Итоги деятельности Министерства, направленные на создание условий развития регионального рынка хлебопечения за 2018 год

Хлеб является уникальным пищевым продуктом, содержащим практически все компоненты, необходимые для поддержания жизнедеятельности и здоровья человека. Хлеб и хлебобулочные изделия относятся к продуктам повседневного спроса. Хлеб является удобным продуктом для обогащения его витаминами, микронутриентами и другими полезными для здоровья веществами. Поэтому одним из путей решения проблемы сбалансированности рациона питания населения является введение в рецептуру хлеба нутриентов. Хлебопечение является социально значимой отраслью экономики.

В настоящее время на российском рынке хлеба присутствует как наследие СССР – традиционные виды хлеба ("черный", "белый", круглый, батон и буханка), так и активно формирующаяся в последние годы премиальная категория (хлебобулочные изделия с ограниченным сроком хранения, содержанием минералов и органических элементов, низкокалорийные сорта и т. п.).

По данным Института питания РАМН, уровень потребления хлеба в нашей стране в разные годы был неодинаков и зависел, в первую очередь, от экономической ситуации в стране и уровня доходов населения.

В динамике среднедушевого потребления хлеба и хлебобулочных изделий наблюдается тенденция к постепенному снижению потребления хлебной продукции. По данным Росстата, в крае наблюдается тенденция незначительного уменьшения уровня потребления хлебопродуктов (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупу, бобовые) на душу населения: за последний год он составил 95 кг в год на душу населения, что практически соответствует рекомендованным Министерством здравоохранения Российской Федерации рациональным нормам потребления основных продуктов питания (96 кг-год/человека).

Объём потребление хлебопродуктов на душу населения в крае ниже общероссийского уровня порядка на 16% (в целом по Российской Федерации уровень потребления составляет порядка 117 кг в год).

В настоящее время в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края осуществляют деятельность около 80 предприятий различных форм собственности (без рыбоперерабатывающих), из них порядка 64 % предприятий, заняты производством хлеба, хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, среди которых порядка 90% представляют малые пекарни. Хлебопекарные предприятия в основном располагаются в непосредственной близости от потребителей. Поэтому территориальное распределение производственных мощностей по муниципальным образованиям определяется численностью населения с учётом миграции и структурой спроса на продукцию, а также покупательной способностью. В регионе производством хлебобулочных изделий занимаются большое количество малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, пекарни при предприятиях сетевой торговли и в сфере общественного питания, в системе потребительской кооперации. Крупнейшим производителем и потребителем хлебобулочных изделий является Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район.

В натуральном выражении в регионе в 2018 году объём производства хлеба и хлебобулочных изделий увеличился в сравнении с прошлым годом на 4,2 %, и составил – 20,0 тыс. тонн.

Как отмечалось выше, основной объём производства хлеба и хлебобулочных изделий в регионе в натуральном выражении приходится на г.Петропавловск-Камчатский и Елизовский муниципальный район (61% и 17,3% соответственно).

Государственная поддержка хлебопекарных предприятий осуществляется в рамках реализации Министерством Государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утв. постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П (далее – Госпрограмма).

Основная цель реализации программных мероприятий в хлебопекарной отрасли направлена на:

- создание условий развития рынка хлебопечения;

- реализацию муниципальных программ по развитию рынка хлебопечения с учетом специфики территории.

Данные мероприятия позволяют предприятиям в полной мере удовлетворить потребности в хлебе и хлебобулочных изделиях, повышать уровень качества и ассортимента выпускаемой продукции.

В целях стабилизации цен на хлеб в Камчатском крае в рамках Госпрограммы осуществляется поддержка предприятий, занимающихся производством хлеба, в виде предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов, связанных с доставкой муки для производства хлеба. Данный вид поддержки оказывается в крае с 2010 года.

