



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

25.10.2021 № 454-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении Положения о
региональном государственном
геологическом контроле (надзоре) в
Камчатском крае

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2 части 1 статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-И «О недрах», в целях установления порядка организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в Камчатском крае

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в Камчатском крае согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Председателя
Правительства – Первого вице-
губернатора Камчатского края



Е.А. Чекин

Приложение к постановлению
Правительства Камчатского края
от 25.10.2021 № 454-П

**Положение
о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в
Камчатском крае**

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – геологический контроль).

2. Геологический контроль осуществляется в отношении участков недр местного значения (далее – УНМЗ), к которым отнесены:

1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ);

2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

3. С учетом требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в отношении участков недр, содержащих ОПИ, и участков недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и (или) технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, расположенных в границах участков недр, не отнесенных к категории УНМЗ, геологический контроль не осуществляется.

4. Предметом геологического контроля в отношении УНМЗ является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований (условий), содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

5. Геологический контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами при осуществлении пользования недрами в отношении УНМЗ обязательных требований, в том числе по следующим вопросам:

- 1) наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23² и 36¹ Закона «О недрах»;
- 2) соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23² и 36¹ Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
- 3) ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;
- 4) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;
- 5) достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- 6) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;
- 7) своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- 8) выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;
- 9) сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;
- 10) сохранность образцов горных пород, керна и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;
- 11) предотвращение самовольного пользования недрами в отношении УНМЗ;
- 12) предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;
- 13) достоверность данных о разведенных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об

использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

14) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

15) ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

6. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках геологического контроля, относятся:

1) лицензия на пользование недрами с приложениями, являющимися неотъемлемыми ее частями;

2) проектная документация, предусмотренная статьей 23² Закона «О недрах»;

3) проектная документация, предусмотренная статьей 36¹ Закона «О недрах»;

4) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;

5) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;

6) разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода, предусмотренное статьей 25 Закона «О недрах»;

7) положительное заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование УНМЗ.

7. К отношениям, связанным с осуществлением геологического контроля, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

8. Геологический контроль в соответствии с настоящим Положением осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – контрольный орган, Министерство).

9. Объектами геологического контроля являются деятельность организаций и граждан, включая индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), в области использования и охраны недр, УНМЗ, предоставленные им в пользование на основании лицензии на пользование недрами (далее – объекты геологического контроля).

10. Должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на осуществление геологического контроля, являются:

1) Министр природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее –

Министр);

2) Заместитель Министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства (далее соответственно – Управление, Заместитель Министра);

- 3) заместитель начальника Управления;
- 4) государственные инспекторы Управления.

11. Права, обязанности и полномочия должностных лиц, уполномоченных на осуществление геологического контроля, установлены Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Законом «О недрах».

Раздел 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении геологического контроля

12. В рамках осуществления геологического контроля объект геологического контроля может быть отнесен к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) категория высокого риска;
- 2) категория значительного риска;
- 3) категория среднего риска;
- 4) категория умеренного риска;
- 5) категория низкого риска.

13. Отнесение объектов геологического контроля к определенной категории риска осуществляется Министерством на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов геологического контроля к категориям риска, приведенными в приложении к настоящему Положению. Изменение категории риска объекта геологического контроля на более низкую категорию осуществляется по заявлению контролируемого лица с предоставлением обоснования изменения категории риска.

14. Министерство ведет перечень объектов геологического контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. В отношении объектов геологического контроля, отнесенных к низкой категории риска, плановые проверки не проводятся.

15. Учет объектов геологического контроля осуществляется путем внесения сведений о таких объектах в информационные системы контрольных (надзорных) органов, создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включая федеральную государственную автоматизированную систему лицензирования недропользования (далее – ФГИС «АСЛН»).

16. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах геологического контроля для целей их учета контрольный орган использует информацию, предоставляемую им в соответствии с нормативными правовыми

актами, а также информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, и общедоступную информацию, в том числе сведения, содержащиеся в государственном реестре работ по геологическому изучению недр, государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и сведения о выданных лицензиях на пользование недрами, содержащиеся в ФГИС «АСЛН».

