Доклад руководителя Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края на заседании Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Камчатского края 25.03.2016 года

**Создание условий для повышения уровня занятости инвалидов в Камчатском крае**

Во исполнение отдельных положений Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органами государственной службы занятости населения Камчатского края реализуются мероприятия направленные на создание условий для повышения уровня занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В органы государственной службы занятости населения Камчатского края в среднем (в течение года) обращается за содействием в поиске подходящей работы более 250 человек данной категории, каждый третий из которых находит работу.

Так, в 2015 году в органы службы занятости населения обратились 246 граждан (2,01 % от общего числа граждан, обратившихся в 2015 году), относящихся к категории инвалиды, что на 18,3% меньше, численности обратившихся в 2014 году инвалидов (301 человек или 2,5 % от общего числа обратившихся граждан данной категории).

Нашли работу при содействии органов службы занятости 89 инвалидов (1,7 % от общего числа граждан, трудоустроенных в 2015 году), что на 0,2% выше уровня трудоустройства 2014 года (81 человек или 1,5 % от общего числа трудоустроенных в 2014 году граждан). В 2015 году 36,2 % инвалидов из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием подходящей работы нашли работу (доходное занятие), что выше уровня показателя 2014 года на 9,3%.

Меры, предпринимаемые органами государственной службы занятости населения по трудоустройству инвалидов, условно могут быть объединены в следующие группы:

1. Меры, направленные на стимулирование работодателей к оборудованию рабочих мест для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья;

2. Меры, направленные на повышение стимулов к трудовой деятельности у людей с ограниченными возможностями здоровья;

3 Меры, направленные на совершенствование действующего законодательства в сфере содействия трудоустройству инвалидов и контроль за его соблюдением;

4. Оценка эффективности проводимых мероприятий.

В целях выявления потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела, органами государственной службы занятости населения совместно с учреждением медико-социальной экспертизы Камчатского края ежегодно проводится выборочный опрос незанятых инвалидов трудоспособного возраста.

Анализ результатов опроса, проведенного в 2015 году, в котором приняло участие 243 респондента, показал, что среди опрошенных граждан с ограниченными возможностями здоровья, в основном - мужчины (62,1%) в возрасте от 40 до 50 лет (37,4%), граждане, имеющие III группу инвалидности (80,4 %), общее среднее, или среднее профессиональное образование (от 16,9% до 28,8%), неработающие в среднем от 1 года либо свыше 3 лет (от 24,3% до 30,9%), находящиеся в поиске работы более года (42,4%) по профессии сторож (39,1%) либо согласны на любую работу в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (7,8%).

Таким образом, проведённое анкетирование лиц с ограниченными возможностями здоровья показало следующие результаты:

- потребность в трудоустройстве незанятых инвалидов трудоспособного возраста остается очень высокой, 95,1% от численности опрошенных инвалидов нуждаются в трудоустройстве или смене работы, 2,5% - желают открыть собственное дело;

- уровень профессионального образования инвалидов оптимальный, более 46,5% от численности опрошенных инвалидов имеют профессиональное образование, из них среднее профессиональное образование имеют 33,4 %, высшее профессиональное образование или незаконченное высшее профессиональное образование имеют 11,9%;

- потребность инвалидов в профессиональном обучении составила порядка 40%.

В целях стимулирования работодателей к созданию рабочих мест для инвалидов в рамках государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края на 2014-2018 годы» в 2015 году осуществлялась реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения. Размер финансовой помощи, выделяемой работодателю на оборудование (оснащение) рабочего места для инвалида составил 72,69 тыс. рублей. В 2015 году целевые показатели по трудоустройству инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места выполнены в полном объеме, трудоустроено 22 незанятых инвалида. Все рабочие места для инвалидов оборудованы (оснащены) работодателями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов и индивидуальных программ реабилитации. Субсидии федерального бюджета израсходованы в пределах запланированных годовых ассигнований с соблюдением условий софинансирования из краевого бюджета в сумме 1442,26 тыс. рублей.

Кроме того, в 2015 году дополнительно выделены ассигнования из средств краевого бюджета в объеме 1860,08 тыс. рублей на частичную компенсацию работодателю расходов, связанных с выплатой заработной платы трудоустроенному инвалиду и наставнику. Размер компенсации составил 10,0 тыс. рублей в месяц за каждого работающего инвалида и 5,03 тыс. рублей в месяц за привлечение одного наставника. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды с этих сумм также частично компенсировались работодателю по фактическим расходам.

