Доклад на практическую конференцию, посвященную 25-летию со дня образования Государственной службы занятости населения Российской Федерации

Вчера, 19 апреля этого года, исполнилось 25 лет со дня принятия Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Чтобы понять, почему возникла служба занятости населения, как она изменялась в процессе своего исторического развития, остановлюсь немного на истории, а именно на основных периодах ее становления и развития.

И как это не странно, начать об истории становления нашей службы я хочу с событий вековой давности.

Незадолго до Октябрьской революции **19 августа 1917 года** был принят первый государственный закон о биржах труда. Биржа труда открывались в населенных пунктах с населением не менее 50 тыс. чел. На бирже труда осуществляли регистрацию спроса и предложения рабочей силы, оказывали посреднические услуги по найму, вели статистику и систематизацию сведений о рынке труда. В итоге во второй половине 1918 года спрос и предложение на рынке труда почти уравновесились.

**31 января 1918 года** Советское правительство приняло новый закон о биржах труда. Биржи труда были превращены в органы профессионального рабочего движения, действовали в интересах рабочих организаций. Первый и последний съезд самоуправляемых рабочих бирж труда прошел в мае 1918 года. В то время маятник трудовой конъюнктуры качнулся на повышение спроса на рабочую силу. Поэтому были введены экономические санкции в отношении «отказников» - запрещение безработным отказываться от направления на работу - лишение права на пособие и льготы по социальному страхованию. После этого, в **декабре 1918 года** был принят первый советский Кодекс законов о труде, который установил не только обязанность трудиться, но и впервые – право на труд. Так же была введена для всех граждан от 16 до 50 лет трудовая повинность.
Безработным считался трудящийся, зарегистрированный в местных отделах распределения рабочей силы, не имевший работы по своей специальности. Все они получали пособия из фонда для безработных в полном размере заработка в соответствии их специальности и квалификации.

Начало организации политики трудового фронта было положено **5 февраля 1920 года.** Решение вопросов организации рабочей силы осуществлялось военными методами. Были созданы комтруды и кварткомиструды, которые организовывали принуждение населения к выполнению объявленных повинностей, поимку и задержание уклоняющихся от них. Военные органы отвечали за организацию трудового использования частей Красной Армии. Была создана Центральная комиссия по использованию частей Красной армии на трудовом фронте, а также Цекомпривлечтруд для тех, кто был не занят общественно полезным трудом.

Массовая трудовая мобилизация граждан для работы на военных заводах и путях началась **28 сентября 1920 года**. Но, однако, уже в **1921 году** Народные комиссариаты труда приступили к демонтажу административно – репрессивного механизма принуждения к труду. И **1922 год** ознаменовался принятием кодекса законов о труде и новой политикой занятости в условиях НЭПа. Новым было установление норм и условий труда установленных государством гарантий, заключение соглашений между работником (профсоюзом) и работодателем, возможностью отстаивать свои интересы путем споров, конфликтов вплоть до забастовок. Отменена трудовая мобилизация и повинность. И в итоге **7 ноября 1930 год** было объявлено о полной ликвидации безработицы в СССР.

Только **через 60 лет** произошло возрождение рынка труда. Верховным Советом РСФСР принят **Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1** «О занятости населения Российской Федерации». Создана государственная служба занятости, которая стала новым государственным институтом в период становления рыночной экономики.

Если вспомнить непростой 1991 год, то становится понятно, что тем, кто был у истоков создания службы, пришлось нелегко. Формировались новые рыночные отношения, экономика испытывала глубокий кризис, последовала первая волна сокращений на государственных предприятиях и в организациях, возникли проблемы трудоустройства высвобождаемых работников. В связи со сложившейся ситуацией остро встал вопрос о стабилизации обстановки в стране, требовались срочные меры по сдерживанию социальной напряженности. Несомненно, для решения этих задач были необходимы законодательная база и структура государственной власти, способные защищать интересы граждан. Таким образом, 14 августа 1991 года решением № 215 Камчатского Облисполкома был создан Камчатский областной центр занятости населения, директором которого был назначен Владимир Андреевич Тарасенко. Сотрудники службы занятости городов и районов тогда Камчатской области и Корякского автономного округа, а сейчас единого Камчатского края, теперь уже ветераны своего дела, с честью справились с возложенными на них задачами.

Современная Россия – страна нового качества социально-экономического роста, предполагающего переход к новым критериям оценки факторов социально-экономического развития. И в этих условиях важную роль играет вопрос обеспечения занятости населения в соответствии с современными требованиями и задачами.

Двадцатипятилетний период действия закона о занятости позволяет оценить его результаты, выявить основные тенденции дальнейшего развития. Современный период характеризуется многообразием форм занятости, проявившихся в зависимости от состояния экономики и социальной сферы общества.