Раздел 3. Организация контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении геологического контроля

17. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

1) Министр – для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки в отношении объектов геологического контроля, при этом решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия оформляется в соответствии со статьей 64 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) Заместитель Министра – для проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований, выездного обследования, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, при этом решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия оформляется в виде поручения (резолюции) к документу, внесенному в систему автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» («ДЕЛО»), и (или) в виде поручения (задачи) в приложении (на сервисах) типового облачного решения «Контрольно-надзорная деятельность» (ТОР КНД).

18. Не допускается выдача государственным инспекторам Управления устных поручений для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

19. В рамках осуществления геологического контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

20. В рамках осуществления геологического контроля без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

21. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

22. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза.

23. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах геологического контроля могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) отбор проб (образцов);
- 3) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- 4) испытание;
- 5) экспертиза.

24. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов геологического контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) при категории высокого риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся не чаще 1 раза в 2 года;
- 2) при категории значительного риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся не чаще 1 раза в 3 года;
- 3) при категории среднего риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся не чаще 1 раза в 4 года;
- 4) при категории умеренного риска – плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся не чаще 1 раза в 5 лет.

25. В отношении объектов геологического контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

26. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные частями 19 и 20 настоящего Положения.

27. При проведении документарных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов геологического контроля согласование с органами прокуратуры не требуется.

28. Индивидуальные предприниматели и (или) гражданине, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного

(надзорного) мероприятия в случае:

- 1) введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;
- 2) назначения административного наказания индивидуальному предпринимателю, гражданину в виде административного ареста;
- 3) избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления индивидуального предпринимателя, гражданина меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении;
- 4) запрете определенных действий;
- 5) заключения под стражу;
- 6) домашнего ареста;
- 7) наличия обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 8) заболевания, связанного с утратой трудоспособности;
- 9) отпуска (при предоставлении подтверждающих документов).

В указанных случаях проведение контрольного (надзорного) мероприятия на основании обращения контролируемого лица переносится контрольным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения.

29. При проведении выездных контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации должностными лицами контрольного органа, уполномоченными на осуществление геологического контроля, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, а также средства дистанционного обследования объектов геологического контроля и средства измерения, позволяющие выполнять географическую и геодезическую привязку таких объектов на местности включая использование беспилотных летательных аппаратов. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, средства дистанционного обследования и измерений, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи, средств дистанционного обследования и измерений для фиксации доказательств нарушений

обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

30. Досмотр осуществляется государственным инспектором Управления в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случае наличия у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

31. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий оформляются письменно на бумажном носителе и (или) в электронном виде, подписанном в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

32. Срок проведения контрольных (надзорных) мероприятий:

1) для выездной проверки – не более 10 рабочих дней, при этом в отношении одного контролируемого лица общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия;

2) для документарной проверки – не более 10 рабочих дней, при этом в указанный срок не включается период с момента направления Министерством контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Министерство, а также период с момента направления контролируемому лицу информации Министерства о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Министерства документах и (или) полученным при осуществлении государственного геологического контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в Министерство.

Раздел 4. Порядок взаимодействия государственных инспекторов Управления с контролируемыми лицами при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

33. Взаимодействием должностных лиц контрольного органа, уполномоченных на осуществление геологического контроля, с контролируемыми лицами при осуществлении геологического контроля являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между указанными должностными лицами и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие должностного лица контрольного органа в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случая присутствия должностного лица контрольного органа, уполномоченного на осуществление

геологического контроля, на общедоступных объектах). Уведомление (информирование) контролируемых лиц осуществляется в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

34. Государственный инспектор Управления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты в составе объектов геологического контроля, если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

3) требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей, должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

4) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

6) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

7) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» за содействием к органам полиции в случаях, если государственному инспектору Управления оказывается противодействие или угрожает опасность;

8) совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами.

35. Государственный инспектор Управления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия не имеет право осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия, выполнение которых не отнесено к полномочиям контрольного органа, выходить за пределы своих полномочий и объемов

проводимых контрольных (надзорных) действий.

36. Надлежаще уведомленное о проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемое лицо не вправе совершать действия (бездействия), влекущие невозможность проведения контрольного (надзорного) мероприятия (воспрепятствовать проведению контрольных (надзорных) мероприятий).

