

Утверждаю:

Руководитель Агентства лесного
хозяйства и охраны животного мира
Камчатского края
В.Т. Горлов



Обобщение и анализ правоприменительной практики по
осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной
охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на
землях лесного фонда на территории Камчатского края
(за 2019 год)

г. Петропавловск-Камчатский
2019 год

**Обобщение и анализ правоприменительной практики по
осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной
охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на
землях лесного фонда на территории Камчатского края
(за 2019 год)**

Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство) исполняет функции по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана), федеральному государственному пожарному надзору в лесах.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Агентства по выполнению надзорных функций приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством. Признаки их коррупционности отсутствуют. Принятые на областном уровне нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Агентства в сети Интернет.

Камчатский край относится к малолесным районам Российской Федерации. На территории Камчатского края на долю лесного фонда приходится **44 216,8** тыс. га или 95,24% от всей площади Камчатского края. Из них лесная площадь составляет **20 513,6** тыс. га (46,4%), нелесная – **23 703,2** тыс. га (53,6%). Покрытая лесом площадь составляет **18 963,1** тыс. га (42,9%).

Лесной фонд Камчатского края по целевому назначению подразделяется на защитные леса – **12 967,1** га (29,3%) (в т.ч. леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов – 93,0 тыс. га, притундровые леса – 3831,3 тыс. га, нерестоохраняемые полосы лесов – 9042,8 тыс. га), эксплуатационные леса – **3 420,5** тыс. га (7,3%) и резервные леса – **27 829,2** тыс. га (63,4%).

Общий запас древесины – **1 188,958** млн. м³, из них спелых и перестойных – **847,376** млн. м³, в том числе хвойных – **96,414** млн. м³.

В 2019 году общий объем заготовки древесины на территории Камчатского края незначительно увеличился по сравнению с 2018 годом (151,57 тыс. м³) на 1,2 %, и составил 153,365 тыс. м³. Объем заготовленной древесины арендаторами в отчетном году увеличился на 12,5 % в сравнении с 2018 годом (43,063 тыс. м³) и составил 48,455 тыс. м³. Объем заготовленной древесины по договорам купли-продажи незначительно уменьшился на 1,8 %, и составил 72,147 тыс. м³ (2017 год – 73,481 тыс. м³).

Гражданами для строительства жилых домов и хозяйственных построек, а также для целей отопления в 2019 году заготовлено 10,481 тыс. м³ (6,8 % тыс. от общего объема заготовки древесины на территории Камчатского края).

Расчетная лесосека (допустимый ежегодный объем изъятия древесины по всем видам древесных пород – 2107,5 тыс. м³) использована на 6,7 %.

Интенсификация использования лесов в районах действия лесопромышленных предприятий и освоение новых лесных массивов существенно сдерживается недостаточным развитием транспортной инфраструктуры в лесах.

Инвестиционные проекты в области использования лесов на территории Камчатского края не реализуются.

В 2019 году в целях обеспечения муниципальных нужд, в частности для удовлетворения потребностей в отоплении жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, государственных и муниципальных учреждений, Агентством было проведено 3 аукциона, по результатам которых заключено 25 договоров купли-продажи лесных насаждений. Заготовлено древесины для отопления жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов 19,225 тыс. м³.

В целях заготовки елей новогодних был проведён один аукцион, по итогам которого продано 2000 штук новогодних елей.

В 2019 году заключено 71 договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году проведено 10 проверок юридических лиц. В 4 случаях выявлены нарушения лесного законодательства. Были организованы 4 внеплановые проверки на предмет соблюдения исполнения предписания по проведённым плановым проверкам. Все нарушения устранены.

Охрана лесов от пожаров.

Согласно ч.1 ст.51 Лесного кодекса РФ, леса подлежат охране от пожаров. Правила пожарной безопасности в лесах, утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

Пожароопасный сезон 2019 года открыт в соответствии с постановлением Правительства Камчатского от 14.03.2019 г. № 121-П с 01 мая и действовал по 31 октября.

По итогам пожароопасного сезона за 2019 год на территории лесного фонда Камчатского края зарегистрировано 59 лесных пожаров на общей площади 168 283 га. Из них в зоне авиационного мониторинга зарегистрировано 10 лесных пожаров на общей площади 27 га. В зоне контроля лесных пожаров на труднодоступной местности зарегистрировано 49 лесных пожаров на общей площади 168256 га. По тридцати восьми пожарам Комиссией по ЧС и ОПБ Камчатского края принято решение о прекращении тушения (общая площадь 126540 га). К тушению двенадцати лесных пожаров (общая площадь 41716 га) привлекались силы и средства КГАУ «Охрана камчатских лесов» и органов местного самоуправления.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются сухие грозы и местное население.

Нарушение требований пожарной безопасности в лесах представляет существенную угрозу лесному фонду.

С начала 2019 года по фактам нарушений правил пожарной безопасности в лесах Агентством наложен 21 административных штрафов, возбужденных по ст.8.32 КоАП РФ.

Среди нарушений, при использовании лесных участков по-прежнему

отмечаются:

- оставление на лесосеке заготовленной древесины на период пожароопасного сезона без окаймления минерализованной полосой
- оставление в лесах (неокоренной)

- неочистка полос отвода линейных объектов от горючих материалов
- неукomплектованность (неполная комплектация) пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- невыполнение мероприятий по противопожарному обустройству лесных участков;
- неочистка мест рубок от порубочных остатков
- загрязнение мест рубок промышленными, бытовыми отходами.