Особое внимание при заключении договоров на возмещение затрат работодателям уделяется закрепляемости инвалидов на специально созданных для них рабочих местах. Проведенный анализ закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах за период 2010-2015 годы показал следующие результаты. По состоянию на 31.12.2015 года из 74 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, продолжают действовать (существовать) 55 рабочих мест, что составляет 74,3% от общего количества созданных рабочих мест, на которых продолжают осуществлять трудовую деятельность 29 инвалидов, 26 рабочих мест сохранено (оборудованные вакантные рабочие места) для дальнейшего трудоустройства на них инвалидов. На данные рабочие места осуществляется подбор инвалидов, имеющих показания к труду, соответствующие оборудованному (оснащенному) рабочему месту.

Количество ликвидированных рабочих мест составило 19 единиц или 25,7 % от созданных рабочих мест. Основными причинами ликвидации рабочих мест, оборудованных (оснащенных) для трудоустройства инвалидов, являются:

- ликвидация (реорганизация) работодателя или прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, что составляет 47,4% от общего количества ликвидированных рабочих мест (9 ед.);

- организационно-штатные мероприятия (изменение штатного расписания в связи с сокращением должностей), что составляет 31,6% от общего количества ликвидированных рабочих мест (6 ед.);

- невозможность подбора кандидатуры среди инвалидов, обратившихся в органы государственной службы занятости, в связи с оснащением специального рабочего места под конкретного инвалида с учетом его профессии (специальности), степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности и необходимостью обеспечения непрерывной работы организации, что составляет 36,4 % от общего количества ликвидированных рабочих мест (4 ед.).

В свою очередь, основной причиной увольнения трудоустроенных инвалидов является увольнение их по собственному желанию, что составляет 94,7% от общей численности инвалидов, уволенных с оборудованных (оснащенных) рабочих мест. Чаще всего это связано с переоценкой гражданами своих индивидуальных физических возможностей или невысокой заработной платой.

В целях сокращения времени поиска подходящей работы и повышения конкурентоспособности лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, органами государственной службы занятости населения реализуется мероприятие по профессиональной подготовке (переподготовке) инвалидов по профессиям, востребованным на рынке труда. Так, в 2015 году приступили к обучению 6 инвалидов, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения в качестве безработных, по следующим специальностям (профессиям): водитель автомобиля категории «В», медицинская сестра, оператор электронно-вычислительных машин, кладовщик со знанием программы: «1С: Торговля + Склад». Завершили обучение по программам профессиональной подготовки и повышение квалификации 8 инвалидов, из них 3 инвалида, приступивли к обучению в 2014 году.

Инвалидам, направляемым на профессиональное обучение (переобучение) в другую местность, оказывается финансовая поддержка, включающая: оплату стоимости проезда к месту обучения и обратно, оплату найма жилого помещения на время обучения, суточные расходы за время следования к месту обучения и обратно.

Органы государственной службы занятости оказывают государственные услуги, способствующие трудовой занятости инвалидов. Так, в 2015 году граждане из числа инвалидов получили следующие государственные услуги:

- по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования - 111 граждан;

- по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 40 безработных граждан;

- по психологической поддержке безработных граждан – 31 безработный гражданин;

- по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время - 8 несовершеннолетних граждан (или 100% от получивших инвалидов данную услугу), приступили к временным работам с выплатой материальной поддержки;

- по организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, - 20 безработных граждан (или 87% от получивших инвалидов данную услугу) приступили к временным работам с выплатой материальной поддержки;

- по организации проведения оплачиваемых общественных работ - 4 безработных гражданина (или 50% от получивших инвалидов данную услугу) приступили к временным работам с выплатой материальной поддержки;

- по самозанятости безработных граждан - 2 безработных гражданина, из получивших данную услугу, все инвалиды открыли собственное дело с оказанием единовременной финансовой помощи.

# В Камчатском крае лица с ограниченными возможностями здоровья отнесены к приоритетной группе граждан, имеющих право на получение единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела при содействии органов службы занятости населения.