37. Надлежаще уведомленное контролируемое лицо обязано, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обеспечить присутствие уполномоченного лица при осуществлении государственным инспектором Управления контрольно-надзорных действий, проводимых в отношении контролируемого лица в рамках контрольных (надзорных) действий при проведении выездной проверки, предусмотренных частью 22 настоящего Положения. В случае, если контролируемое лицо уведомлено надлежащим образом, необеспечение присутствия уполномоченного лица при проведении контрольных (надзорных) действий является воспрепятствованием проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 5. Организация профилактических мероприятий при осуществлении геологического контроля

38. Контрольный орган может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) консультирование.

39. Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере недропользования.

40. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

41. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарным годом), утверждается приказом (распоряжением) Министра и размещается на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за

отчетным периодом (календарным годом).

42. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается контрольным органом в течение 30 календарных дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

43. Профилактические визиты проводятся в отношении объектов геологического контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах.

Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, срок проведения профилактического визита может быть продлен Министром, Заместителем Министра на срок не более 3 рабочих дней.

В случае если при проведении профилактического визита (обязательного профилактического визита) установлено, что объекты геологического контроля и (или) деятельность контролируемых лиц представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа, уполномоченное на осуществление государственного геологического контроля, незамедлительно направляет информацию об этом Министру для принятия решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

44. Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные Министром, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования может осуществляться аудио, видеозапись и фотофиксация.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в части 4 настоящего Положения.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

45. Профилактические мероприятия проводятся контрольным органом в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики). Программа профилактики разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Проект программы профилактики подлежит общественным обсуждениям. В целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения, с обязательным включением в качестве одного из способов возможности направления предложений на электронную почту Министерства. Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются контрольным органом с 1 ноября по 1 декабря предшествующего года, при этом контрольным органом по каждому предложению формируется мотивированное заключение об их учете (в том числе частичном) или отклонении.

Проект программы профилактики подлежит рассмотрению на общественном совете при контрольном (надзорном) органе в целях его обсуждения. Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещаются на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» не позднее десятого декабря предшествующего года.

Программа профилактики утверждается решением Министра не позднее двадцатого декабря предшествующего года и размещается на странице Министерства на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения.

Раздел 6. Досудебный порядок рассмотрения жалоб на решения Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства при осуществлении геологического контроля

46. Правом на досудебное обжалование решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения и (или) совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

47. Жалоба на решение Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении геологического контроля

рассматривается Министром. Жалоба на действия (бездействие) Министра рассматривается лицом, на которое возложены полномочия руководителя высшего исполнительного органа Камчатского края.

48. Жалоба подается по форме в соответствии со статьей 41 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

49. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы контрольным органом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

50. Жалоба рассматривается уполномоченным на рассмотрение жалобы контрольным органом в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом Порядка досудебного обжалования действий (бездействий), решений исполнительных органов государственной власти Камчатского края, их должностных лиц, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 01.04.2008 № 81-П.

Раздел 6. Ключевые и индикативные показатели эффективности и результативности осуществления геологического контроля

51. Основным ключевым показателем (показателем результативности, отражающим уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражаящимся в минимизации причинения им вреда (ущерба)) является размер ущерба недрам, причиненного при эксплуатации УНМЗ, исчисляемый в миллионах рублей за отчетный год, определяемый путем суммирования значений ущерба, нанесенного хозяйствующими субъектами при пользовании недрами, рассчитанных в установленном порядке по результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в рамках геологического контроля в отчетном году (А.1_{начисл.}), по формуле (млн. руб.):

$$A.1_{\text{геол.}} = \sum \text{УЩ}_{\text{начислен.}}$$

52. Основным индикативным показателем является показатель, отражающий эффективность геологического контроля с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, учитывающий расходы на контрольно-надзорную деятельность, поступления в бюджеты различных уровней денежных средств от уплаты начисленного ущерба и административных штрафов, в также вложения в мероприятия, направленные на охрану недр и развитие минерально-сырьевой базы на территории Камчатского края, по формуле:

$$B.1(\text{год}) = \frac{\sum \text{УЩ}_{\text{возмеш.}} + C_{\text{штрафы.взыск}} + C_{\text{мероприят.}}}{C_{\text{расходы на КНД}}}$$

