***Служба охраны объектов культурного наследия Камчатского края***

***Доклад***

***«О состоянии дел в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»***

***Публичный отчет о деятельности Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края за 2019 год***

г. Петропавловск-Камчатский 24.01.2020 года

Уважаемые участники публичных слушаний!

В докладе остановимся на основных направлениях деятельности в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, сообщим о планах работы.

Служба осуществляет полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, также переданные Российской Федерацией субъекту полномочия в этом направлении.

Мемориальные объекты, монументы, скульптурные композиции и т.д., приобретают статус объекта культурного наследия только тогда, когда включаются в Единый государственный реестр ОКН (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр), но этому предшествует большая организационная и правовая работа.

Одно из самых важных, основополагающих и фундаментальных направлений - это охрана культурного наследия, которая состоит из учета ОКН, установления границ территорий, защитных зон и зон охраны.

 На сегодняшний день в Реестре обозначены 35 объектов культурного наследия (11 - федерального значения и 24 регионального).

Территориально:

29 – в г. Петропавловске-Камчатском (в основном, по улице Красинцев, Ленинская, Красноармейская)

1 – в Елизовском районе;

2 – в Алеутском районе:

- Памятник Берингу Витусу (1681-1741) в селе Никольское;

- Стоянка экспедиции Беринга Витуса в 1741-1742 гг. на острове Беринга;

3 – в Усть–Камчатском районе:

-Ушковская стоянка, эпоха палеолита и неолита;

-Могила Попко Витольда Адольфовича (1917-1951);

-Успенская церковь. Это памятник деревянного зодчества.

Все поставлены на государственную охрану.

Каждый объект имеет паспорт, границы территорий, предмет охраны и охранные обязательства.

В октябре 2018 года проведена работа по исполнению распоряжения Президента Российской Федерации «Об утверждении целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации». Целевое значение показателей составляет:

 по постановке на кадастровый учет территорий объектов 88.5%, при плане 35%;

 по внесению сведений в ЕГРН об ОКН, как объектов недвижимости 74.2%, при плане 51%.

Еще в 2018 – 2019гг , согласно программным мероприятиям проведена большая работа по организации разработки проектов зон охраны ОКН, состоящих из подзон:

это охранная зона; зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности; зона охраняемого природного ландшафта в отношении 27 объектов. Также определены режимы использования земель, разработка которых необходима в целях охраны исторических объектов.

Сейчас пакет документов направлен в Минкультуры России для согласования проектов зон охраны ОКН федерального значения и объединенных зон в соответствии с законодательством.

Единичные проекты зон и особые режимы земель утверждены приказом Службы (Танк Т-34, Торпедный катер, Красинцев 4, Ленинская №20 и Успенская церковь).

На представленной схеме видно, что желтым цветом обозначены охранные зоны с определенным режимом использования земель. В этой зоне запрещено строительство объектов капитального строительства, размещение временных объектов (киосков, навесов, площадок), изменение градостроительных характеристик (планировочных, типологических, масштабных). Но разрешена реконструкция всех зданий, при условии согласования с органом охраны ОКН. Возьмем, к примеру, Дом детского туризма по ул. Красинцев №12 и сооружение почты. Проведение всех хозяйственных и ремонтных работ в отношении указанных зданий теперь должны быть согласованы с органом охраны ОКН.

Еще к примеру, розовым цветом отмечена зона территории рыбного порта и голубым-территория торгового порта, это зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности. Здесь строительство объектов капитального строения их реконструкция разрешена, но они должны осуществляться с соблюдением принципа застройки рассредоточенными зданиями с использованием нейтральных оттенков цветовой гаммы. При строительстве здание должно быть не более 8 метров высотой. Ремонт и реконструкция гидротехнических сооружений, причалов тоже разрешена, но только после положительного заключения Службы.

В 2021 году Службе предстоит очень серьезная и ответственная работа по рассмотрению всех проектных документов для выдачи заключений и согласований по согласованию строительства и реконструкции объектов в зонах охраны. А вот в отношении режимов использования земель в зонах охраны региональных ОКН («Торпедный катер» и «Успенская церковь») Служба уже в настоящее время рассматривает проекты строек.

В целях сохранения ОКН, для исполнения охранного обязательства, у памятника должен быть собственник.

