудить проблемные вопросы. Убежден, что каждый из присутствующих почерпнет для себя то-необходимое, чего не хватает при организации профилактической работы.

Актуальность проблемы противодействия распространению идеологии экстремизма в молодежной среде не вызывает никаких сомнений. И тем более не может вызывать сомнений тот факт, что именно образовательная сфера должна играть ключевую роль в организации работы на данном направлении.

О религиях и религиозных течениях написано много. И это справедливо, так как в условиях современного российского идеологического многообразия религии и их представители оказывают все более осязаемое воздействие на жизнь государств, общества, каждого человека. Возрастание, неуклонное расширение религиозного фактора объективно неизбежно и неотвратимо и могло бы только радовать, если бы он не врывается в умы и жизнь населения нашей страны стихийно, неся новые проблемы, опосредованно влияя, в т.ч. на расширение преступной деятельности.

Наибольшую проблему в последние годы представляет явление ваххабизма, которое некоторые исследователи напрямую связывают с террористической и экстремистской деятельностью, другие же – делают противоположные выводы. В этой связи, задача статьи состоит в том, чтобы проанализировав современное состояние вопроса ваххабизма, выявить его реальное влияние на политическую и криминальную ситуацию в стране.

Многие исследователи экстремизма отмечают, что наиболее благодатной почвой для экстремизма и терроризма в настоящее время является молодежная среда, где громкие преступления молодых экстремистов вызвали широкий общественный резонанс. Данное мнение подтверждает статистика МВД и ФСБ, согласно которой более 90 процентов членов экстремистских организаций – молодые люди в возрасте до 30 лет. Они же составляют 80 процентов от всех совершивших преступления экстремистской направленности, в т.ч. все убийства по мотивам

национальной, расовой и религиозной ненависти. При этом более половины из них – несовершеннолетние.

Во-первых, государством и обществом после крушения советской идеологической парадигмы не выработана внятная стратегии развития и воспитания молодежи. Демонтированы институты по формированию миропонимания, воспитанию нравственных ценностей и норм, привитию ограничений и запретов: детские организации, комсомол, формы группового, но контролируемого обществом досуга. Сегодня в лучшем случае делается упор на развитие спорта. Но спорт больших достижений требует вложения больших денег, что не по карману основной массе молодых людей. При этом теоретики подобного «здорового образа жизни» даже не понимают, что спорт - это всего лишь одна из форм, но никак не средство в противоборстве с экстремистскими и террористическими молодежными течениями. Поэтому и результат, противоположный ожидаемому.

Во-вторых, редкие проекты чиновников по приобщению молодежи к участию в политической жизни (к слову, весьма дорогостоящие), осуществленные в последние десятилетия, были через некоторое время брошены на самотек и в результате, представляется, принесли больше вреда, чем пользы. Так, общественная организация «Память» в 1980 году создавалась как Национально-патриотический фронт, однако после того, как власть потеряла к ней интерес, переродилась в праворадикальную антисемитскую организацию. От «Памяти» в 1990 году откололась часть членов, образовавших праворадикальную полувоенную организацию – «Русское национальное единство», и сегодня доставляющую много проблем правоохранительным органам. Последующие проекты «Молодежное Единство» и «Молодая Гвардия Единой России», созданные с весьма позитивными целями, также не нашли поддержки широких слоев молодежи, особенно в регионах. Более того, суд Ленинского района Воронежа признал деятельность регионального отделения организации «Наши» незаконной и запретил им работать в регионе. Представляется, что с уходом Якеменко от руководства молодежным движением «Наши» аналогичная судьба постигнет весь проект. Куда деться молодежи, вовлеченной в политическую деятельность, организаторы молодежных движений не думают, поэтому, скорее всего часть «нашистов» пополнит ряды экстремистов, т.к. акции типа «СтопХАМ», проводимые на предметном поле полиции, неминуемо приведут к нарушению закона, прав и свобод граждан, а, следовательно, к конфликтам с органами власти.

В- третьих, различные политические силы и криминальная среда пытаются манипулировать сознанием молодежи, используя ее вплоть до прямых столкновений с полицией, что с удивительной регулярностью можно отметить в Москве. Следует отметить, что в подавляющем большинстве российское общество не поддерживает все эти «марши несогласных и обиженных», у радикальных неолиберальных сил твердой



опоры в обществе нет. Именно поэтому они и рассматривают в качестве своего единственного ресурса молодежь, причем маргинальную, у которой не сформирована устойчивая система ценностей и низок уровень правосознания.

На наш взгляд, целесообразно вспомнить советский опыт проведения комплексных общепрофилактических мероприятий, включавший выступления сотрудников МВД, КГБ, прокуратуры; выставки изъятых документов и оружия; демонстрацию видеофильмов по реализованным материалам; беседы студентов с молодыми сотрудниками и ветеранами правоохранительных органов и др.

