

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель
Инспекции государственного
экологического надзора
Камчатского края



Симаков В.П.

05.12.2019

ДОКЛАД

о ходе выполнения Инспекцией государственного экологического надзора
Камчатского края программы профилактики нарушений обязательных
требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен по итогам реализации мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края (далее - Инспекция), Приказ Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 25.12.2018 № 144 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2019 год» (с изменениями от 26.08.2019 № 118).

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится Инспекцией во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"

Проведение профилактических мероприятий направлено на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

Правоотношения при осуществлении регионального государственного экологического надзора регулируется административным регламентом исполнения Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в пределах своей компетенции (с изменениями и дополнениями от: 23, 25 июня 2010 г., 19 января, 27 февраля 2012 г., 14 октября

2013 г., 20 января, 29 июля 2015 г., 10 октября, 30 ноября 2016 г., 1 марта, 18 июня 2018 г.)

Целями профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 2019 году КИГЭН выполнены следующие мероприятия, предусмотренные программой профилактики:

1. на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети "Интернет" размещен для каждого вида регионального государственного экологического надзора «Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида регионального государственного экологического надзора», утвержденный приказом Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 10.12.2019 № 145 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида регионального государственного экологического надзора»

https://www.kamgov.ru/inecolog/profilaktika-narusenij-obazatelnyh-trebovanij_1/perecen-npa-soderzasih-obazatelnye-trebovania;

2. проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: Перечень обязательных требований и нормативных правовых актов по каждому виду государственного надзора, Программа профилактики обязательных требований на 2019 -2021 годы, Паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, Руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается по каждому виду государственного надзора и контроля, Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности; Критерии оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, Проверочные листы (списки контрольных вопросов) для проведения плановых проверок по каждому виду государственного надзора,

Порядок проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, Порядок обобщения результатов правоприменительной практики; утвержден План проведения плановых проверок ЮЛ и ИП на 2020 год с применением риск-ориентированного подхода, при соблюдении определенных условий нарушителям штрафы заменяются на предупреждения, в свою очередь, жестче Инспекция подходит к тем, кто экологические нарушения совершает неоднократно, в соответствии с приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 десять граждан утверждены общественными инспекторами по охране окружающей среды с выдачей им удостоверений установленного образца. Проинформировано 420 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

2.1. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований (утверждено 8 руководств по соблюдению обязательных требований в ходе проведения мероприятий по осуществлению по каждому виду государственного надзора (6) и государственного контроля (2));

2.2. проведения семинаров и конференций (начиная с 2019 года, ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности с размещением докладов, правоприменительной практики, вопросов и ответов на сайте КИГЭН);

2.3. разъяснительная работа в средствах массовой информации (размещено текстов по профилактике экологических нарушений на сайт КИГЭН) – 39;

3. выдано 82 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом;

4. отчетные показатели по профилактике нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2019 год:

- участие в проведении совещаний, семинаров, конференций с участи предпринимателей, в том числе в работе постоянного комитета по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности Законодательного Собрания Камчатского края, Координационный совет по охране окружающей среды в Камчатском крае, Камчатский рыбохозяйственный совет, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края, Совет муниципальных образований Камчатского края, комиссия по экологии и охране окружающей среды, развитию науки и образования, туризма Общественной палаты Камчатского края, межведомственная рабочая группа по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, Межведомственная комиссия по вопросам реализации комплекса мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления при

Управлении Росприроднадзора по Камчатскому краю, Совет по вопросам коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Качатского края – принято участие;

- проинформировано 420 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- размещено текстов по профилактике экологических нарушений на сайте КИГЭН – 39;
- рассмотрено обращений граждан и их объединения: **251** (183);
- проведено плановых проверок, согласно отчета по форме 1- контроль: **0** (94);
- проведено рейдовых мероприятий: проведено – **166** (131);
- выявлено несанкционированных свалок: **104** (150);
- внесено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам, их должностным лицам и индивидуальным предпринимателям: **82** (0);
- возбуждено дел об административных правонарушениях: **114** (77);
- привлечено к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан: **72** (58);
- административные штрафы субъектам малого и среднего предпринимательства заменены на предупреждения: **13** (11);
- назначено административных штрафов (тыс. руб.): **3479** (2010);
- внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административному правонарушению: **15** (7).

Государственный надзор в области обращения с отходами

За 2019 год в рамках данного вида надзора: проведено рейдов по выявлению несанкционированных свалок отходов – 128 (92); выявлено свалок – 104, на площади 10815 кв. м объемом 603,2 куб. м (150, на площади 9033 кв. м объемом 873,5 куб. м); внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 65 (0); возбуждено дел об административных правонарушениях – 101 (65); внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 13 (2), за нарушение обязательных требований и образование свалок к административной ответственности привлечено хозяйствующих и иных лиц – 48 (22), назначено штрафов на сумму 903 тыс. руб. (371 тыс. руб.).

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

В рамках данного вида надзора проведено рейдов – 15 (17), возбуждено дел об административных правонарушениях – 10 (7), внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 19 (0).

Государственный надзор в области охраны и использования водных объектов

Возбуждено дел об административных правонарушениях – 3 (9), за нарушение обязательных требований к административной ответственности привлечено граждан – 3 (9), назначено штрафов на сумму 14 тыс. руб., которые оплачены (26).

Государственный надзор в области охраны особо охраняемых природных территорий

Внесено предостережение о недопустимости нарушения природоохранного законодательства МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» в части проведения работ по посадке растений на памятнике природы регионального значения, без согласования с Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (в результате нарушений не допущено).

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения

В общераспространенным полезным ископаемым отнесены вулканогенные, магматические и метаморфические породы, галька, гравий, валуны, глина, известняки, пески, песчаники, песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы, суглинки, торф. Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых выданы 32 юридическим лицам и одному индивидуальному предпринимателю.

Проведено рейдов – 10 (7), к административной ответственности привлечено юридических лиц – 5 (2), назначено штрафов на сумму 1980 тыс. руб., оплачено 1670 (607).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)			
Уровень нарушений в области обращения с отходами	57,1%	55,5%	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в области охраны атмосферного воздуха	18,8%	14,8%	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в использовании и охраны водных объектов	92,3%	11,1%	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в области охраны и использовании особо охраняемых природных территорий	0	0	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в рациональном использовании и охраны недр местного значения	38,5%	33,3%	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в области обращения озоноразрушающих веществ	0	0	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в области радиационной обстановки	0	0	По сравнению с 2018 годом
Уровень нарушений в области экологической экспертизе	0	0	По сравнению с 2018 годом

Как видно из результатов достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в результате проведенной работы в 2019 году уменьшилось количество нарушений в сфере природоохранного законодательства.