На отчетный период в Камчатском крае есть 8 ОКН бесхозяйных, что влечет за собой отсутствие возможности возложения ответственности за их сохранение. В 2019 году Службой проведена работа по изысканию возможности оформления данных ОКН в собственность- осуществлялось взаимодействие с Прокуратурой края, муниципалитетами. Есть результаты активных действий Службы, в стадии решения определение собственников по 2 ОКН.

Остались нерешенные вопросы по определению собственников:

1) в отношении «Могилы советским морякам, погибших при разминировании Авачинского залива в 1945 году» администрацией ПКго составлена дорожная карта по постановке его на учет в качестве безхозяйной недвижимой вещи и последующей регистрацией права собственности;

2) Главой Усть-Камчатского муниципального района рассматривается вопрос в отношении Могилы Попко Виталия Адольфовича (1917-1951 г.), который с августа 1948 года служил командиром воинской части в Нижне-Камчатске.

3) «Место, где в 1921 году находилась партизанская застава», расположенное на 11 километре. Сейчас Пионерским сельским поселением идет рассмотрение предписания Прокурора г. Елизово (по обращению Службы), обязывающее администрацию провести данную работу;

4) «Памятник Берингу», расположенный в с. Никольское и «Стоянка экспедиции Беринга» на острове Беринга. В их отношении проходят консультации с Росимуществом России, Командорским биосферным заповедником и администрацией Алеутского муниципального образования.

Нерешенным остается вопрос по определению собственника дома №12 по ул. Красинцев в связи с тем, что данный дом фактически бесхозяйный, находится в руинированном состоянии.

В Камчатском крае также существует еще ряд объектов, подлежащих государственной охране, уничтожение которых запрещено.

Это 707 выявленных объектов **археологического** наследия. По сути, это древние стоянки возле бухт, озер, рек, мысов в Тигильском, Пенжинском, Карагинском, Усть–Камчатском, Елизовском, Быстринском районах эпоха палеолита (становления древнего человека) и неолита (новокаменный век).

Ответственность за их сохранность несет собственник земельного участка, на котором находится данный вид ОКН (археология).

Выявление объектов археологами продолжается на основании открытых листов, выданных Министерством культуры Российской Федерации.

Нарушений законодательства археологами в данном направлении нет. Все изыскания и исследования проводились согласно законодательству, Служба ведет учет таких работ.

Но вместе с тем, не представилось возможным исполнить еще такое направление деятельности исполнительного органа, как контроль **за ходом полевых работ** при археологических изысканиях и раскопках из-за отдаленности проводимых работ. Они не должны допускать нарушение условий, указанных в открытом листе, в противном случае наступает административная ответственность (на должностных лиц налагается штраф - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате археологических полевых работ, а также инструментов и оборудования, использованных для археологических полевых работ. Их стоимость значительно выше штрафа).

В прошлом году в научных целях были проведены работы в районе Кроноцкого заповедника и в районе озера Ажабачье. В результате выявлено 4 стоянки (в этом районе их уже 39).

Из 707 выявленных объектов археологического наследия не все учетные карточки содержат достаточных данных о пространственных границах объекта и иных сведений, позволяющих включить их в реестр, поскольку были выявлены еще в 1960 года и ранее.

С целью определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия, определения их границ в Елизовском и Усть-Камчатском районах Камчатского края, Служба провела закупочные мероприятия в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 545-П (далее – Программа).

В результате в октябре 2019 года завершились работы по археологическому обследованию археологической экспедицией, состоящей из 10 человек - доктора исторических наук Института археологии РАН, археологов, специалиста-тефрохронолога, зоолога, палеоботаника, геодезистов из г. Москвы, Санкт-Петербурга, г. Воронежа и других городов России. В археологических работах принимали участие также специалисты Государственного Эрмитажа, Камчатского государственного университета имени Витуса Беринга.

Отряд специалистов провел обследование 35 археологических памятников в Елизовском и Усть-Камчатском районах, в том числе, знаменитого комплекса древнейших на полуострове Ушковских стоянок. Целью проводимых работ являлось обеспечение сохранности объектов археологического наследия, предотвращение их повреждения, разрушения или уничтожения.

Результаты работы необходимы для осуществления государственной охраны объектов археологического наследия, в частности, данные археологических обследований будут использованы для регистрации (включения) объектов археологического наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; для включения информации о границах объектов археологического наследия в единый государственный реестр недвижимости.

Основными районами работ были южный берег Ушковского озера и правый берег реки Ажабачьей от её истока до устья.