Полагаем, что позитивный эффект от этих встреч для студентов будет заключаться не только в профилактике экстремизма и терроризма, но и в получении знаний из «первых рук», в реальной профориентации, в отработке навыков по связи с общественностью, публичного общения, полемики и др.

Направления совершенствования контрпропагандистского обеспечения антиэкстремистской деятельности в сети Интернет представляются особо актуальной задачей, ибо сегодня Россия занимает девятое место в мире по проникновению интернета. При этом число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает 7 тысяч и постоянно растет.

Причины востребованности Интернета экстремистами очевидны: легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности. Молодежь, пользующаяся интернетом, газет не читает, телевизор не смотрит. Ее мир - это всемирная паутина, в которой свои законы, свои нравы и своя лексика. Там «можно» все! «Можно» ругать власть, оскорблять людей, поганить наше прошлое, издеваться над духовными ценностями... Там давно исчезла грань, отделяющая «быдло» от нормальных людей. Там формируются социальные торнадо и смерчи. Сегодня не надо пользоваться телефоном, чтобы узнать новости с Болотной, с Баррикадной. Зашел в Интернет, и все как на ладони. Интернет - коллективный разум, который на много шагов опережает разум любого органа исполнительной и законодательной власти. Креативность идей, обсуждаемых там, невозможно урегулировать законодательно. Сегодня дело не в средстве общения. Дело в причинах и поводах. Формах и методах регулирования процессов.

В этой связи становится понятной потребность и необходимость в осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий в качестве метода и средства противодействия, профилактики экстремизма, наряду с оперативными мерами по выявлению, предупреждению и пресечению планируемых экстремистских и террористических акций. Необходимо отметить, что формируемые угрозы носят системный характер и требуют комплексного подхода в работе по их нейтрализации.

И, наконец, последнее. В романе Аркадия и Бориса Стругацких «Град обречённый» есть слова: «Когда я приезжаю в чужую страну, я никогда не спрашиваю, хорошие там законы или плохие. Я спрашиваю только, исполняются ли они...». В правовых вопросах противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде основные направления прописаны. Необходимо переходить от слов к делу.

Исходя из выше изложенного, можно сделать следующие выводы. Для профилактики противодействия экстремизму в молодёжной среде необходима единая государственная идея; борьба с явлениями, которые разочаровывают молодёжь и ставят на путь экстремизма (клановость, коррупция, разврат и т.п.); необходимы контрпропаганда и религиозное просвещение; качественная система образования, а также силовое противодействие. Только при многосторонней деятельности можно противодействовать экстремизму.

УДК 325:571.54/55

## **О МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

*О.В.Власова,  
полковник внутренней службы, заместитель начальника УФМС России по  
Забайкальскому краю*

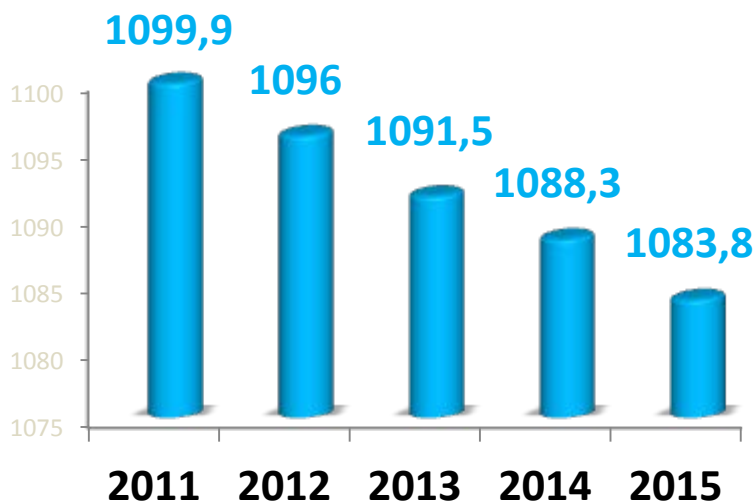
За последние годы миграционная политика стала важнейшим фактором экономического, социального, политического и культурного развития населения. Поэтому, одним из главных направлений деятельности миграционной службы является создание оптимальных и контролируемых миграционных процессов. В своей работе УФМС стремится сочетать, с одной стороны, усиление миграционного контроля, борьбу с нарушителями законодательства, а с другой - поддержку легальных мигрантов, сохранение межнационального согласия и стабильности настроений в мигрантской среде.

С учетом специфики рассматриваемого вопроса считаю важным проинформировать о демографической ситуации в Забайкалье, которая является одним из определяющих факторов развития инвестиционного потенциала и конкурентоспособности региона, поскольку отражает количественные характеристики трудового потенциала территории.

Одной из основных проблем края является устойчивая миграционная убыль населения, которая, лишь отчасти, замещена естественным приростом населения на 38,8%. С начала 2015 года, по оценке территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю, численность постоянного населения снизилась на 3,7 тысячи человек и составила 1 млн. 84 тысячи человек. Определяющим фактором такой динамики является устойчивая миграционная убыль населения, которая за январь-октябрь 2015 года составила почти 6 тыс. человек (5926) и

уменьшилась к уровню соответствующего периода 2014 года на 2,2%. В целом, за последние пять лет миграционная убыль на территории Забайкальского края колеблется в среднем от 6 до 9 тысяч человек.

### ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КРАЯ



При общей плотности населения 2,51 чел/км.<sup>2</sup>, основная его часть проживает в южных и центральных районах края, северные районы заселены слабо. Городское население составляет 67,4%.

Национальный состав края представлен следующим образом: русские 89,9%, буряты 6,8%, украинцы 0,6%, татары 0,5%, армяне 0,3%, азербайджанцы 0,3%, киргизы 0,2%, белорусы 0,2%, узбеки 0,2% и эвенки 0,1%.

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ



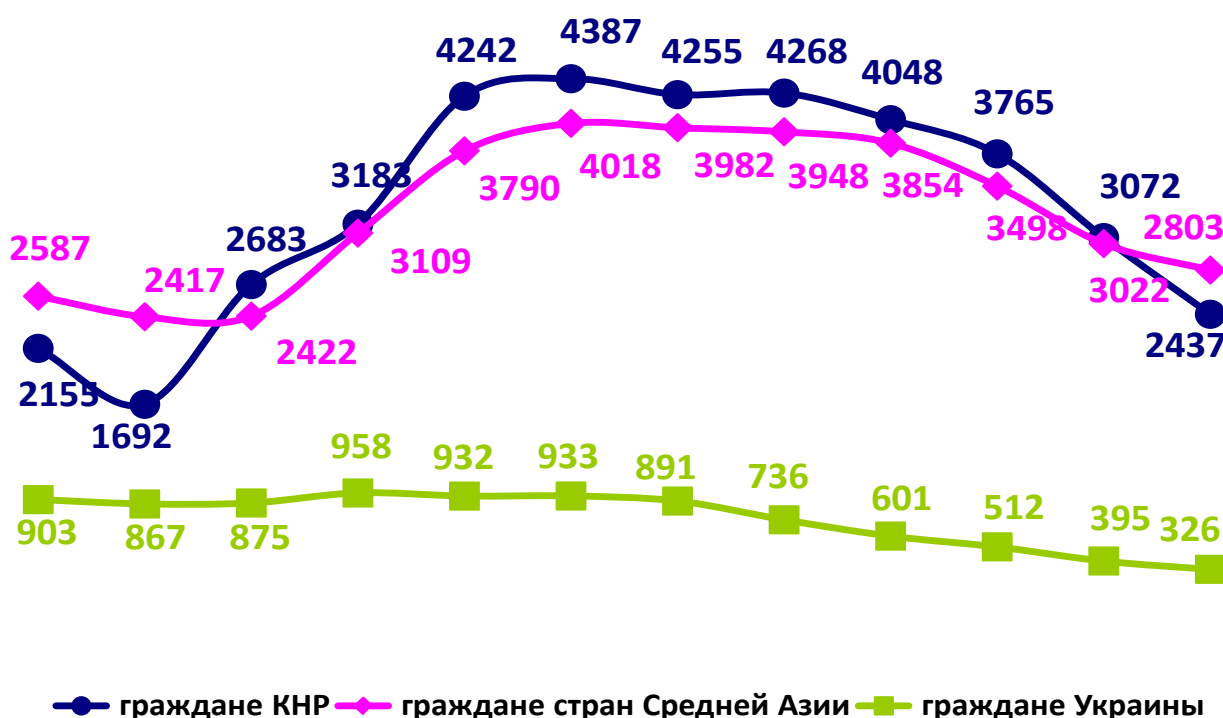
Половозрастной состав населения края характеризуется постоянной существенной гендерной диспропорцией. Доля мужчин на протяжении

последних лет в среднем составляет 47,7%, женщин - 52,1%. В последние годы отмечается ежегодное сокращение числа населения в трудоспособном возрасте с 62,2% в 2011 году до 59,9% в 2014 году.

Население в возрасте моложе и старше трудоспособного возрастает (с 20,7% до 21% и с 17,2% до 19,1%, соответственно).

В настоящее время на территории региона временно пребывает около 6 тысяч иностранных граждан из 30 государств мира, из них порядка 4 тысяч - выходцы из стран содружества независимых государств и немногим более 2 тысяч - из стран дальнего зарубежья. Общий объем пребывающих на территории Забайкальского края иностранных граждан составляет в среднем от 25 до 30 тысяч человек в год. Остается фактически без изменений «четверка» стран, основных поставщиков иностранных граждан. При этом в миграционном потоке традиционно преобладают граждане Китая (11,7 тыс.), что объясняется географическими особенностями региона, а также потребностями рынка труда. Кроме того, как и прежде, пребывают в край из Узбекистана (3,4 тыс.), Таджикистана (2,0 тыс.) и Кыргызстана (1,8 тыс.).

