



**МИНИСТЕРСТВО СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ  
И ПО ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ № 7-п**

г. Петропавловск-Камчатский

«15» января 2019 года

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края на 2019 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края на 2019 год, в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела регионального государственного надзора Крыловой М.С. обеспечить размещение приказа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Заместитель Председателя  
Правительства Камчатского  
края - Министр

С.И. Хабаров

Приложение к приказу  
Министерства специальных  
программ и по делам казачества  
Камчатского края  
от 15.01.2019 № 7-п

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований в области защиты**  
**населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,**  
**межмуниципального и муниципального характера**  
**на территории Камчатского края на 2019 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края разработана в целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Программа профилактики нарушений обязательных требований направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера на территории Камчатского края в 2019 году (далее – Программа), соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Камчатском крае (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели) за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – объекты надзора), требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края (далее – обязательные требования), в соответствии с

задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.3. Наименование органа государственного контроля (надзора) – Министерство специальных программ и по делам казачества Камчатского края (далее - Министерство).

1.4. Срок исполнения мероприятий Программы - 31.12.2019 г.

1.5. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы - начальник отдела регионального государственного надзора Министерства – Крылова Марина Станиславовна.

1.6. Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – государственные гражданские служащие отдела регионального государственного надзора Министерства (далее - ответственный исполнитель).

1.7. Участники Программы:

1) Государственное казенное предприятие Камчатского края «Единый ситуационно-мониторинговый центр», краевое государственное казенное учреждение «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае», краевое государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Камчатский учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности», в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – краевые государственные учреждения);

2) Организации Камчатского края, участвующие в проведении профилактической работы (по согласованию): Камчатское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество», Камчатское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»;

3) Граждане, участвующие в проведении профилактической работы;

4) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления и должностные лица органа местного самоуправления, а также население Камчатского края

1.8. Для достижения целей в настоящей Программе используются следующие основные понятия:

1) «профилактическое мероприятие» - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края (далее – Министерство) в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами местного самоуправления, должностными лицами органов местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Камчатского края.

2) «обязательные требования» - требования к деятельности объектов надзора, используемым ими объектам, к их персоналу, а также проводимыми объектами надзора работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами Камчатского края, муниципальными правовыми актами, а также иными нормативными документами (далее – акты, содержащие обязательные требования).

3) «подконтрольные объекты» - территории, здания, сооружения, помещения организаций и другие объекты, которые используются организациями при осуществлении своей деятельности, исполнении полномочий, должностных обязанностей, выполнении работ и (или) оказании услуг.

#### 1.9. Ресурсное обеспечение программы:

1) Потребность в материальных ресурсах. В соответствии с характером планируемых мероприятий основная потребность в материальных ресурсах заключается в наличии компьютеризированных рабочих мест, подключенных к сети Интернет, наличие функционирующего официального сайта Министерства, а также расходных материалов для печати информационных материалов.

2) Потребность в финансовых ресурсах. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций будут осуществляться в рамках исполнения Министерством своих полномочий, в связи с чем финансирование программных мероприятий будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству. Дополнительных финансовых ресурсов реализация программы не потребует.

1.10. Министерство осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной охраняемой законом тайны.

## 2. Цели, задачи и принципы Программы

### 2.1. Цели Программы:

1) предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

2) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) предупреждение нарушений объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) мотивация к добросовестному исполнению законодательства в сфере в защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований;

6) разъяснение объектам надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) понятность обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование объектами надзора и органом регионального государственного надзора.

## 2.2. Задачи Программы:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Министерства;

2) снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

4) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;

5) разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

6) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям

## 2.3. Принципы программы:

1) принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2) принцип информационной открытости – доступность для объектов надзора сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа объектов надзора.

### 3. Оценка эффективности мероприятий Программы и методика определения показателей

#### 3.1. Методика определения показателей Программы.

Основными показателями Программы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий, считается общий показатель по типам проводимых профилактических мероприятий, в том числе предостережения;

- доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле

$$Дпр = Кпр / Кс \times 100$$

где:

Дпр - доля объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кпр - количество объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Кс - общее количество объектов надзора.

Единица измерения - проценты;

- количество отчетов (докладов) по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на сайте органа государственного контроля (надзора), считается общее количество отчетов о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики, докладов и обобщений правоприменительной практики, размещенных на сайте органа государственного контроля (надзора) в год.

Оценка эффективности Программы проводится по критериям результативности. Результативность является основным конечным показателем эффективности.

Результативность Программы считается путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Программы и их плановых значений. Рассчитывается по формуле:

$$Рп = Фз / Фп \times 100\%$$

где: Рп - результативность программы

Фз - фактическое значение показателя Программы;

Фп - плановое значение показателя Программы

Единица измерения - проценты.

Оценка эффективности реализации программы будет проведена ответственным исполнителем в срок до 10 января 2020 года.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ качества выявленных нарушений обязательных требований по итогам реализации программы в сравнении с предыдущим периодом, а также оценка удовлетворенности объектов надзора качеством проверочных мероприятий.

#### **4. Виды профилактических мероприятий**

4.1. Размещение на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов или гиперссылки на полные тексты актов размещенных на официальном интернет портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru/>).

4.2. Осуществление информирования объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

4.3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального государственного надзора и размещение соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений, на официальном сайте Министерства.

4.4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с действующим законодательством.