Низовья реки Камчатки и, в особенности, Ажабачье озеро, а также вытекающая из него короткая протока являются местом наивысшей концентрации на полуострове ресурсов лососевых рыб. Этим обуславливается очень высокая плотность здесь древних поселений, намного превосходящая, например, концентрацию населения в долине Москвы-реки в железном веке.

Разведки по течению реки Ажабачьей показали, что большинство стоянок имеют культурный слой, перекрытый пеплом извержения вулкана Ксудач, произошедшего около 1800 лет назад, то есть возраст начала функционирования поселений не менее 2000 тысяч лет тому назад.

Среди находок привлекают внимание несколько выразительных наконечников стрел и орудий с серповидным лезвием. Обращает на себя внимание высокий процент орудий и отщепов из молочно-белого халцедона.

Сложно переоценить научную значимость проведенных работ по археологическому обследованию на Камчатке для сохранения памятников археологии, однако еще больший пласт работы впереди, ведь Камчатка- кладезь неизведанных мест, дающих представление о прошлом для того, чтобы жить в настоящем.

В этом году Служба планирует продолжить мониторинг с целью предотвращения их уничтожения.

Кроме того, в этом году по 20 выявленным ОКН (археология) Службой планируется проведение историко-культурной экспертизы для последующего внесения в реестр объектов культурного наследия.

Сохранение памятников истории является одной из основных задач современного общества. Эта деятельность заключается в осуществлении мер, направленных на обеспечение физической сохранности объекта, предусматривающих консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление для современного использования.

Учитывая, что большинство объектов культурного наследия требуют ремонта, реставрации, восстановления, организовано взаимодействие с администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, представителями структурных подразделений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, с физическими и юридическими лицами, которые владеют объектами на праве собственности на предмет организации работы по приведению памятников в должное состояние.

Следует отметить, что в данном направлении произошли сдвиги и ремонтные работы объектов либо запланированы, либо проведены.

Порядок работ по сохранению четко регламентируется статьей 45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ об ОКН. Он достаточно сложный по материалам документации и длительный по времени.

Сначала Служба разрабатывает задание на проведение работ по сохранению объекта, где указывается состав и содержание проектной документации. В процессе разработки проектной документации специалисты Службы взаимодействуют с проектировщиками из Санкт-Петербурга, Москвы, Дальневосточного федерального округа и т.д. После подготовки проектной документации и проведения историко-культурной экспертизы, производится согласование проектной документации на сохранение ОКН.

После изучения документов подрядчика, выдается разрешение на проведение работ по сохранению ОКН. Необходимо отметить, что любые работы на объекте культурного наследия должны проводиться организациями (юридическими лицами) или индивидуальными предпринимателями, имеющими соответствующую лицензию.

После проведения всех процедур проведены в 2019 году ремонтные работы:

1) памятника «Слава» специалистами из Санкт-Петербурга (заказчик –МКУ «Служба благоустройства ПКго»);

2) дома № 26 по ул. Ленинской – ООО «Корейский дом» на ремонт фасада;

Подготовлена проектная документация и согласована Службой для проведения ремонтных работ в 2020 году на следующие ОКН:

- Памятник Витусу Берингу (1681-1741);

-Танк Т-34.

Недавно Служба выдала задания на разработку проектной документации по сохранению таких ОКН, как дома №4 по ул. Красинцев (Дом Подпругина) и дома №13 по ул. Красинцев, в том числе разрешение на научно - изыскательские работы.

В части выполнения работ по сохранению в отношении дома №13 по ул. Красинцев, проектирование осуществляется специалистами из Санкт-Петербурга. С ними были проведены рабочие встречи в ноябре и декабре 2019 года. 29.12.2019 года был снят фальшфасад-баннер для обеспечения доступа к зданию для проведения исследований. С 10 января 2020 года работают экологи и геодезисты в рамках научно- исследовательских работ по проектированию.

Также Службой принимается непосредственное участие в решении вопроса о проведении необходимых работ по недопущению осыпи с откоса, расположенного на территории Камчатского музея, которая может послужить повреждению ОКН.

В настоящее время проводятся работы по сохранению (строительные работы) дома №15 по ул. Красинцев собственником ООО «Коен».

Ремонтно- реставрационные работы данного объекта и приспособление его в современных условиях пройдет впервые на Камчатке. По сути это возведение здания, которое имеет особый и сложный порядок, поскольку экспертиза показала, что брус подвержен микологическим изменениям. Сейчас дом демонтирован и будет восстановлен согласно проектной документации в своем первоначальном историческом виде. Паспорт объекта размещен также на табличке возле стройки. Контроль со стороны Службы осуществляется систематически. Все работы проходят с учетом научного надзора, авторского надзора и научного руководства.