В рамках реализации данного мероприятия выплачиваются субсидии на возмещение части затрат по доставке муки для производства хлеба двум категориям предприятий:

- предприятиям, осуществляющим производство социально значимых видов хлеба в Камчатском крае (возмещается 85% понесенных затрат на транспортировку муки для выпечки хлеба водным и наземным транспортом при условии, что реализация социально значимых видов хлеба по цене не выше 42,00 рублей за 1 килограмм составляет не менее 10 процентов от общего объема произведенного хлеба. Следует отметить, что на хлеб «социальный», субсидируемый из средств краевого бюджета, цены не повышаются. Они остаются стабильными с 2012 года и не превышают 42,0 руб. за килограмм. На сегодняшний день в крае 4-е предприятия выпускают «социальный» хлеб;

- предприятиям, занятым выпечкой хлеба в труднодоступных и отдаленных местностях Камчатского края (возмещается 95% от понесенных затрат на транспортировку муки для выпечки хлеба водным и наземным транспортом).

Данный вид поддержки носит заявительный характер.

В 2018 году Министерством возмещены транспортные расходы по доставке муки для производства хлеба 22-м предприятиям края в размере 37,10 млн. рублей, в т.ч.:

- для производства хлеба в труднодоступных и отдалённых местностях Камчатского края – 17-ти предприятиям, из них 11-ти хлебопекарным предприятиям КАО;

- для производства «социальных» видов хлеба – 4-м предприятиям. Также, в рамках Госпрограммы существует вид господдержки, направленный на проведение технической модернизации предприятий хлебопекарной промышленности.

В 2018 году в рамках реализации Государственной программы оказана поддержка на осуществление мероприятий по техническому переоснащению 4-м хлебопекарным предприятиям на приобретение 8-ми единиц оборудования.

Однако учитывая, что хлебопекарное производство, как правило, низкорентабельное и предприятия, занятые производством хлеба в отдаленных муниципальных районах не могут в полной мере воспользоваться данным видом господдержки, поэтому большинство пекарен находятся в неудовлетворительном техническом состоянии.

Вопрос государственной поддержки развития хлебопекарного производства в муниципальных районах края (в т.ч. модернизации предприятий) обсуждался на выездных заседаниях представителей органов исполнительной власти Камчатского края и органов местного самоуправления с участием предпринимателями муниципальных образований в Камчатском крае.

На сегодняшний день, в целях развития хлебопекарного производства в Камчатском крае:

- Министерством выполнен анализ состояния хлебопекарных предприятий, расположенных на территориях отдалённых муниципальных районов региона. По данным анализа большинству хлебопекарным предприятиям необходима техническая модернизация, требуется капитальный ремонт или реконструкция, в отдельных муниципальный районах необходимо строительство новых пекарен;

- Министерством в 2016 году проведено детальное обследование хлебопекарных предприятий с привлечением квалифицированных специалистов в области хлебопекарного производства с целью детальной проработки вопроса оказания Министерством государственной поддержки для развития хлебопекарного производства в отдалённых районах края наиболее нуждающимся предприятиям и определения суммы финансирования;

- в 2016 году в рамках реализации Госпрограммы разработан новый вид государственной поддержки хлебопекарным предприятиям «Поддержка муниципальных программ по развитию хлебопекарного производства» (Госпрограмма в редакции постановления Правительства Камчатского края № 266-П от 13.07.2016) по итогам обследования на основании выполненного заключения состояния отдельных хлебопекарных предприятий, расположенных в муниципальных районах региона.

Задачами данной поддержки является:

- повышение устойчивости работы хлебопекарной промышленности, уровня обеспечения населения здоровым питанием, ускорение внедрения инновационного энергосберегающего и экологичного оборудования;

- создание условий для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного оборудования, для развития логистической инфраструктуры хлебопекарного производства.

Данный вид поддержки предусматривает предоставление муниципальным образованиям в Камчатском крае субсидий на развитие хлебопекарного производства на условиях софинансирования.

