Заседание межведомственной комиссии Камчатского края по вопросам соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста, а также реализации мер, направленных на сохранение и развитие занятости граждан предпенсионного возраста

**Доклад руководителя Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края на тему: «Предварительные итоги работы, направленной на сохранение и развитие занятости граждан предпенсионного возраста»**

В рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края является исполнителем мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Соглашением, заключенным между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социального развития и труда Камчатского края, Камчатскому краю установлены на 2019 год:

- целевой показатель по численности участников мероприятия - граждан предпенсионного возраста в количестве 139 человек

- и показатель эффективности организации мероприятия, выраженный в доле занятых граждан в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование. Данный показатель должен на конец года составить не менее 85 %.

В 2019 году на реализацию данного мероприятия предусмотрено 12,3 млн. рублей, из них 11,7 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 0,6 млн. рублей – софинансирование из краевого бюджета.

В целях реализации мероприятия по обучению лиц предпенсионного возраста Агентством была разработана и утверждена нормативная правовая база, определяющая 3 механизма организации мероприятия на территории Камчатского края:

1) обучение работников предпенсионного возраста по направлению работодателей с последующим возмещением Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края работодателю средств, затраченных на оплату образовательных услуг работников предпенсионного возраста;

2) организация центрами занятости населения обучения граждан предпенсионного возраста, самостоятельно обратившихся в центры занятости населения (как работающих, так и не состоящих в трудовых отношениях);

3) организация обучения граждан предпенсионного возраста посредством предоставления образовательных сертификатов (*не применялся данный механизм*).

В течение текущего года наибольшая часть граждан предпенсионного возраста предпочла пройти обучение при содействии центров занятости населения (*по 2-му механизму*).

В целях организации обучения лиц предпенсионного возраста центрами занятости населения было заключено 275 государственных контрактов на оказание образовательных услуг с 65 образовательными организациями на общую сумму 8,8 млн. рублей. На выплату стипендии незанятых граждан предпенсионного возраста предусмотрены средства в объеме 1,8 млн. рублей.

По состоянию на 11 ноября 2019 года приступили к обучению 432 гражданина, направленных центрами занятости на обучение. До конца года таким образом планируется обучение порядка 460 граждан, что в 3,3 раза превысит целевой показатель по численности участников мероприятия.

 По направлению 2-х работодателей (ПАО «Камчатскэнерго» и ООО «ВИ-Персонал») прошли обучение 4 работника предпенсионного возраста, которым были возмещены затраты на образовательные услуги в объеме 33,7 тыс. рублей.

К сожалению, третий механизм организации обучения лиц предпенсионного возраста с использованием образовательных сертификатов не был применен, ввиду неурегулированности в рамках бюджетного законодательства вопроса осуществления финансовых операций по оплате образовательных услуг с использованием образовательных сертификатов. Для реализации такого механизма на краевом уровне были разработаны и утверждены нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста посредством выдачи образовательных сертификатов. Однако, в октябре нам поступило письмо Минфина России, в котором указано, что оплата образовательных услуг с использованием сертификатов организациям, осуществляющим образовательную деятельность, возможна в виде грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. В этой связи, по данному вопросу проведены консультации с Управлением федерального казначейства по Камчатскому краю и направлен запрос в Министерство финансов Камчатского края с целью получения разъяснений о порядке оплаты за оказанные образовательные услуги с использованием сертификатов. С учетом полученных от финансового органа разъяснений планируется доработка нормативной базы и внедрение работы с сертификатами. Все заинтересованные стороны будут оперативно проинформированы об этих изменениях.

В целом по Камчатскому краю на 11 ноября 2019 года организовано прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования для 436 граждан предпенсионного возраста, из них 206 человек завершили обучение в отчетном периоде, 194 человека или 94,2 % сохранили занятость после обучения. По желанию граждан, не имеющих возможности выехать к месту нахождения образовательной организации, обучение организовано по заочной форме с применением дистанционных технологий (301 человек).

В целях информирования работодателей и граждан предпенсионного возраста об изменениях, связанных с пенсионной реформой, и мерах, реализуемых в целях сохранения трудовой занятости работников предпенсионного возраста, членами рабочих групп межведомственных комиссий, созданных в муниципальных образованиях на базе центров занятости, проведено 364 выездных мероприятия на предприятия, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста. В рамках выездных мероприятий:

- проведены беседы и консультации с 1038 работниками предпенсионного возраста, а также с 325 представителями работодателей;

- выяснены намерения работодателя и работников данной возрастной группы в части продолжения трудовой деятельности работников предпенсионного возраста на данном предприятии и причины планируемых увольнений.

Проведена информационная кампания, направленная на популяризацию мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста, включающую в том числе выступления представителей службы занятости на телевизионных и радио каналах, размещение в г. Петропавловске-Камчатском баннера «Учитесь Вы – платим мы!», а также изготовление и распространение среди населения информационных материалов по соответствующей целям тематике.

На странице Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края и информационных стендах центров занятости населения, отделений Пенсионного фонда Российской Федерации размещены информационные материалы по соответствующей тематике. Для проведения информирования населения в рамках мероприятия активно используются каналы социальных сетей.