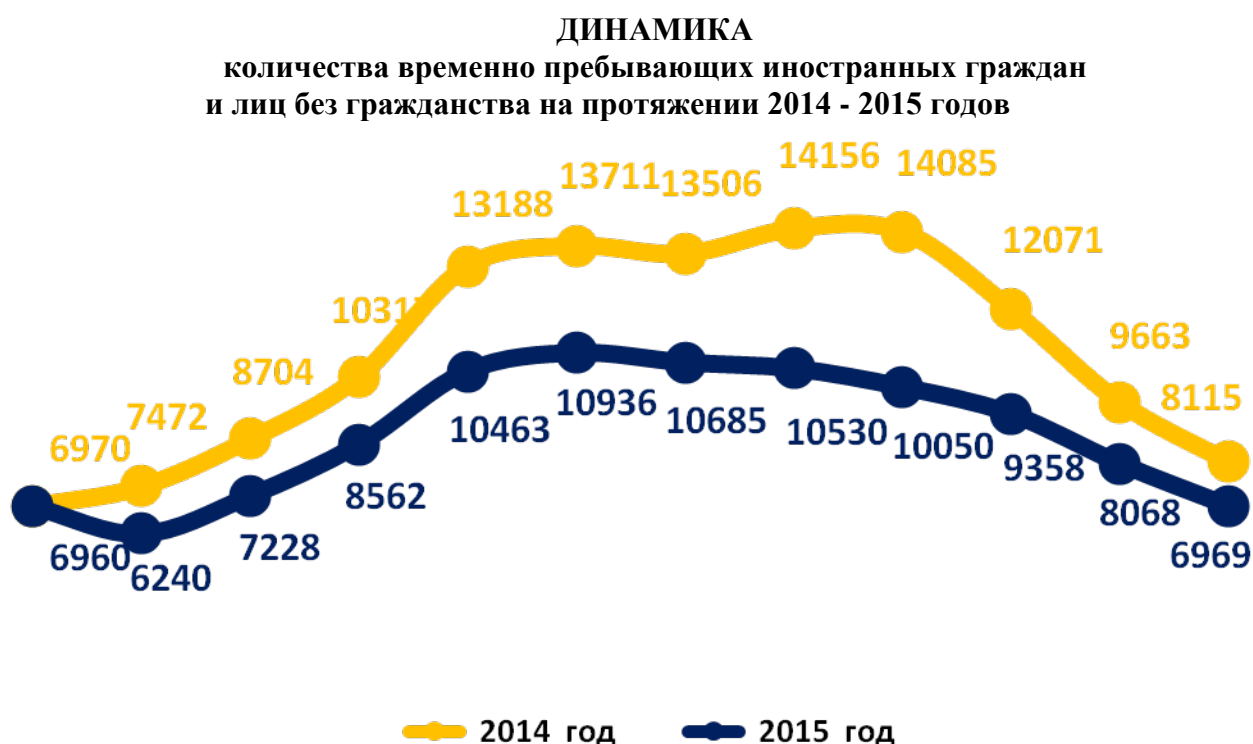
**ДИНАМИКА**  
количества временно пребывающих в регионе иностранных граждан (по группам) ежемесячно на протяжении 2015 года



Интенсивность миграционных потоков носит сезонный характер, достигая максимальных пиковых значений в июле-августе (до 13 - 14 тысяч),