Одной, из основных задач органов государственной службы занятости населения является максимальный охват услугами в сфере содействия занятости населения лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющими показания к труду. Это те граждане, которые не обращались в центры занятости населения, но имеют желание трудиться. Для выполнения возложенных на службу занятости задач налажено тесное сотрудничество с Главным бюро медико-социальной экспертизы, в результате чего специалисты центров занятости населения имеют возможность присутствовать в ходе мероприятий (в том числе, выездных, в районах края), проводимых органами медико-социальной экспертизы и на месте, в ходе личной беседы с инвалидом предлагать услуги по содействию в трудоустройстве. В случае согласия гражданина на трудоустройство, с ним начинается индивидуальная работа. Так, в 2015 году специалисты службы занятости населения принимали участие в 3 выездных заседаниях комиссий бюро медико-социальной экспертизы.

Во исполнение требований, установленных Федеральным законом от 011.12.2014 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», постановлением Правительства Камчатского края от 16.12.2015 № 463-П утвержден Порядок проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости в Камчатском крае, включающий следующие мероприятия:

- установление работодателям квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

- резервирование рабочих мест по [профессиям,](consultantplus://offline/ref=67BA9E02FBAE6D8168865293CD5AED6B32F3C373A4C5DD17BBF1D24AA17D614077606266A94El6U5G) наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

- стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации;

- создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

- организация обучения инвалидов новым профессиям.

В целях обеспечения дополнительных гарантий инвалидам, реализации ими право на труд и социальную защиту от безработицы, в рамках Закона Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» работодателями осуществляется квотирование рабочих мест для инвалидов. На предприятиях и в организациях:

- с численностью работников более 100 человек, квота устанавливается в размере 2 процентов среднесписочной численности работников;

- с численность не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В свою очередь, органы государственной службы занятости населения Камчатского края осуществляют надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

В течение 2015 года выездные документарные проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Камчатского края проводились на основании Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованного с Прокуратурой Камчатского края, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля».

В 2015 году органами государственной службы занятости населения Камчатского края проведено 21 плановое проверочное мероприятие, по результатам которого выдано 4 обязательных для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Для предотвращения нарушений законодательства о занятости населения в части приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с работодателями, постоянно проводилась информационно-разъяснительная работа по применению положений законодательства и об ответственности работодателей за несоблюдение обязательных требований законодательства. Так, данная информация в 2015 году была доведена до сведения работодателей на рабочих встречах и семинарах, через средства массовой информации, а также на официальном сайте органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В качестве достигнутых результатов проделанной работы в 2015 году органами службы занятости населения можно отметить следующее:

- доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, увеличилась на 9,3%;

- доля трудоустроенных инвалидов из числа безработных инвалидов, состоящих на учете в органах службы занятости, увеличилась на 7,2%;

- закрепляемость инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах при содействии органов службы занятости - период работы инвалидов на указанных рабочих местах увеличился в среднем на 0,3 п.п., и составил 5,5 месяца (в 2014 году - 5,2 месяца);

- результативность создания рабочих мест для инвалидов при содействии органов службы занятости составила 100% от запланированного целевого показателя, установленного в региональной программе дополнительных мероприятий на рынке труда;

- востребованность инвалидом оборудованного (оснащенного) рабочего места составила 100%.

При этом, к сожалению, проблема трудоустройства граждан с ограниченными возможностями остается актуальной и является одной из самых острых не только в регионе, но и в целом по стране.

Если обобщить проблемные вопросы организации занятости инвалидов, они будут представлены следующим перечнем:

1. Работодатель пока не заинтересован в первую очередь финансово в принятии на работу инвалида.
2. Заявленные в центры занятости вакансии для инвалидов являются неквалифицированными и низкооплачиваемыми. Такие варианты трудоустройства являются для инвалида менее привлекательными источниками дохода по сравнению с государственной пенсией или пособием.
3. Недостаточная мотивация к труду у самих инвалидов.

4. Проблема восприятия инвалидов в трудовом коллективе.

Несмотря на то, что большинство работодателей с пониманием относятся к вопросу трудоустройства инвалидов, есть и те, кто в силу тех или иных причин не имеют возможности выполнить квоты и обеспечить трудоустройство инвалидов. В работе с инвалидами органы службы занятости учитывают проблемы работодателей и оказывают всяческую помощь в их решении.

Следует отметить, что мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов проводятся органами службы занятости в тесном сотрудничестве с объединениями работодателей, профсоюзов и общественными организациями инвалидов, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Так, на заседаниях Координационного комитета содействия занятости населения, в состав которого входят представители объединений работодателей, в 2015 году были рассмотрены вопросы о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы о принимаемых мерах по содействию трудоустройству инвалидов рассматривались на «круглом столе» с работодателями при участии Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.