



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

30 сентября 2021 года

№ 18 (217)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1568** **5**  
**"Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"**

**Постановление Правительства РФ от 07.09.2021 N 1516** **5**  
**"Об утверждении требований по обеспечению использования при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и региональных государственных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию, а также Правил обеспечения взаимодействия федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с иными государственными информационными системами, используемыми исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг"**

**Постановление Правительства РФ от 09.09.2021 N 1529** **6**  
**"Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры"**

**Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1569** **7**

"Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"

**Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1574** **7**

"О внесении изменений в требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг"

**Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1575** **8**

"Об утверждении Правил информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"

**Постановление Правительства РФ от 22.09.2021 N 1596** **8**

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

**Приказ Минцифры России от 25.05.2021 N 494** **9**

"Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, а также актуальных при взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением организаций финансового рынка, с указанной системой, с учетом оценки возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных"

Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2021 N 65009.

**Письмо Минфина России от 10.09.2021 N 24-03-08/73730** **10**

"О направлении информации по вопросам размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о договорах, заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**Приказ Минздрава России N 689н, Минтруда России N 440н, МВД России N 509 от 30.06.2021** **10**

"Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

Зарегистрировано в Минюсте России 13.09.2021 N 64975.

**Проект Федерального закона N 1256381-7** **11**  
"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах  
Российской Федерации"

**Приложение** **12**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

***Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1568 "Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"***

**Утверждены требования к закреплению за органами власти субъектов РФ и муниципальных образований полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета**

Так, например, бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета в отношении муниципальных заимствований осуществляются органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципальных заимствований от имени муниципального образования.

Также установлены требования к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и местного бюджета.

Постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
20 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 07.09.2021 N 1516 "Об утверждении требований по обеспечению использования при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и***

*муниципальных услуг в электронной форме" и региональных государственных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию, а также Правил обеспечения взаимодействия федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с иными государственными информационными системами, используемыми исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при идентификации и аутентификации в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг"*

**Утверждены правила обеспечения взаимодействия Единой системы идентификации и аутентификации с иными информационными системами, используемыми государственными и муниципальными органами власти**

Правилами также предусмотрен порядок обеспечения возможности санкционированного доступа к Единому portalу государственных услуг и функций.

Кроме того, установлены требования по обеспечению использования ведомствами федеральной и региональных информационных систем, обеспечивающих идентификацию и аутентификацию.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
13 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 09.09.2021 N 1529 "Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры"***

**Утверждены правила заключения договоров аренды госимущества, закрепленного за организациями культуры, без проведения конкурсных процедур**

Установлено, что организации культуры, у которых имущество находится в хозяйственном ведении или оперативном управлении, могут заключать договоры аренды в отношении такого имущества без проведения конкурсов и аукционов в следующих случаях:

с организациями общественного питания - в целях создания необходимых условий для организации питания посетителей и работников организаций культуры;

с юридическими лицами и ИП, осуществляющими соответствующую целям деятельности организации культуры розничную торговлю сувенирной, издательской и аудиовизуальной продукцией.

Правилами закреплён порядок заключения таких договоров, предусматривающий размещение организацией культуры на своём официальном сайте в сети "Интернет" информации об имуществе и рассмотрение поступивших заявок.

Кроме того, правилами дополнительно предусмотрено, что существенным условием договора является запрет на сдачу в субаренду имущества и его использование в целях, не предусмотренных законодательством о защите конкуренции.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
13 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 N 1569  
"Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета"***

**Установлены общие требования к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета субъекта РФ, ТФОМС, местного бюджета и утверждению их перечней**

Определено, кто может быть включен в перечень главных администраторов доходов соответствующего бюджета, состав сведений, указываемых в перечне, а также перечислены полномочия, подлежащие закреплению.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
20 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1574  
"О внесении изменений в требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг"***

**Уточнен порядок предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг**

Установлено, в частности, что в случае если административный регламент предоставления государственной услуги предполагает несколько вариантов предоставления услуги соответственно единым порталом, порталом услуг, официальным сайтом обеспечивается возможность получения информации о порядке и сроках предоставления услуги в рамках соответствующего варианта,

при этом определение подходящего для заявителя варианта осуществляется автоматически на основе сведений, указанных заявителем.