53. Дополнительными индикативными показателями являются индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-

надзорной деятельности (В), а именно:

1) индикативный показатель, характеризующий непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность (В.1), определяемый по формуле:

$$B.1(\text{год}) = \left(\frac{A1_{\text{начисл}}}{УЩ_{\text{возмеш.}}} + \frac{C_{\text{штрафы.начисл}}}{C_{\text{штрафы.уплачен}}} + \frac{N_{\text{выявл.наруш.}}}{N_{\text{устран.наруш.}}} \right) / 3$$

При показателе В.1 от 1 до 3 состояние поднадзорной сферы характеризуется как «удовлетворительное», при В.1 более 3 – «неудовлетворительное»;

2) индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (В.2), включая:

В.2.1 – количество проведенных мероприятий (показатель учитывает суммарное количество мероприятий, проведенных в отношении объектов геологического контроля, ед.);

В.2.2 – количество контролируемых лиц, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) и (или) была создана угроза его причинения (ед./год);

В.2.3 – доля контролируемых лиц от общего количества проверенных контролируемых лиц, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) и (или) была создана угроза его причинения (%);

В.2.4 – количество контролируемых лиц, которые устранили нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (ед./год);

В.2.5 – доля контролируемых лиц от общего количества проверенных контролируемых лиц, которыми были устранины нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%);

В.2.6 – доля контролируемых лиц (от общего числа проверенных в отчетном периоде контролируемых лиц), допустивших повторные нарушения, ставшие фактором причинения вреда (ущерба), представляющие непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) (%);

В.2.7 – количество заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием сведений о нарушениях (ед./год);

В.2.8 – общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых Министерством не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в связи с перенаправлением (ед./год);

В.2.9 – количество штатных единиц Министерства, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения и (или) повышения квалификации (чел.);

В.2.10 – доля государственных инспекторов Управления, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации, от общего числа штатных государственных инспекторов Управления (чел.);

В.2.11 – доля контролируемых лиц, в отношении которых была изменена категория риска в результате внедрения риск-ориентированного подхода осуществления геологического надзора относительно базовой (%);

3) индикативные показатели, характеризующие количественные параметры проведенных мероприятий (В.3), включая:

В.3.1 – общее количество объектов геологического контроля с учетом данных реестра контролируемых лиц, осуществляющих пользование недрами в отношении УНМЗ (ед.);

В.3.2 – штатная численность государственных инспекторов Управления, задействованных при осуществлении геологического контроля (чел.);

В.3.3 – общее количество выездных и документарных, плановых и внеплановых проверок (ед./год);

В.3.3.1 – общее количество плановых проверок (ед./год);

В.3.3.2 – общее количество внеплановых проверок (ед./год);

В.3.3.3 – общее количество выездных проверок (ед./год);

В.3.3.4 – общее количество документарных проверок (ед./год);

В.3.3.5 – общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемыми лицами (ед./год);

В.3.3.6 – общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием дистанционных методов наблюдения (ед./год).

В.3.3.7 – общее количество объектов геологического контроля, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований (ед./год);

В.3.3.8 – общее количество объектов геологического контроля, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых не выявлены нарушения обязательных требований (ед./год);

В.3.3.9 – доля нарушений, выявленных в отчетном периоде при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (%), из них доля повлекших нанесение ущерба или возникновение вероятности нанесения ущерба (%);

В.3.3.10 – доля нарушений, выявленных в отчетном периоде при проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (%), из них доля повлекших нанесение ущерба или возникновение вероятности нанесения ущерба (%);

В.3.3.11 – доля проверок, на результаты которых поданы жалобы (%);

В.3.3.12 – общее количество проверок, проведенных совместно с другими органами (ед./год);

В.3.3.13 – количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов (ед./год);

В.3.3.14 – доля заявлений Министерства, направленных в органы

прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (%);

В.3.3.15 – доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (%);

В.3.3.16 – доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых инспекторы, осуществлявшие такие проверки, привлечены к дисциплинарной, административной ответственности (%);

В.3.3.17 – доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника объекта геологического контроля, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности (%);

В.3.3.18 – доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (%);