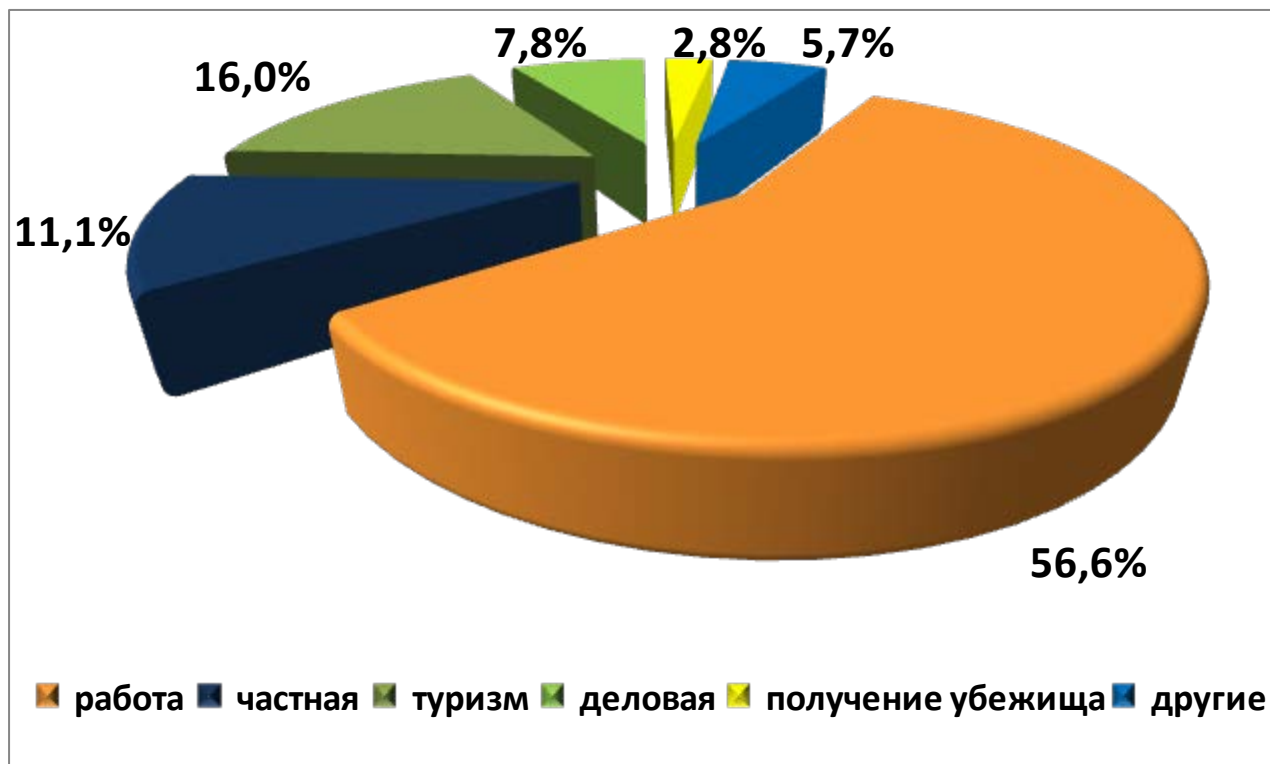
и минимальных - в феврале (приблизительно 5 тысяч). При этом до 70% въезжающих в Российскую Федерацию граждан Китая следуют транзитом в другие субъекты Российской Федерации, наиболее привлекательными из которых являются, прежде всего, Иркутская, Новосибирская области и Республика Бурятия, а также более дальние регионы - Челябинская, Тюменская и Свердловская области.

Распределение иностранных граждан по территории региона неравномерно. Его, как правило, определяют цель въезда, сложившаяся производственная, социальная и транспортная инфраструктура. На сегодняшний день центрами притяжения иностранных граждан и лиц без гражданства остаются город Чита, где находятся почти две трети всех пребывающих, Читинский - 5%, Могочинский и Краснокаменский районы - по 4%.



Доминирующей целью пребывания иностранных граждан, как и в прошлые года, являлась осуществление трудовой деятельности, причем число граждан Китая, прибывших для работы в производственной сфере, составляло более 40% всего количества, а граждан Узбекистана - четверть.

### СТРУКТУРА ЦЕЛЕЙ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН



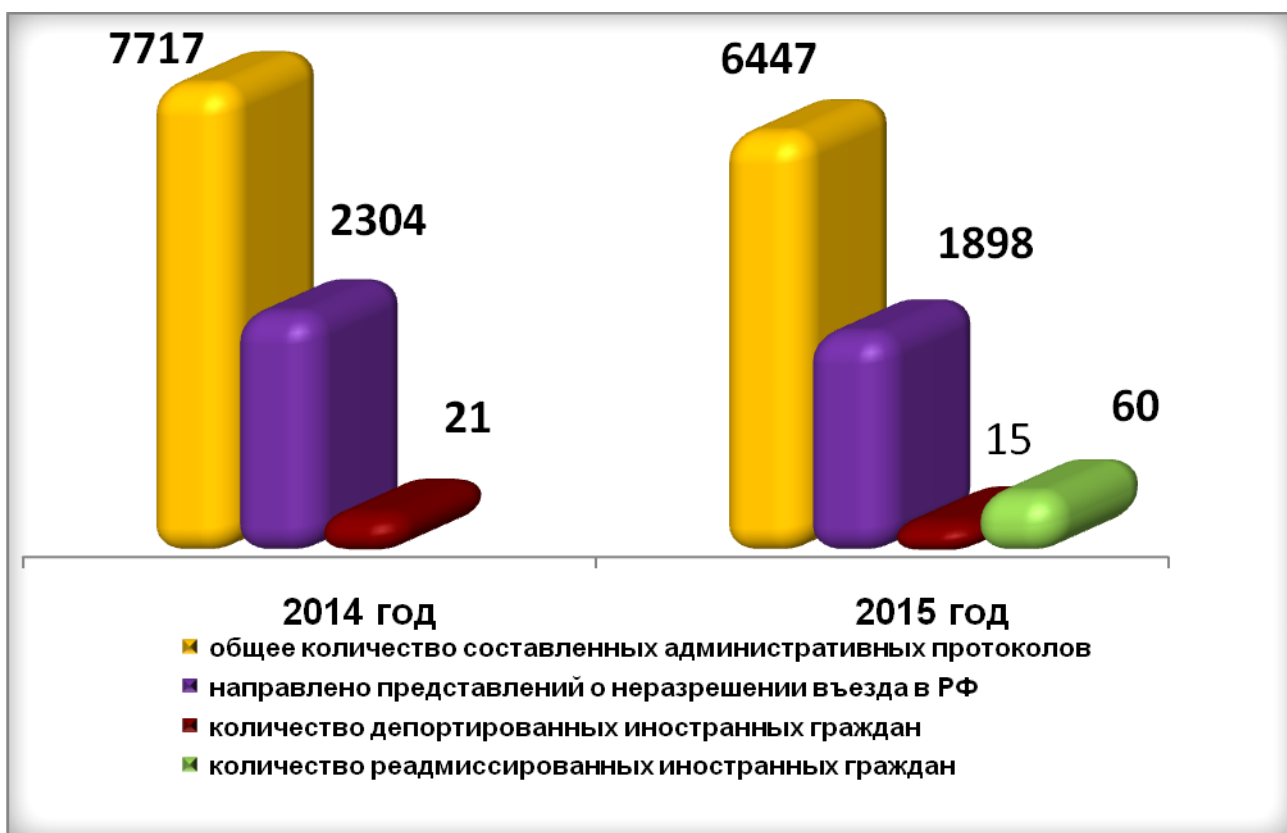
Помимо производственной деятельности, шестая часть мигрантов прибывала в Забайкальском крае в качестве туристов, а каждый восьмой мотивировал свой визит частными целями.