В целях записи на прием в орган (организацию) или многофункциональный центр заявителю может обеспечиваться возможность одновременно с такой записью направить запрос о предоставлении услуги и приложенные к нему электронные документы, необходимые для предоставления услуги.

Органом (организацией), предоставляющими услугу, может быть обеспечена возможность автоматизированного принятия решения в отношении результата предоставления услуги в порядке, предусмотренном административным регламентом.

Настоящее Постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 декабря 2021 г.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 18.09.2021 N 1575  
"Об утверждении Правил информационно-технологического  
взаимодействия информационных систем, используемых для  
предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной  
форме"***

**Утвержден порядок информационно-технологического  
взаимодействия информационных систем, используемых для  
предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной  
форме**

Приведен, в числе прочего, перечень информационных систем, участвующих в реализации информационного взаимодействия, определены функции органов и организаций, являющихся участниками межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме, установлены способы информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления.

Настоящее Постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 сентября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 22.09.2021 N 1596  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской  
Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов и"***

***отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"***

**Внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ, регламентирующие осуществление транспортного контроля (надзора)**

Закреплено, что Ространснадзор России осуществляет функции по государственному контролю (надзору) за реализацией органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Установлена периодичность проведения при осуществлении государственного контроля в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта таких контрольных мероприятий, как рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка. При высоком, значительном и среднем риске она составляет 1 раз в 2 года, 1 раз в 3 года и 1 раз в 5 лет соответственно.

Отдельные изменения коснулись правительственных актов, закрепляющих полномочия Минтранса России, а также регламентирующих порядок проведения государственного контроля на отдельных видах транспорта.

Кроме того, ряд актов по вопросам транспортного надзора признан утратившим силу, среди таких - постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре".

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
27 сентября 2021 года*

***Приказ Минцифры России от 25.05.2021 N 494  
"Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при  
обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче  
информации о степени их соответствия предоставленным  
биометрическим персональным данным физического лица в единой  
информационной системе персональных данных, обеспечивающей  
обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных  
данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия  
предоставленным биометрическим персональным данным физического  
лица, а также актуальных при взаимодействии государственных  
органов, органов местного самоуправления, индивидуальных  
предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением  
организаций финансового рынка, с указанной системой, с учетом оценки  
возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством  
Российской Федерации о персональных данных"  
Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2021 N 65009.***

Определен перечень угроз безопасности, актуальных при обработке, проверке биометрических персональных данных и передаче информации о степени их соответствия данным в единой информационной системе персональных данных

К таким угрозам, в частности, относятся:

угроза нарушения целостности (подмены, удаления) биометрических персональных данных, нарушения конфиденциальности (компрометации) биометрических персональных данных, нарушения достоверности биометрических персональных данных (внесения фиктивных биометрических персональных данных);

угрозы нарушения целостности (подмены, удаления), нарушения конфиденциальности (компрометации) информации о степени соответствия при передаче информации о степени соответствия в процессе идентификации физического лица;

угроза нарушения целостности (подмены, удаления) информации о степени соответствия при обработке информации о степени соответствия;

угроза нарушения конфиденциальности (компрометации) информации о степени соответствия при обработке информации в процессе аутентификации.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
16 сентября 2021 года

**Письмо Минфина России от 10.09.2021 N 24-03-08/73730 "О направлении информации по вопросам размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о договорах, заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

**Минфин напоминает об изменениях, вступающих в силу с 1 октября 2021 г., в части требований к ежемесячному размещению сведений в единой информационной системе в сфере закупок**

В числе прочего предусмотрено ежемесячное (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным) формирование и размещение сведений по форме, предусмотренной постановлением Правительства РФ от 27 мая 2021 г. N 814.