За прошедшие годы в крае создана мощная организационная система воздействия на формирование трудовых ресурсов, обеспечено социальное партнерство и взаимодействие органов государственной власти, работодателей и трудящихся на рынке труда. Сегодня краевая государственная служба занятости населения – это эффективно функционирующая социальная система оперативно и адекватно реагирующая на запросы рынка труда.

25 лет по меркам истории скромная дата. Но для Государственной службы занятости населения Камчатского края за этой цифрой стоят и трудности становления, и напряженная повседневная работа. Пока еще в такой недолгой истории Службы уже были и периоды экономических кризисов, моменты жесточайшего дефицита финансовых средств, периоды стремительного роста безработицы. Так, уровень регистрируемой безработицы менялся в крае от 0,8% в 1992 году до 4,6% в 1998 году, и от 3,7% в 2006 году до 1,7 % на начало текущего года.

За эти годы, благодаря функционированию системы государственного содействия занятости, рынок труда обрел цивилизованный вид, десятки тысяч граждан реализовали свои профессиональные способности, была создана эффективная система обучения, переобучения, трудоустройства, временной занятости и социальной поддержки. Мы «научились» регулировать рынок труда и осуществлять целенаправленное воздействие на динамику трудовой сферы. За 25 лет своей деятельности к нам в службу занятости населения обратилось в поиске работы порядка 400,0 (четырехсот) тысяч человек, что превышает численность населения региона. За этот же период работодателями Камчатского края было заявлено 340,0 тысяч вакантных рабочих мест. На вакантные рабочие места было трудоустроено порядка 200,0 (двухсот) тысяч человек, в том числе постоянную работу нашли 103,0 тысячи человек, временную работу – 96,0 тысяч человек. Почти 270,0 тысяч наших граждан получили за 25 лет работы службы разного рода материальную и финансовую поддержку. Причем, если в первый десятилетний период, в сложные годы этого периода, возникали и длительные задержки в выплатах, и выдача этой поддержки в натуральном виде, то с 2001 года все жители края, оказавшихся в сложных жизненных условиях в связи с потерей работы, получили через органы службы занятости разного рода социальную поддержу денежными средствами, в установленные сроки и в полном объеме.

В центры занятости населения ежедневно со своими проблемами обращаются десятки, порой сотни людей. Каждый ждет помощи, надеется на поддержку. За прошедшие годы многие работники службы занятости работали в разных условиях, но всегда мы все были едины в поиске новых форм работы, реализации новых программ, были и ошибки и недостатки, набивали шишки, но зачастую были и впереди в решении неизвестных ранее проблем.

За 25 лет своей деятельности органам Государственной службы занятости населения удалось реализовать масштабные программы содействия занятости. К числу наиболее эффективных и приоритетных мероприятий, в рамках реализуемых в деятельности службы занятости программ, относится профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, которое направлено на сближение профессионально-квалификационной структуры рабочей силы, потребности рынка труда и предметно ориентировано на трудоустройство. Более 20,0 тысяч безработных граждан за эти годы были направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Эффективность обучения подтверждается тем, что повторно признаются безработными после обучения менее 9,0% граждан, закончивших его. Но не только безработным гражданам мы уделяем в последние годы внимание. Так, с 2011 года в крае организовано профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Так почти для трехсот (300) женщин были созданы условия для возвращения к труду, сокращен период адаптации на рынке труда.

Но не только с этими категориями мы с вами работаем, понимая, что в настоящее время все чаще пытаются найти работу граждане пенсионного возраста, так только за последние два года к нам в службу обратилось более 1000 пенсионеров, в крае с 2013 года организовано бесплатное профессиональное обучение для лиц пенсионного возраста. Поддержать пожилых людей, которыми движет желание продолжить трудовую деятельность, получать новые знания, совершенствоваться, общаться - наша с вами задача, которая успешно решается.

За годы деятельности краевой службой занятости населения также накоплен большой опыт работы в области профессиональной ориентации, психологической поддержки и социальной адаптации безработных граждан на рынке труда. Благодаря профориентационной работе удается более целенаправленно влиять на профессиональный выбор граждан, особенно важна для нас молодежь. Ориентирование молодежи на приобретение востребованных на рынке труда профессий одна из основных наших задач, ведь правильный выбор профессии сегодня – это залог успешного будущего молодого человека. За 25 лет работы государственную услугу по профессиональной ориентации и психологической поддержке получили более 175, 0 тысяч граждан.

Не всегда нам удается в кратчайшие сроки оказать содействие в поиске работы гражданам, обращающимся в центры занятости населения. Организация общественных работ и временного трудоустройства – одна из активных мер, реализуемых нами по содействию занятости населения.