В.3.3.19 – количество проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (ед./год);

В.3.3.20 – сумма наложенных административных штрафов, по нарушениям, выявленным по результатам проверок (тыс. руб.);

В.3.3.20.1 – сумма наложенных административных штрафов при проведении контрольных (надзорных) мероприятий вне объектов геологического контроля (граждане, неустановленные лица, а также при эксплуатации объектов геологического контроля, не поставленных на государственный учет) (тыс. рублей);

В.3.3.20.2 – сумма наложенных на должностных лиц административных штрафов (тыс. руб.);

В.3.3.20.3 – сумма наложенных на индивидуальных предпринимателей административных штрафов (тыс. руб.);

В.3.3.20.4 – сумма наложенных на юридических лиц административных штрафов (тыс. руб.);

В.3.3.21 – сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей);

В.3.3.22 – отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (%);

В.3.4 – общее количество мониторинговых мероприятий, осуществляемых в рамках контрольно-надзорной деятельности (ед./год);

В.3.4.1 – общее количество выездных обследований (ед./год);

В.3.4.1.1 – количество выездных обследований, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований (ед./год);

В.3.4.1.2 – количество выездных обследований, в результате которых не выявлены нарушения обязательных требований (ед./год);

В.3.5 – количество административных расследований по фактам

правонарушений, выявленных в рамках проведения мониторинговых мероприятий (ед./год);

В.3.5.1 – количество административных расследований по фактам правонарушений, по результатам которых были наложены административные наказания (ед./год);

В.3.5.2 – доля административных расследований, по результатам которых были наложены административные наказания (%);

В.3.5.3 – общая сумма наложенных штрафов, наложенных по результатам административных расследований (тыс. рублей);

В.3.5.4 – общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по результатам административных расследований (тыс. рублей);

В.3.5.5 – отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, наложенных по результатам проведения административных расследований (%);

В.3.6 – общее количество производств по делам об административных правонарушениях, возбужденных протоколом об административном правонарушении без проведения административного расследования (ед./год);

В.3.6.1 – количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении из показателя В.3.6 (ед./год);

В.3.6.2 – количество постановлений о назначении административных наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, из показателя В.3.6 (ед./год);

В.3.6.3 – количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением, из показателя В.3.6 (ед./год);

В.3.6.4 – общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, из показателя В.3.6 (тыс. руб.);

В.3.6.5 – общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, из показателя В.3.6 (тыс. рублей);

В.3.6.6 – отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, из показателя В.3.6 (%);

В.3.6.7 – средняя продолжительность производства по одному делу об административном правонарушении (дн.);

В.3.6.8 – среднее число должностных лиц, задействованных в производстве по одному делу об административном правонарушении (чел.);

В.3.7 – деятельность по предоставлению государственных услуг;

В.3.7.1 – количество рассмотренных заявлений (ед./год);

В.3.7.1.1 – количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении государственной услуги;

В.3.7.1.2 – количество рассмотренных заявлений, по которым государственная услуга был предоставлена (ед. /год);

В.3.7.2 – средний срок рассмотрения заявления о предоставлении государственной услуги;

В.3.8 – профилактические мероприятия, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

В.3.8.1 – количество проведенных публичных мероприятий (ед./год);

В.3.8.2 – количество вынесенных предостережений (ед./год);

В.3.8.3 – количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (ед./год);

В.3.8.4 – доля объектов геологического контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества объектов геологического контроля (%);

В.3.8.5 – доля объектов геологического контроля, которым были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, от общего количества объектов геологического контроля (%);

В.3.8.6 – средняя продолжительность одного профилактического мероприятия (дн.);

В.3.8.7 – среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия (чел.);

В.3.9 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, поступивших в Министерство на рассмотрение, в части касающейся осуществления геологического контроля (ед./год);

В.3.9.1 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, рассмотренных в установленном порядке (ед./год);

В.3.9.2 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, переданных для рассмотрения по подведомственности (ед. год);

В.3.9.3 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, по результатам рассмотрения которых принято решение о проведении внеплановой выездной проверки (ед./год);

В.3.9.4 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, по результатам рассмотрения которых принято решение о проведении административного расследования (ед./год);