Дестабилизирующим фактором, формирующим негативные тенденции в миграционной ситуации, является противоправная деятельность части иностранных нелегалов, направленная, прежде всего, на заготовку и переработку леса, торговлю и строительство, в том числе и мелкообъектовое.

Поэтому работа по контролю и надзору в сфере миграции и противодействию незаконной миграции проводится, прежде всего, именно на этих объектах концентрации иностранных граждан.

В рамках работы по выявлению и пресечению нарушений миграционного законодательства сотрудниками УФМС составлено 6,5 тысяч протоколов, почти 2 тысячам иностранным гражданам закрыт въезд в страну. Депортировано 15 и передано в страны исхода в рамках реализации международных договоров 60 иностранцев.

**ДИНАМИКА**  
**основных показателей**  
**административной практики в сфере миграции**  
**и удаления с территории РФ иностранных граждан**



Противоправная деятельность иностранных граждан существенно не сказалась на криминогенной обстановке в регионе. Доля общеуголовных деяний иностранцев в общем массиве преступности не превысила 0,4% от всех зарегистрированных преступлений (139 к 33 373). Отмечается тенденция к их снижению: за 2015 год число преступлений, совершенных иностранными гражданами, уменьшилось на четверть (-24,5%; со 184 до 139).

Таким образом, наработанная Управлением Федеральной миграционной службы практика противодействия незаконной миграции позволяет держать под контролем ситуацию и адекватно реагировать на ее изменения. А задача организации цивилизованной миграции и создания условий для его миграционной привлекательности, прежде всего исходя из интересов экономики региона, может быть успешно решена только совместными усилиями всех заинтересованных органов государственной власти и общественности.

В заключении хотелось бы отметить, УФМС России по Забайкальскому краю совместно с взаимодействующими ведомствами, осуществляется контроль за недопущением формирования, либо преобладания

моноэтнических групп иностранных граждан в различных сферах хозяйственной деятельности. В ходе проведения рабочих встреч, как с официальными, так и неформальными лидерами диаспор, освещаются вопросы миграционного законодательства, профилактики, выявления и пресечения правонарушений, совершаемых против личности и общественной безопасности по мотивам расовой и национальной ненависти или вражды. В 2015 году с руководителями национальных объединений проведено 25 встреч с зарегистрированными организациями и представителями землячеств.

Несмотря на относительно стабильную и управляемую обстановку в плане межнациональных и межконфессиональных отношений, Управлением осуществляется практическая работа по установлению предпосылок экстремистских проявлений. В этой связи сотрудниками миграционной службы совместно с заинтересованными правоохранительными органами края реализован ряд целевых проверочных мероприятий.

Мониторинг деятельности национальных диаспор на настоящий момент позволяет говорить о том, что какого-либо влияния на дестабилизацию миграционной обстановки они не оказывают. В истекшем году конфликтные ситуации в межнациональных отношениях на территории Забайкальского края не возникали, националистические и этносепаратистские устремления не выявлены. Правонарушения, совершенные по мотивам расовой и национальной ненависти или вражды, не зарегистрированы.

УДК 343.9

### **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЁЖНОЙ СРЕДЕ**

*В.С. Скубиёв,*

*старший советник юстиции, старший помощник прокурора Забайкальского края по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношений, противодействии экстремизму и терроризму*

Вопросам профилактики экстремизма в последнее время уделяется самое пристальное внимание как на государственном, так и на региональном уровнях.