4.5. Проведение:

1) консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований;

2) семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

4.6. Информационное освещение мер безопасности, необходимых действиях при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, радио, в печатных средствах массовой информации, с помощью общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН).

#### **5. Ожидаемые результаты Программы**

5.1. Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

## 6. Сроки и механизм реализации мероприятий программы

6.1. Мероприятия программы реализуются в течении 2019 года.

6.2. Перечень мероприятий, ответственные исполнители и сроки реализации Программы.

№ п/п	наименование мероприятия	сроки проведения
1.	Размещение и проведение актуализации на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <a href="http://www.kamgov.ru/minsp">http://www.kamgov.ru/minsp</a> (далее – на официальном сайте) нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в течение года
2.	Осуществление информирования объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года
3.	Проведение дополнительных мероприятий по доведению до населения и отдыхающих единых номеров экстренных оперативных служб, в том числе размещения этих номеров в средствах массовой информации, на досках объявлений в населенных пунктах и местах отдыха	в течение года
4.	Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты на официальном сайте Министерства и на информационном стенде отдела регионального государственного надзора	в течение года, по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации
5.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального государственного надзора и размещение соответствующих	ежегодно

	обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений, на официальном сайте Министерства	
6.	Разъяснение органам местного самоуправления, юридическим лицами и индивидуальным предпринимателям требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в ходе проведения надзорных мероприятий
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	не позднее 30 дней со дня получения информации
8.	Распространение пособий, методичек, руководств и т.д. по соблюдению обязательных требований среди подконтрольных объектов	при проведении консультаций в ходе иных профилактических мероприятий
9.	Организация и проведение личного приема граждан	вторник, четверг с 14.00 до 16.00
10.	Проведение консультаций по телефону	постоянно, в рабочее время согласно графику (режиму) работы
11.	Проведение профилактических бесед, инструктажей с персоналом на объектах с круглосуточным/массовым пребыванием людей, в которых планируется проведение праздничных новогодних мероприятий	по отдельному плану, согласованному с ГУ МЧС России по Камчатскому краю
12.	Проведение инструктажей по правилам поведения при землетрясении, пожаре, угрозе схода снежных лавин, экстренного использования номера «112», а также проведение тренировок по эвакуации людей на социально-значимых объектах	согласно Плана-графика проведения выездных

		профилактических мероприятий
13.	Участие в работе межведомственных комиссий по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта	в период работы межведомственных комиссий
14.	Проведение профилактических обследований объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, на предмет соблюдения требований к организации отдыха и оздоровления детей, а также функционирования системы вызова экстренных оперативных служб в местах отдыха детей	май-июнь
15.	Практическая отработка регламента взаимодействия с администрацией, обслуживающим и дежурным персоналом объектов отдыха детей на случай возникновения чрезвычайных ситуаций	в течение года
16.	Проведение совещаний и инструктажей по профилактике ЧС и действиях при ЧС с руководителями детских оздоровительных учреждений, иных учреждений, организующих отдых и оздоровление детей	май -август
17.	Проведение занятий в различных образовательных учреждениях и учреждениях отдыха детей и молодежи	сентябрь
18.	Обучение работников организаций действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС)	в течение года
19.	Участие в выставках, семинарах, других мероприятиях по направлению деятельности	в течение года
20.	Размещение на сайте надзорного органа информации о результатах проведения надзорных мероприятий	ежемесячно
21.	Подготовка должностных лиц, работников и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в течение года
22.	Подготовка должностных лиц, работников и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	в течение года
23.	Подготовка операторского и диспетчерского состава Системы - 112 Камчатского края	в течение года
24.	Принятие участия в соревнованиях детско-юношеского движения «Школа безопасности»	в течение года
25.	Ежемесячные проверки работоспособности аппаратуры региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее – РАСЦО) без	последняя среда каждого месяца

	включения электросирен	
26.	Годовая проверка аппаратуры РАСЦО и комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН) с централизованным запуском оповещения	январь
27.	Учебно-методические сборы с органами местного самоуправления Камчатского края и их должностными лицами	в течение года
28.	Краевые соревнования среди спасателей Камчатского края	июль
29.	Участие в выставках, семинарах, других мероприятиях по направлению деятельности	в течение года
30.	Проведение совместных рейдов и патрулирований с представителями различных ведомств	в течение года
31.	Организация спасательных постов	в течение года
32.	Профилактика безопасности спортивных и культурно-массовых мероприятий	в течение года
33.	Проведение занятий в различных образовательных учреждениях и учреждениях отдыха детей и молодежи	сентябрь
34.	Проведение конкурсов по пропаганде спасательного дела	в течение года
35.	Изготовление, издание и распространение наглядной агитации	в течение года
36.	Организация и проведение массовых мероприятий: тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, совещаний, семинаров, конференций и др.	в течение года
37.	Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми: конкурсов, соревнований по пожарно-спасательному спорту и др.	июнь-август
38.	Создание добровольных дружин юных пожарных и спасателей, кадетских классов	в течение года
39.	Размещение на сайте надзорного органа сведений о результатах проведения профилактических мероприятий	ежемесячно
40.	Размещение на официальном сайте Министерства проверочных листов (списка контрольных вопросов), обеспечение его актуализации	постоянно
41.	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в области ЧС, размещение его на официальном сайте Министерства и ГАС «Управление»	январь
42.	Участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС, в курсах повышения квалификации	май
43.	Проведение консультационных совещаний с уполномоченными по защите прав предпринимателей (омбудсменами) в Камчатском крае по рассмотрению проблемных вопросов исполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	не реже 1 раза в полугодии