С целью предупреждения возникновения социально-трудовых конфликтов и сохранения уровня занятости лиц предпенсионного возраста информация о планируемых увольнениях работников предпенсионного возраста доводится до представителей государственной инспекции труда Камчатского края в ходе заседаний рабочих групп.

При этом, в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» существует риск неполного освоения средств федерального бюджета. Прогнозный объем неосвоенных средств составляет 2,6 млн. рублей.

Причины:

1) при закупке образовательных услуг в рамках 44-ФЗ значительно снижалась цена контрактов, так как в торгах принимают участие образовательные организации других регионов;

2) граждане отдают предпочтение обучению с применением дистанционных технологий в связи с удаленностью территории проживания от краевого центра – города Петропавловска-Камчатского, где находятся образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования, и отсутствием возможности самостоятельно оплачивать проезд к месту обучения и обратно, найм жилого помещения в период обучения и медицинскую комиссию, из-за их высокой стоимости. А цена дистанционного обучения ниже стоимости обучения по очной форме обучения;

3) за время проведения процедуры закупки образовательной услуги, граждане меняли свои планы относительно обучения, в связи с этим, численность приступивших к обучению в рамках заключенных контрактов была меньше, чем предусмотрено контрактами.

Если говорить о существующих трудностях, то стоит отметить что сегодня профессиональные образовательные организации Камчатского края не ориентированы на обучение лиц указанной возрастной группы. Реализуемые ими образовательные программы и формы обучения не адаптированы под возрастные особенности граждан, да и перечень образовательных программ профобучения и дополнительного профессионального образования не достаточен.

Например, найти программы повышения квалификации или переподготовки по направлениям «земельные и имущественные отношения», «библиотечное дело», «организация работы сопровождающего инвалидов, лиц с ОВЗ и несовершеннолетних», «социальный работник» возможно только в образовательных организациях других регионов, где обучение предлагается дистанционно.

Учитывая, что 80 процентов от численности граждан предпенсионного возраста, принявших участие в мероприятии по обучению, это работающие граждане. Для них обучение в дневное время зачастую невозможно, они выбирают просят найти для них курсы, которые проходят в вечернее время либо дистанционно.

В Палане, Мильково, Усть-Камчатске находятся образовательные организации, но выбора образовательных программ для прохождения краткосрочных курсов переподготовки и повышения квалификации у граждан предпенсионного возраста в этих организациях нет. Здесь могли быть уместны курсы компьютерной грамотности, ландшафного дизайна, делопроизводства и другие современные программы.

Данные вопросы необходимо проработать, так как для многих пенсионный возраст наступит не скоро, реализация национальных проектов продлится до 2024 года, да и рынок труда испытывает потребность в квалифицированных кадрах в условиях введения профессиональных стандартов.

Кроме участников федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» обучение в течение 10 месяцев организовано для 19 безработных граждан предпенсионного возраста.

С каждым обратившимся гражданином предпенсионного возраста работа по подбору программы и образовательной организации проведена индивидуально. Есть и другие проблемы, связанные с организацией проф

За январь-октябрь 2019 года в органы службы занятости населения Камчатского края в целях поиска подходящей работы обратилось 676 граждан предпенсионного возраста, что на 333 человека или в 2 раза больше, чем за январь-октябрь 2018 года. Из числа обратившихся граждан предпенсионного возраста 390 человек или 67,7% признаны безработными (январь-октябрь 2018 года – 294 чел. или 85,7%).

Трудоустроено за отчетный период 135 граждан предпенсионного возраста (январь-октябре 2018 года – 169 чел.), из них 125 человек имели статус безработного (январь- октябрь 2018 года – 137 чел.).

Подводя итоги за 10 месяцев, следует отметить, что население предпенсионного возраста положительно реагирует на предложение по профессиональному развитию. Работающие граждане, принявшие участие в мероприятиях с представителями муниципальных межведомственных комиссий и центров занятости населения, в большинстве планирует продолжить трудовую деятельность.

С 2020 года будет продолжена работа по организации професситонального обучения и дополнительного профессионального образования граждан старшего поколения. Только это будет категория граждан «50 лет и старше». Камчатскому краю спрогнозированы целевые показатели по численности участников на 2020 год и плановый период 2021-2022 года в объеме 67 человек ежегодно. А также объемы средств на реализацию мероприятия 5490,2 тыс. рублей ежегодно, из них 5435,3 тыс. рублей средства федерального бюджета.

В этой связи, начата работа по разработке правовых актов, устанавливающих порядок организации данного мероприятия, и информированию населения о возможности бесплатного прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для граждан 50-ти лет и старше.

В завершение мне хочется поблагодарить работодателей, которые приняли в текущем году участие в мероприятиях по обучению работников предпенсионного возраста. Очень надеемся на дальнейшее с Вами взаимодействие по вопросам подготовки кадров и трудоустройства граждан.

Уважаемые члены рабочей группы и приглашенные участники заседания! Просим Вас оказать содействие в информировании граждан о возможности прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан 50-ти лет и старше.

Спасибо за внимание!