Полученные муниципалитетами средства краевого бюджета направляются на строительство, реконструкцию хлебопекарных предприятий, их модернизацию в целях приведения предприятий в надлежащее техническое и санитарное состояния, в конечном счёте на улучшение качества и расширение ассортимента вырабатываемых хлебобулочных и кондитерских изделий.

За время реализации данного вида поддержки Министерством оказано содействие в сфере развития хлебопекарного производства 7-ми муниципальным образованиям в Камчатском крае на осуществление модернизации 13-ти предприятий. Общий размер поддержи за 2016-2018 годы составил 52,959 млн. рублей.

С помощью данной поддержки за период 2016-2018 годы на сегодняшний день:

- в п. Тиличики Олюторского района проведён капитальный ремонт здания, в которое переехала действующая пекарня ООО «Хозяюшка». ООО «Хозяюшка», обеспечивает хлебом три населённых пункта района: с. Тиличики, с. Вывенка, с. Корф. Объем производства ООО «Хозяюшка» порядка 100 тонн хлеба в год. Здание бывшего МУП «Олюторский РПК», где находилась пекарня, было построено ещё в 1964 году и находилось в аварийном состоянии;

- в п. Озерновский Усть-Большерецкого района проведён текущий ремонт здания пекарни ООО «Витязь-Авто». Компания «Витязь-Авто» несёт большую социальную нагрузку. За счет средств субсидии, выделенной в рамках государственной поддержки, силами предприятия была восстановлена хлебопекарня, которая обеспечивает хлебом жителей посёлка и организации, которые работают в Усть-Большерецком муниципальном районе. Объем производства составляет более 15 тонн хлебобулочных изделий в год. В 2018 году поддержка направлена на модернизацию второй пекарни района, расположенной в с.Усть-Большерецк (ООО «Орлан»). В ходе модернизации в 2018 году пекарня приобрела новое хлебопекарное оборудование и начала работы по ремонту печи;

- в Мильковском районе оказана поддержка на приобретение оборудования и на проведение ремонтных работ для двух пекарен, расположенных в п. Атласово и с. Мильково;

- в с. Соболево на выделенные средства ООО «Камчатское западное строительство» построило новую пекарню, площадью 80 кв.м. В 2018 году государственную поддержку для модернизации производства получил ИП Гусейнов Э.В.;

- в с. Никольское Алеутского муниципального района в 2016 году осуществлён ремонт здания пекарни и приобретено оборудование ИП Петушкова Л.М. Даная пекарня открыта в селе Никольское в начале 2017 года Петушковой Людмилой Михайловной. На полученные средства предприниматель произвела ремонт в пекарне, заменила старое и приобрела новое технологическое оборудование. В 2018 году выделенные средства субсидии направлены на ремонт и покупку нового оборудования для второй пекарни села - ИП Григорьева Т.В.;

- в Усть-Камчатском муниципальном районе предоставлены средства для проведения модернизации производства сразу трёх хлебопекарных предприятий в трёх посёлках района: ИП Стряпченко В.Ф. (п. Усть-Камчатск), ИП Пазий И.А. (п. Ключи) и ПО «Камчатка» (п. Козыревск). Пекарня ИП Стряпченко В.Ф. 1988 года постройки, производит порядка 100 тонн хлеба в год. На полученные средства предпринимателем проведён ремонт и переустройство производственных помещений, необходимых для организации хлебопекарного производства;

Пекарня ПО «Камчатка» производит более 40 тонн хлеба в год. На полученные средства предприятие произвело замену кровли и обшивку фасада здания (здание пекарни 1990 года постройки), а также ремонт пола производственного цеха;

- в с. Эссо Быстринского района (ПО «Быстринское») за счет средств субсидии организовано строительство современной модульной пекарни.

В 2019 году Министерство продолжит работу, направленную на создание условий развития регионального рынка хлебопечения, стабилизацию цен на хлеб, реализацию муниципальных программ по развитию хлебопекарного производства.