Разъяснены особенности формирования информации, подлежащей включению в раздел 4 Сведений.

Документ является  
разъяснением

**Приказ Минздрава России N 689н, Минтруда России N 440н, МВД России N 509 от 30.06.2021 "Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"**  
**Зарегистрировано в Минюсте России 13.09.2021 N 64975.**

**Установлен порядок организации деятельности "вытрезвителей"**

Правила организации деятельности таких специализированных

организаций утверждены в целях реализации Федерального закона от 29.12.2020 N 464-ФЗ.

В частности, органам власти субъекта РФ при создании специализированных организаций рекомендуется определять требования к организационной структуре таких организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требования к зданиям и помещениям организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
13 сентября 2021 года*

***Проект Федерального закона N 1256381-7 "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"***

**Предлагается установить единый подход в наименовании органов государственной власти в субъектах РФ**

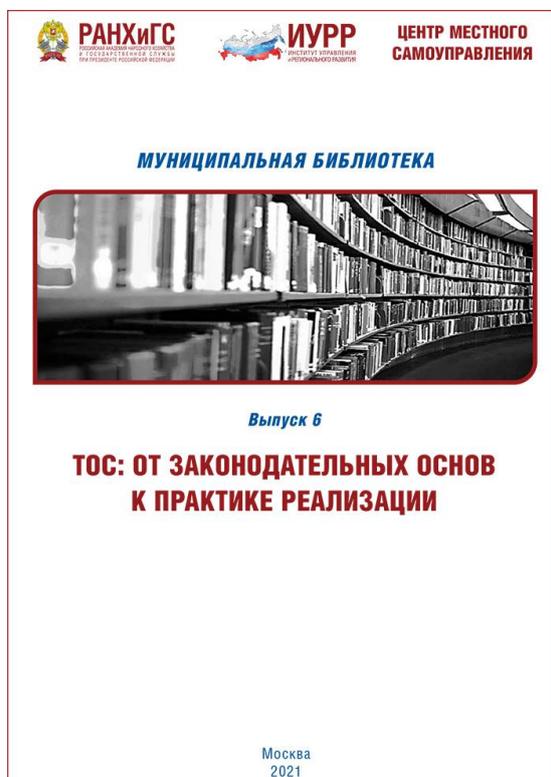
Законопроект закрепляет единую структуру региональных органов власти в РФ, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определяет особенности осуществления законодательного процесса и конкретизирует порядок внесения регионами законопроектов в Госдуму РФ.

Устанавливается, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте РФ является Глава субъекта, срок полномочий которого составляет 5 лет. Также предусматривается отмена ограничения сроков избрания Главы субъекта на должность.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предлагается признать утратившим силу с 1 января 2023 года.

*Полный пакет документов  
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>  
Внесен в ГД 27.09.2021  
Сбор предложений до 31.10.2021*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



## Муниципальная библиотека

**Выпуск № 6. Территориальное общественное самоуправление: от законодательных основ к практике реализации**

Выпуск посвящен вопросам организации и деятельности ТОС как инструмента реализации инициативы граждан, вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, содействующий развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов. Детально рассмотрена правовая природа и сущность общественного самоуправления, история его развития и принципы существования. Авторами выпуска раскрыты отличия института ТОС от иных объединений граждан. Внимание уделено структуре и органам рассматриваемого института. Представлена пошаговая инструкция по созданию территориального общественного самоуправления. Не обошли стороной разработчики выпуска и финансовые аспекты деятельности ТОС. Также в выпуске отмечены существующие проблемы реализации деятельности ТОС и направления его развития в видимой перспективе. Отдельная работа произведена над судебными кейсами, которые отражают практическую проблематику, связанную с созданием и функционированием ТОС.