Стабильность гражданского общества в немалой степени зависит от состояния межнациональных отношений. Проведение семинаров, рабочих встреч, форумов свидетельствует о понимании их организаторами и участниками особой актуальности поднятых проблем, а также осознании опасности, межнациональных и межконфессиональных волнений.

Не снижающаяся активность деструктивных сил на фоне нерешённости ряда социально-экономических проблем позволяет сделать вывод о том, что экстремистские настроения могут стать одним из ключевых факторов дестабилизации обстановки, в том числе и в период подготовки и проведения предстоящей предвыборной кампании.



В связи с чем, объективно возрастает роль и значение негосударственных форм социальной самоорганизации – структур гражданского общества, к которым относится и сегодняшнее мероприятие. Необходимость активизации совместной работы правоохранительных органов, органов власти и структур гражданского общества по противодействию экстремизму диктуется имевшими место фактами экстремистских действий, прежде всего совершаемых молодёжью.

Обстановка в сфере противодействия экстремизму в крае остаётся стабильной, попыток совершения террористических актов не выявлено. Данных о намерениях создания объединений экстремистской направленности, призывающих к совершению насильственных действий по мотивам национальной, расовой и религиозной вражды, нет. Несмотря на проживание в крае более 120 национальностей, не допущено конфликтов на межнациональной или межконфессиональной почве.

Несмотря на это, в 2015 году органами прокуратуры в сфере противодействия экстремизму и терроризму выявлено свыше 1500 нарушений, по которым в суды направлено 407 исков, принесено 58 протестов, по которым отменено и изменено 103 незаконных правовых акта, внесено 249 представлений, в результате рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 255, а по постановлениям прокуроров к административной ответственности 9 лиц, объявлено 37 предостережений.

Трижды данные вопросы обсуждались на координационных совещаниях с выработкой конкретных мероприятий. 16.10.2014 рассмотрен вопрос состояния работы и принимаемых мерах по декриминализации обстановки в молодёжной среде, где подробно обсуждены вопросы профилактики экстремизма и неонацизма. В рамках исполнения решений КС прокуратурой края, правоохранительными органами, органами государственной исполнительной власти, иными органами профилактики приняты конкретные меры, направленные на получение упреждающей информации о деятельности радикальных религиозных организаций, неформальных молодёжных объединений, политических партий, общественных объединений в части разжигания межнациональной и межконфессиональной розни иной экстремистской деятельности.

Лишь благодаря своевременно полученной органами УМВД и УФСБ края оперативной информации и принятыми мерами, в пошедшем году предотвращён межнациональный конфликт между военнослужащими 36 ОМСБР (в/ч 06705, г. Борзя) – представителей титульных национальностей северокавказского региона и Закавказья с представителями местного населения. По предварительным данным, численность противоборствующих сторон, прибывших на более чем 40 автомобилях на место встречи, достигала порядка 150 человек. Установлено, что причиной конфликта послужило «хамское» и некорректное поведение военнослужащих дагестанцев в

увеселительных заведениях, расположенных в окружении войсковой части и других общественных местах. В настоящее время во взаимодействии с ОФСБ в/ч 44376, УМВД, УФСБ края реализуются предупредительно-профилактические мероприятия по недопущению развития конфликтной ситуации.

Сотрудниками УУР УМВД России по Забайкальскому краю в пгт. Приаргунск предотвращён конфликт, возникший на бытовой почве между представителями дагестанского землячества, проживающими в данном населённом пункте, и представителями местного криминалитета.

Особую опасность представляют деятельность неформальных молодёжных движений «скинхеды», «Антифа» и «фанаты», а также распространение в молодёжной среде неонацистской идеологии.

Выявлены факты причастности ряда членов названных движений к поджогам зданий правоохранительных органов, совершению иных общеуголовных преступлений, в том числе экстремистской направленности, так, лишь только в ходе расследования уголовного дела № 69801, возбужденного по фактам поджогов зданий правоохранительных органов, проведённых по нему оперативно-розыскных мероприятий, были установлены приверженцы националистической идеологии Кузеванов и Лобанов, являющийся лидером одной из группировок, имеющий высшее педагогическое образование, уголовное преследование в отношении фанатов было прекращено в связи с их самоубийствами, а также Божественный и Димов, причисляющие себя к неформальному молодёжному движению «скинхеды», раскрыто 13 общеуголовных преступлений, из них 5 совершённых в составе организованной преступной группы, их аресты, привлечение к уголовной ответственности и осуждение, позволили стабилизировать обстановку в крае и не допустить её осложнения.