Немаловажным является направление сохранности ОКН и объектов археологического наследия. Решение данного вопроса определяется по двум направлениям:

1. **реализация статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ.**

В соответствии с указанной статьей, проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и других работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия и археологии. В данном случае Служба выдает **заключения:** об отсутствии или наличии таких объектов на заявленной территории.

Но, если в Службе отсутствуют такие данные, в заключении указывается о необходимости в проведении историко-культурной экспертизы, как правило, с полевыми работами. Вот это тот случай участия археологов в данном процессе. После поступления результатов проведенной историко-культурной экспертизы, специалистами Службы выдается заключение.

Всего за 2019 год подготовлено 144 заключения, из них предложено провести полевые работы и подготовку историко-культурной экспертизы по 96 обращениям.

В данном направлении работаем с различными материалами: с картами, схемами расположения участков, географическими координатами (ширина и долгота), ведь проектирование осуществляется в разных сферах (проекты на строительство зданий и сооружений, аэропортов, жилых и нежилых помещений, дорог, заводов, причалов т.д.). Таким образом, работаем с проектными организациями, расположенными в Сибирском и Дальневосточном федеральном округах, а также расположенными в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Краснодаре, Северном Кавказе, и т.д.

1. **работа исполнительного органа по статье 25 Лесного Кодекса.**

Также объектами историко-культурной экспертизы являются земли, используемые, например, для [заготовки древесины](#sub_29); [осуществления рекреационной деятельности](#sub_41) т.д. При этом несоблюдение требований федерального закона об охране объектов культурного наследия при определенных обстоятельствах образуют состав административного правонарушения, предусмотренного КОАП.

Например, по статье 7.14 КОАП за проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа охраны ОКН, влечет наложение штрафа на граждан в размере от 15 до 100 тысяч; на должностных лиц - от 25 до 300 тысяч; на юридических лиц - от 100 тыс. до одного миллиона рублей.

В настоящее время практики административных взысканий по данному вопросу нет. Кроме того, стали поступать запросы о даче заключения Службы о том, что жилой дом не относится к ОКН для проведения перепланировки квартир, что влечет увеличение количества запросов в Службу.

В соответствии с Порядком рассмотрения и согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований в Камчатском крае, Службой рассмотрены и подготовлены заключения на 14 проектов генеральных планов муниципальных образований в Камчатском крае на предмет содержания в указанных проектах сведений об объектах культурного наследия.

Надзор в сфере ОКН.

В 2019 году проведено 3 плановых документарных и выездных проверок:

1) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Нерей».

По результатам проверки были выявлены 2 нарушения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия, выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия от 28.05.2019.

В рамках государственного регионального контроля, был составлен акт осмотра объекта культурного наследия по результатам плановой выездной проверки в отношении объектов культурного наследия на территории Камчатского края (по выполнению предписания от 28.05.2019 б/н) от 14.06.2019 №32, в котором зафиксировано исполнение предписания, выданного по результатам плановой проверки.

2) в отношении отдела культуры молодежной политики, спорта и туризма администрации Усть-Камчатского муниципального района.

Нарушения обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия не выявлены.

3) Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Нарушения обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия не выявлены.

Контроль.

Также Службой проводились мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального и регионального значения, в отчетном периоде проведены мероприятия:

- посредством осмотров состояния объектов культурного наследия регионального значения. По результатам составлено 90 актов осмотров, а также 2 акта о неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия;

- посредством систематического наблюдения с выдачей задания руководителем за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия. На наличие информационных надписей и рекламных материалов на фасадах объектов культурного наследия (баннеров, технических средств и конструкций).

По результатам мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению, составлено 17 актов осмотра объектов культурного наследия, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений законодательства.

Также выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений по результатам проверочных мероприятий.

В рамках наблюдения за проведением ремонтных работ проведено 14 осмотров. По результатам по некоторым актам осмотра выдано предписание о приостановлении работ и об устранении выявленных нарушений, подготовлены и направлены документы в суд для рассмотрения 9 протоколов об административных правонарушениях по 4 статьям КоАП РФ.

Из них по 2 административным протоколам вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, по одному- вынесено решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 100 000,00 (ста тысяч) рублей.