Участие безработных и ищущих работу граждан в общественных работах и временном трудоустройстве позволяет обеспечить их временную занятость, получить источник дохода, сохранить мотивацию к труду у лиц, имеющих вынужденный перерыв в работе, поддерживать навыки работы. Для молодежи участие в мероприятиях временного трудоустройства позволяет получить профессиональные знания, умения и навыки непосредственно на рабочем месте, повысить свою конкурентоспособность на рынке труда. За 25 лет в общественных работах приняли участие 12,7 тысячи граждан. Наибольшее число участников отмечено в 2009 году – 1644 человека. Такого роста численности участников общественных работ в тот период безусловно удалось достигнуть благодаря программе дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Камчатского края, реализуемой в тот период. Около 65,0 тысяч человек, благодаря содействию со стороны центров занятости населения, приняли участие во временных работах. Причем более 60,0 тысяч это несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет, которые прошли свою первую оплачиваемую трудовую практику при помощи органов службы занятости. Приобщение нашей молодежи к труду позволяет не только детям получить профессиональные навыки, но и является с нашей стороны важным воспитательным средством, действенной мерой профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Еще одним приоритетом работы службы практически с первых дней ее образования является работа с гражданами, попавшими в трудную жизненную ситуации и испытывающими трудности в поиске работы. Особое внимание в этой работе уделяется лицам с ограниченными возможностями здоровья. С 1993 года с в службу занятости обратилось порядка 6,0 тысяч инвалидов. Каждый третий из числа обратившихся нашел себе работу при содействии органов занятости. Последние шесть лет особое внимание уделялось работниками службы созданию и оборудованию рабочих мест для инвалидов, так 90 инвалидов были трудоустроены на специально оборудованные для них рабочие места. Трудоустройство незанятых инвалидов – реальная возможность облегчить жизнь людям, подарить им надежду на достойное будущее. Поэтому сегодня политика занятости направлена на максимальное повышение уровня трудоустройства инвалидов. И наша с вами цель уже в текущем году повысить уровень трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья до среднего уровня трудоустройства граждан, обращающихся за содействием в органы службы занятости населения.

Практически с первых лет своего создания работники службы помогают безработным гражданам реализовать свои предпринимательские инициативы. За период с 1993 г. по 2015 г. службой занятости населения Камчатского края содействие в самозанятости получили 4011 безработных граждан. Обучение основам предпринимательской деятельности прошли 1809 безработных граждан. Из общего числа граждан, получивших государственные услуги по содействию самозанятости, каждый третий получил финансовую помощь и зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя. Благодаря Вашей работе, коллеги, в крае с 2009 года на 122 крестьянско-фермерских хозяйства стало больше, и в них трудятся граждане когда-то бывшие безработными. В результате предпринятых мер фактически создан новый класс предпринимателей, что имеет значение не только для стимулирования экономического роста, но и для обеспечения занятости населения, а в годы кризиса для смягчения кризисных последствий в социальной сфере.

Более эффективно оказывать государственные услуги по трудоустройству в отдаленных населенных пунктах Камчатского края, расширить возможности информирования, консультирования по вопросам занятости населения позволило использование 8 мобильных центров занятости населения, которые функционируют с 2006 года на территории Елизовского, Мильковского, Усть-Большерецкого муниципальных районов, поселка Ключи, Вилючинского городского округа.

Ежегодно мобильные центры совершают до 200 выездов в населенные пункты. Государственные услуги с использованием мобильных центров за 10 лет получили более 46 тысяч граждан.

Сегодняшний юбилей Государственной службы занятости населения совпал с одним из непростых периодов в её деятельности. Второй год мы работаем в условиях сложной экономической ситуации в стране, и как следствие, напряженной ситуации на отдельных региональных рынках труда. Следует сказать, что нам с вами удалось в этот непростой период для страны удержать стабильной ситуацию на краевом рынке труда. В первую очередь, благодаря тому, что Правительством Камчатского края изыскана возможность, несмотря на сложности при формировании бюджета, не снижать финансирование мероприятий активной политики занятости. Мы с вами смогли в предыдущем году предоставить возможность получения полного спектра государственных услуг всем без исключения гражданам, обратившимся в центры занятости населения и имеющим право на их получение. Так, на начало этого года, уровень регистрируемой безработицы составлял 1,7 %, что соответствует среднему показателю по территории Дальневосточного федерального округа, однако на 0,4 % превышает уровень в среднем сложившийся на территории РФ, и мы понимаем, что у нас еще много работы впереди и нам есть к чему стремиться. Уровень же общей безработицы на начало этого года составлял 4,7%, и это ниже, чем на аналогичную дату прошлого года на 1,0%. Напряженность на рынке рабочей силы на начало года в крае была 0,6 незанятых граждан в расчете на одну вакансию, что ниже, чем в среднем на территории ДФО (0,7), и ниже, чем в целом по РФ (1,0). Таким образом, численность зарегистрированных в органах службы занятости безработных и напряженность на рынке труда не превысили критических значений.