В тоже время, оперативные данные УФСБ и УМВД России края свидетельствуют о наличии в регионе порядка 200 членов перечисленных выше группировок из числа молодых лиц в возрасте от 15 до 30 лет, часть из которых обучается в общеобразовательных, другая средних и высших учебных заведениях, часть нигде не учится и не работает. Деятельность данных членов и, прежде всего, их лидеров и наиболее активных участников контролируется правоохранительными органами. Наличие этих группировок, а также иные имеющиеся у правоохранительных органов оперативные данные, в том числе и о возможной причастности указанных лиц к экстремистской деятельности, свидетельствуют о том, что работа в сфере противодействия экстремизму в молодёжной среде должна быть под неослабленным контролем, и не только правоохранительных, но и государственных исполнительных органов власти, местного самоуправления, органов системы профилактики, общественных объединений, таких как Молодёжный клуб, созданный при Ассамблее народов Забайкалья, Молодёжный парламент и др. Надлежащее взаимодействие с

преподавательским составом и с заместителями руководителей учебных заведений края по безопасности позволяют своевременно получать информацию о негативных процессах, происходящих в студенческой среде и профилировать их.

Ежегодно в преддверии дня Защитника Отечества традиционно стартует краевая патриотическая экспедиция «Молодёжь Забайкалья – Великой Победе!», основная цель которой гражданско-патриотическое воспитание молодёжи, развитие её социальной активности, гражданской ответственности и духовности. Участие в экспедиции принимают ученики школ, учреждений начального, среднего, высшего профобразования, воспитанники детских домов и члены детских и молодёжных общественных объединений.

В 2015 году несовершеннолетними совершено 1422 преступления, что на 11,3% меньше, чем в 2014 г. (1603). Несмотря на снижение, удельный вес подростковой преступности в крае (8,4%) по-прежнему остается одним из самых высоких в СФО и РФ в целом.

В структуре преступлений почти каждое третье является тяжким или особо тяжким, на долю корыстно-насильственных преступлений приходится 71 %. Из числа участников (1413) каждый шестой подросток находился в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, каждый третий совершал преступления ранее.

Почти каждое пятое (343) из числа совершенных подростками преступлений совершено ими совместно со взрослыми лицами, однако работа по выявлению и привлечению к уголовной ответственности взрослых за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений еще недостаточно эффективна.

В 2015 году на территории края зарегистрировано 9 преступлений экстремистской направленности, из которых 7 совершены с использованием сети Интернет, в т.ч. 1 несовершеннолетним Золотаревым А.Г. учащимся 3 курса Петровск-Забайкальского профессионально-педагогического колледжа.

Причастность несовершеннолетних к иным преступлениям анализируемой категории, зарегистрированным в 2015 году, не выявлена. Всего же в период 2014-2015 годов на территории региона зарегистрировано 12 преступлений экстремистской направленности, по которым возбуждено 12 уголовных дел. Все дела направлены в суд.

На сегодняшний день на профилактическом учёте в территориальных органах МВД России на районном уровне состоит 109 групп антиобщественной направленности, поставлено на учёт 89 групп, разобщено 35. Негативным фактором, способствующим вовлечению несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с деятельностью радикально настроенных группировок, является бесконтрольный доступ в сеть Интернет, где несовершеннолетние имеют

возможность посещать сайты, на которых размещены экстремистские материалы и распространять их среди сверстников.

Лишь только в прошедшем году ЦПЭ УМВД России края выявлено 52 (АППГ-11) материала с признаками экстремистских проявлений по мотивам идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды. 12 материалов направлено в прокуратуру края, по которым заместителем прокурора края в суд направлены иски о признании материалов экстремистскими и ограничении доступа к ним, 2 материала для принятия правового решения направлены в СО УФСБ и СУ СК края, по результатам рассмотрения которых возбуждены уголовные дела. По 52 материалам к административной ответственности привлечено 48 лиц с наложением административного штрафа в размере от 1000 до 2000 рублей и административного ареста сроком от 2 до 5 суток (28 человек по ст. 20.3 КоАП РФ - публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, 22 человека по ст. 20.29 КоАП РФ-распространение экстремистских материалов), двое родителей несовершеннолетних привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

На основании распоряжения Губернатора края с января 2011 года Минобразования является государственным заказчиком предоставления доступа к сети Интернет с использованием средств контентной фильтрации информации муниципальными общеобразовательными учреждениями края. В декабре 2012 года закуплен, смонтирован и запущен в эксплуатацию программно-аппаратный комплекс BlueCoat, позволяющий более качественно и эффективно осуществлять контент-фильтрацию. Однако анализ проведенных прокурорами проверок показал, что факты свободного доступа к Интернет-сайтам, несовместимым с задачами образования, и наносящим вред здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому и нравственному развитию несовершеннолетних в муниципальных организациях Чернышевского, Нерчинского, Карымского, Дульдургинского, Каларского и других районов имели место. По ним приняты меры прокурорского реагирования, в том числе обращения в суд с требованием ограничения доступа к указанным материалам, внесение представлений в адрес министра образования, глав муниципальных образований, руководителей учебных учреждений.

Органами прокуратуры в рамках систематического мониторинга СМИ, в т.ч. сети Интернет, по фактам размещения материалов экстремистской и террористической направленности в суды направлено 287 исков об ограничении доступа к ним, а также 8 о признании материалов экстремистскими. Все иски судами удовлетворены в полном объеме.