Для сведения, Служба уполномочена составлять протоколы по 13 статьям КОАП за нарушение федерального законодательства об объектах культурного наследия. В настоящее время данный вид работ Службой проводится, но обширной практики нет.

Популяризация – один из важных пластов работы органа охраны ОКН.

В прошлом году 20189 году проведена большая работа с волонтерами (добровольцами).

Неоднократно проведены рабочие встречи с региональным координатором Камчатского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтёры Победы».

В результате встречи образована инициативная группа из представителей Службы и волонтёров, которая занимается урегулированием вопросов по привлечению волонтёров к наблюдению и популяризации объектов культурного наследия.

В апреле мы приняли участие в обучающем региональном форуме «Моя Победа». До сведения добровольцев довели информацию о мерах по сохранению объектов культурного наследия, а также о мерах ответственности за несоблюдение законодательства. Озвучили конкретные предложения для волонтеров по оказанию помощи в деле сохранения исторического наследия в части наблюдения и популяризации объектов культурного наследия.

Также в апреле в рамках программы «Волонтеры культуры» национального проекта «Культура» в Камчатском крае состоялся Всероссийский День заботы о памятниках истории и культуры, приуроченный к Международному дню охраны памятников и исторических мест.

Координатором в г. Петропавловске-Камчатском выступило Камчатское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтёры Победы», благодаря которому более 60 волонтёров приняли участие в уборке территории следующих объектов культурного наследия:

- «Памятник воинам Советской Армии – освободителям Курильских островов в 1945 г.»

- «Памятник-часовня, сооруженный в честь успешной обороны г.Петропавловска от нападения англо-французской эскадры в 1854 г.»

- «Братская могила защитников г. Петропавловска от нападения  англо-французской эскадры в 1854 г.»

- «Танк «Т-34», установленный в честь 30-летия победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.».

Во время субботника сотрудники Службы рассказали волонтерам об истории появления того или иного памятника, каким образом можно осуществлять уборку территории объекта культурного наследия, а по окончании мероприятия вручили памятные блокноты с изображением объектов культурного наследия Камчатского края.

2 сентября 2019 года команда камчатских волонтеров отправилась для участия в практических секциях пилотного проекта «Волонтеры наследия», который направлен на развитие и поддержку добровольческих движений в сфере сохранения объектов культурного наследия. Мероприятие проходило в городе Печоры Псковской области в рамках программы «Волонтёры культуры» национального проекта «Культура».

3 ноября 2019 года на площадке краевого «Дворца молодёжи» Служба провела образовательный семинар для волонтеров из 15 субъектов Российской Федерации, являющихся участниками стажировки в сфере гражданской активности и добровольчества (волонтерства) в рамках Всероссийской Программы мобильности волонтеров Национального проекта «Образование».

В ходе семинара обсудили вопросы по организации волонтерского сопровождения проектов в сфере охраны объектов культурного наследия и благоустройства памятных мест. Помимо теоретических вопросов, Службой организовано для участников стажировки практическая часть работы на территории объекта культурного наследия федерального значения «Памятник воинам Советской Армии – освободителям Курильских островов в 1945 г.».

Знания, полученные в ходе стажировки, позволят участникам реализовать свои инициативы и внедрить успешные практики в своих регионах.

Кроме этого, организуем проведение тематических конкурсов сочинений, фото выставок, подготавливаем к изданию брошюры.

Принимаем участия в коллегиальных органах, например:

-по установке памятных знаков;

-по подготовке правил землепользования и застройки при Управлении архитектуры города;

- по архитектурной и градостроительной деятельности;

-по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества.

Проведение заседаний общественно-экспертного совета, рабочей группы по координации работы пресечению предупреждению и профилактике правонарушений законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, общественного совета.

Планы.

Первое. Организовать работу по включению одного объекта в Единый реестр. Рассматриваем объекты: памятник Завойко, Маяк Петропавловский-возведен в 1897 году, памятник погибшим в период ВОВ, находится в Новоавачинском или подводной лодки Л-16. Этот вопрос в стадии рассмотрения.

Второе. В связи с динамичным изменением законодательства необходимо подготовить новые охранные обязательства и паспорта на ОКН.

Третье. Провести исследования всех ОКН и подготовить акты технического состояния.

И последнее. Организовать работу по уточнению собственников выявленных объектов (707 ОКН археологического наследия).

Все объекты имеют уникальную историческую ценность и Служба делает все возможное для сохранения таких объектов.