Утверждаю:
Руководитель Агентства лесного
Хозяйства и охраны животного мира
Камчатского края
В.Г. Горлов

О результатах обобщения правоприменительной практики области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания за 1 квартал 2020 года в Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края

Реализация мероприятий в рамках федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, осуществляется посредством:

- проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов;
- проведения плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- проведения совместных с федеральными органами государственной власти мероприятий, с подконтрольными субъектами.

Подконтрольными субъектами в соответствии с Федеральными законами «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в рамках осуществления государственного надзора являются пользователи животным миром – индивидуальные предприниматели (ИП) и юридические лица (ЮЛ), осуществляющие виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства и заключившие охотхозяйственные соглашения (охотпользователи).

На территории Камчатского края на начало 2020 года 135 охотпользователей: из них 133 ЮЛ и 2 ИП. 111 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

На 2020 год были **запланированы 23 проверки** соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства лесного

хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 21.10.2019 № 1075-пр, в соответствии с формой проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, утверждённой приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447.

Из них в 1 квартале 2020 года проведены 18 плановых документарно-выездных проверок охотпользователей. По итогам проведённых проверок вынесено 9 предписаний об устранении следующих выявленных нарушений обязательных требований законодательства:

1) отсутствие в охотничьих угодьях специальных информационных знаков (аншлагов), предусмотренных утверждённой Схемой использования и охраны охотугодья (нарушены п. 9 Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утверждённого приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 № 503; ч.2 ст. 51 Федерального закона "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 209-ФЗ от 24.07.2009) 3 юридических лица

2) несоответствие имеющейся Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства (нарушены пункты 6.1.1., 6.1.3. Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; часть 11 статьи 39 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ") 4 юридических лица

3) отсутствие Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) (пункт 3 Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; часть 11 статьи 39 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ") 1 юридическое лицо

4) непредоставление данных о численности и распространении охотничьих ресурсов в установленный законом срок (нарушены ст. 14 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире"; п. 9 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утверждённого приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 № 344) 3 юридических лица

5) неосуществление производственного охотничьего контроля (нарушены часть 1 - 4 статьи 41 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ") 4 юридических лица

6) непредоставление заявок на установление квоты добычи для каждого вида охотничьих ресурсов (нарушены п. 4 Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, утверждённого приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2010 № 228; часть 9 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ") 1 юридическое лицо

7) непроведение биотехнических мероприятий (нарушены ч.2 ст. 51 Федерального закона "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 209-ФЗ от 24.07.2009; ч.2 ст. 47 Федерального закона "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 209-ФЗ от 24.07.2009; Приказ Минприроды РФ от 24.12.2010 N 560 "Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов") 1 юридическое лицо

Таким образом, **наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований законодательства в установленной сфере деятельности, выявленные в 1 квартале 2020 года**, - это несоответствие имеющейся у охотпользователей Схемы использования и охраны охотничьего угодья (проекта внутрихозяйственного охотустройства) требованиям действующего законодательства и неосуществление охотпользователями производственного охотничьего контроля.

Кроме того, **в 1 квартале 2020 года по результатам проведённых плановых проверок в отношении виновных юридических и должностных лиц составлены 4 протокола** об административных правонарушениях:

1) предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира, а именно требований Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 N 559; Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 N 344; Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 N 503; требований, установленных охозяйственным соглашением; требований части 9 статьи 24, части 11 статьи 39, частью 5 статьи 41, части 2 статьи 47, части 2 статьи 51 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 " Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; требований статьи 14, 35, 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире") 3 протокола

2) предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а именно сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за охотпользователем охотничьих угодий за истекший год в соответствии с Порядком осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 N 6) 1 протокол

По результатам рассмотрения вышеуказанных протоколов назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 124 000 рублей.

2 плановые проверки, запланированные на 2и 3 кварталы 2020 года, исключены из Плана в соответствии с абзацем девять подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, - **в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (распоряжение Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р об угрозе распространения в Камчатском крае новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV)**.

Внеплановые проверки охотпользователей не проводились из-за отсутствия оснований.

Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания не производилась в связи с отсутствием оснований.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды осуществлено 499 плановых (рейдовых) выездов в охотничьи угодья в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, со следующими результатами:

Количество выявленных нарушений – 48, предъявлено штрафов на сумму 54,300 тыс. руб., взыскано штрафов – 109,432 тыс. руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 79,200 тыс. руб., взыскано по искам – 88,195 тыс. руб.; изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 6 особей, изъято 5 единиц охотничьего огнестрельного оружия, 70 петель и 4 капкана,

не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

Из 48 выявленных нарушений 43 – квалифицированы по ст. 8.37 КоАП РФ, 4 – квалифицированы по ст. 8.39 КоАП РФ, 1 – квалифицирован по ст. 19.7 КоАП РФ.

Из числа нарушений, выявленных в охотничьих угодьях и допущенных физическими лицами (охотниками), к категории массовых (типовых) нарушений необходимо отнести следующие:

1) нарушение статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов), пунктов 3.2 «в» и «г» Правил охоты (в случае осуществления охоты в общедоступных охотничьих угодьях охотник обязан иметь при себе разрешение на добычу охотничьих ресурсов, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку),

2) нарушение пункта 3.3 Правил охоты (при осуществлении охоты охотник обязан предъявлять по требованию должностных лиц уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего федеральный государственный охотничий надзор документы, указанные в п. 3.2 Правил охоты: охотничий билет, разрешение на добычу охотничьих ресурсов и путевку, в случае осуществления охоты в закрепленных охотничьих угодьях),

3) нарушение пункта 53.1 Правил охоты (при осуществлении охоты запрещается нахождение в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным или заряженным или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием).

Основными причинами нарушений законодательства являются:

- пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, и в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- низкий уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира, рациональное использование охотничьих ресурсов.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, перечнем обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора, формами проверочных листов,

которые содержат вопросы, затрагивающие требования, соблюдение которых является наиболее значимым и применяется в ходе плановых проверок.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» порядок профилактической работы и программа профилактики нарушений обязательных требований. Создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Графиком публичных мероприятий, утверждённым приказом Агентства от 03.09.2019 № 1230-пр "Об утверждении Графика публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления мероприятий по контролю по каждому виду государственного надзора на 2020 год и размещении его в сети «Интернет»", **в 1 квартале 2020 года (март) было запланировано проведение публичного мероприятия в форме публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по всем видам федерального государственного надзора (переданные полномочия).** Подготовлены информационно-аналитические материалы. Однако из-за сложной эпидемиологической обстановки принято решение о переносе публичных мероприятий на более поздний срок (приказ Агентства от 20.03.2020 № 198-пр).

На сайте создан и функционирует раздел «Интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Агентства даются компетентные разъяснения и консультации.

Реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии обеспечивается путем предоставления гражданам доступа к экологически значимой информации.