Любой период экономического кризиса становится и своего рода моментом истины для Службы - временем проверки на прочность всей нашей с вами системы.

  Полагаю сегодня можно с уверенностью сказать, что и в кризисный период 2009-2011 годов и в непростых настоящих экономических условиях служба занятости населения эту проверку выдержала и продолжает предпринимать все необходимые меры для того, чтобы в условиях замедления темпов экономической деятельности ряда российских предприятий не допустить масштабного снижения занятости населения.

Так, разработанные Правительством Российской Федерации и реализованные во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами службы занятости меры не только обеспечили полное и качественное предоставление государственных услуг, не только гарантировали своевременные и в полном объеме социальные выплаты, но и оказали ощутимую поддержку реальному сектору российской экономики. Реализация антикризисных мер в сфере занятости в 2009 – 2011 годах дала возможность уменьшить объемы неполной занятости и избежать массовых высвобождений работников на предприятиях, сохранить прежние и создать новые рабочие места. И сегодня нами подготовлена программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, направленная на поддержание занятости в первую очередь категорий граждан, имеющих максимальный риск быть нетрудоустроенными, это выпускники образовательных организаций и лица с ограниченными возможностями здоровья. При этом, мероприятия реализуемые Службой в кризисные периоды не только обеспечивают занятость наших граждан, но и помогают сохранить доходную часть бюджетов всех уровней за счет произведенных налоговых отчислений с фонда оплаты труда работников, участвующих в мероприятиях региональных программ.

Сегодня можно определенно сказать, что приоритетным направлением для всех органов службы занятости на ближайшую перспективу становится реализация мероприятий способствующих повышению качества трудовых ресурсов, их конкурентоспособности на рынке труда, развитие профессиональных навыков отвечающих потребностям модернизирующегося производства и инновационного развития.

  Другим важнейшим аспектом деятельности становится создание и обеспечение системы комплексной поддержки для вхождения на рынок труда новой рабочей силы, и, в первую очередь, выпускников образовательных учреждений всех уровней профессионального образования.  По прежнему остаются актуальными усилия по поддержке и содействию в реализации и развитии трудовых навыков наиболее уязвимых групп населения, в первую очередь молодежи, женщин воспитывающих детей, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Именно эти задачи поставил перед Государственной службой занятости населения в год 25 летия службы министр социального развития и труда Российской Федерации М.А. Топилин, в ходе итоговой коллегии, прошедшей 8 апреля этого года. Уверена, что наша Служба с поставленными перед ней задачами справиться. А для этого нам необходимо четко осознать, что к наиболее важным свойствам занятости инновационного типа относятся:

- повышение уровня трудоустройства ищущих работу граждан;

- формирование эффективной системы взаимодействия органов занятости населения с получателями государственных услуг в области содействия занятости населения – работодателями и гражданами;

- повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг;

- повышение востребованности государственных услуг;

- повышение образовательного и квалификационного уровня работников;

- развитие предпринимательской деятельности граждан;

- повышение гибкости занятости и использование её новых форм.

  Государственная служба занятости населения Российской Федерации двумя с половиной десятилетиями работы доказала свою прочность и состоятельность. Сегодня Государственная служба занятости населения – это эффективный и современный социальный институт общества, который успешно реализует государственную политику занятости населения, участвует в государственном регулировании рынка труда, активно формирует кадровый потенциал предприятий и организаций.

  Высокий профессионализм, доброжелательное отношение к людям, заинтересованность в решении их проблем снискали заслуженный авторитет работникам органов занятости со стороны российских граждан.

Гордостью и богатством Службы занятости являются высококвалифицированные специалисты службы, активно применяющие и развивающие новые формы и методы работы в своей деятельности. Сегодня профессиональной, сплоченной команде специалистов службы под силу решение самых сложных задач по трудоустройству граждан и повышению качества и мобильности трудовых ресурсов.

  25-летие – это не просто знаменательная дата и повод для осмысления проделанной работы, но и точка отсчета для новых добрых дел на благо всех граждан нашей великой страны.

 В эту юбилейную дату хочется искренне поблагодарить всех сотрудников службы занятости населения Камчатского края, за тот вклад, который они вносят в развитие общего дела! Пожелать плодотворной творческой работы и удовлетворенности от ее результатов!

Ветеранам отрасли - большое спасибо за огромный наработанный опыт, который они передали молодому поколению специалистов.

Так же хочется выразить слова благодарности нашим партнерам – работодателям за их поддержку и содействие в реализации мероприятий!

И пожелать всем неиссякаемой энергии, творческого поиска, успешной и созидательной работы!

Благодарю за внимание!