Необходимым условием для предупреждения возникновения лесных пожаров является неукоснительное соблюдение лицами посещающими леса, а также использующими лесные участки правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417.

Государственный лесной надзор.

Федеральный государственный лесной надзор на территории Камчатского края осуществляется отделом охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, а также подведомственным Агентству КГКУ «Камчатские лесничества» и его филиалами.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охране) проводятся:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры(обследования) лесных участков и патрулирование);
- административные расследования;
- производство по делам об административных правонарушениях.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений лесного законодательства в 2019 году проведено 680 (за аналогичный период 2018 года – 515) контрольно-надзорных мероприятий в лесах (патрулирование), в ходе которых выявлено 98 нарушений лесного законодательства (за аналогичный период 2018 года – 102), в том числе 29 фактов незаконных рубок лесных насаждений (за аналогичный период 2018 года – 18) общим объемом 72,7 куб. метра (за аналогичный период 2018 года – 45,8 куб.метров). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечено увеличение объемов незаконных рубок лесных насаждений. Причинами увеличения количества выявленных незаконных рубок является улучшение взаимодействия с правоохранительными органами, увеличение количества маршрутов патрулирования и их периодичности за счет увеличения количества лиц, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану), эффективное применение техники (использование квадрокоптера),

своевременное реагирование на сообщение о совершении незаконных рубок (выявлена только 1 рубка неустановленным лицом).

В 2019 году в правоохранительные органы было направлено 3 материала, содержащие признаки преступления, предусмотренные статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконная рубка лесных насаждений» для проверки в порядке ст. ст. 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Возбуждено 1 уголовное дело, по 2 материалам в возбуждении уголовных дел отказано (в связи с не установлением лица, совершившего рубку лесных насаждений, и отсутствием состава преступления).

В рамках межведомственного взаимодействия с другими органами государственного надзора, муниципального контроля, с правоохранительными органами за истекший период 2019 года проведено 119 рейдовых мероприятия (из них совместно с органами внутренних дел – 17), в ходе которых проверено 109 автотранспортных средств, осуществляющих перевозку заготовленной древесины, выявлено два правонарушения, два лица привлечены к административной ответственности по части 5 статьи 8.28.1 КоАП РФ «Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней».

Наиболее частыми нарушениями в данной категории дел являются:

- транспортировка древесины без сопроводительных документов.
- отсутствие или неправильное указание адреса, грузополучателя древесины.
- отсутствие или неправильное указание перевозчика древесины в сопроводительном документе на транспортировку древесины.
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта отправления древесины (указывается только наименование субъекта РФ, без указания деляны, квартала, участкового лесничества).
- неправильное указание в сопроводительном документе пункта назначения (без указания конкретного адреса).
- опечатки и исправления в сопроводительном документе.

Подробное описание по заполнению каждого пункта сопроводительного документа на транспортировку древесины содержатся в Правилах заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.06.2014 №571.

Также, в 2019 году отмечалась положительная динамика по возмещению, в том числе в добровольном порядке, ущерба, причиненного лесным насаждениям вследствие их незаконной рубки. В соответствии со статьей 100 Лесного кодекса РФ направлено 31 заявление (за аналогичный период 2018 года – 15) на добровольную оплату ущерба на сумму 286,9 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года – 102,9 тыс. рублей), возмещено в добровольном порядке 14 заявлений (за аналогичный период 2018 года – 6) на сумму 111,7 тыс. рублей (за аналогичный период 2018 года – 84,1 тыс. рублей).

С начала года на рассмотрение в Агентство поступило 94 протокола об административных правонарушениях (в 2018 году – 91), по итогам рассмотрения которых сумма наложенных административных штрафов превысила 1 млн. 810 тыс. рублей (в 2018 году – 2 млн. 495 тыс. рублей), что свидетельствует о постепенном снижении количества совершаемых административных правонарушений.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений, отмечаются:

- нарушение технологии разработки лесосек.
- разработка лесосек без установления и обозначения на местности их границ.
- невыполнение работ по очистке лесосек.

Также, значительное количество нарушений выявлено по фактам несоблюдения лицами, осуществляющими использование лесов Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 № 607.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса),
- загрязнения лесов отходами производства и потребления,
- оставление в лесу неокоренной (незащищенной от повреждений древесины),
- невыполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков.

Также, среди часто встречающихся нарушений требований лесного законодательства следует, также, отметить категорию административных дел, возбуждаемых по ст.7.9 КоАП РФ – самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков.

В соответствии с ч.2 ст. 71 Лесного кодекса РФ, лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

С начала 2019 года Агентством рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях, возбужденных на ст.7.9. КоАП РФ (2018 год – 6). В большинстве случаев, выявленные нарушения выражаются в размещении на лесном участке построек хозяйственного назначения (сараев, навесов, стоянок техники) и временного размещения (вагончиков для временного размещения лиц, осуществляющих работы на лесосеках), обустройство пасек, мест отдыха, без оформления договоров аренды, безвозмездного пользования лесными участками, или размещение объектов в местах, не предусмотренных разрешительными документами, в связи с чем, лицам, использующим или планирующим использование лесных участков,

необходимо уделять особое внимание наличию разрешительных документов на используемые лесные участки.

В соответствии со ст.99 Лесного кодекса РФ Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно ст.304 Гражданского кодекса РФ, собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.