В.3.9.5 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, по результатам рассмотрения которых принято решение о проведении выездного обследования без взаимодействия с контролируемыми лицами (ед./год);

В.3.9.6 – количество заявлений (обращений) о фактах нарушений обязательных требований, по результатам рассмотрения которых принято решение о проведении профилактического мероприятия (ед./год);

В.3.9.7 – средняя продолжительность рассмотрения заявления (обращения) о фактах нарушения обязательных требований (дн.);

В.3.9.8 – среднее число должностных лиц, задействованных при рассмотрении заявления (обращения) о фактах нарушения обязательных требований (чел.);

4) индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов (В.4), включая:

В.4.1 – объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по геологическому контролю и на осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов, в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов;

В.4.2 – количество штатных единиц контрольного органа, всего (ед.);

В.4.2.1 – количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит осуществление геологического контроля (ед.);

В.4.3 – укомплектованность кадров (отношение средней фактической численности к штатной численности);

В.4.4 – текучесть кадров (коэффициент текучести кадров, который рассчитывается путем деления численности уволенных служащих по собственной инициативе и по соглашению сторон служебного контракта на среднесписочную численность служащих);

В.4.5 – адаптация кадров (количество лиц, впервые принятых на должности государственных инспекторов Управления, задействованных при осуществлении геологического контроля, которые были уволены в течение первого года работы, от общего количества впервые принятых на указанные должности за указанный период);

В.4.6 – кадровая стабильность (коэффициент стабильности кадров, который рассчитывается путем деления численности государственных инспекторов Управления, задействованных при осуществлении геологического контроля, работающих в должности в совокупности 3 года и более, на среднесписочную численность инспекторов Управления);

В.4.7 – качество оценки профессиональной служебной деятельности государственных инспекторов Управления, задействованных при осуществлении геологического надзора;

В.4.8 – своевременность проведения профессионального развития государственных инспекторов Управления, задействованных при осуществлении геологического надзора;

В.4.9 – оценка эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые могут допустить государственные инспекторы Управления, задействованные при осуществлении геологического надзора.

54. Ключевые и индикативные показатели эффективности и результативности осуществления геологического контроля отражаются в ежегодном докладе по результатам осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) за отчетный период (календарный год).

Приложение к Положению о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) в Камчатском крае

**Критерии
отнесения объектов геологического контроля к категориям риска**

1. Отнесение объекты геологического контроля к категориям риска выполняется с учетом критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Критерии № 2398).

2. Объекты геологического контроля относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска – объекты, отнесенные к объектам II категории в соответствии с Критериями № 2398;

2) к категории умеренного риска – объекты, отнесенные к объектам III категории в соответствии с Критериями № 2398;

3) к категории низкого риска – объекты, отнесенные к объектам IV категории в соответствии с Критериями № 2398, а также УНМЗ, при ведении работ в границах которых не оказывается негативного воздействия на окружающую среду.

3. Объекты геологического контроля, подлежащие отнесению в соответствии с частью 2 настоящих Критериев к категориям среднего, умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего и умеренного риска соответственно в случаях, если объект геологического контроля размещается:

- 1) в границах особо охраняемой природной территории;
- 2) в водоохраных зонах водных объектов или их частей.

4. Объекты геологического контроля, подлежащие отнесению в соответствии с частями 2 и 3 настоящих Критериев к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта геологического контроля к категории риска:

1) постановление о назначении административного наказания контролируемому лицу и (или) его должностному лицу за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.3, 7.4, 7.5, частью 1 статьи 8.7, статьей 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьей 8.11, частью 1 статьи 8.13 (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных

водных объектов), частью 1 статьи 8.17 (в части нарушения требований по безопасному проведению поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов, буровых работ), частью 1 статьи 15.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами контрольного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами контрольного органа;

2) приговор суда, вынесенный за совершение преступлений, предусмотренных статьей 255 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) решение суда, предусматривающее обязанность контролируемого лица по возмещению вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, либо направленное контролируемому лицу требование о добровольном возмещении такого вреда, которое не признано недействительным.

5. Объекты геологического контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящих Критериев к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Объекты геологического контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящих Критериев к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта геологического контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных указанным пунктом, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации о недрах.