

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Инспекции
государственного экологического
надзора Камчатского края
В.П. Симаков
25.12.2020



ОБОБЩЕНИЕ

результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края за 4 квартал 2020 года

Обобщение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора) предусмотрено в рамках проводимой с 2016 года реформы контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора).

Инспекции поднадзорно 14 951 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЮЛ, ИП).

В региональный государственный экологический надзор (государственная функция) включено:

7 видов государственного надзора (за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору) (статья 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

1) государственный надзор в области обращения с отходами (статья 25 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

2) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха (статья 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

3) государственный надзор в области использования и охраны водных объектов (статья 36 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ);

4) государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»);

5) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения (статья 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»);

6) государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ (статья 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»);

7) государственный надзор в области обращения с животными (уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны

и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения) (статья 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3 вида контроля:

1) контроль за радиационной обстановкой в Камчатском края (статья 6 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

2) контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (статья 6 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

3) контроль за выполнением правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (часть 6.4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, постановление Губернатора Камчатского края от 21.04.2020 № 58).

Также инспекция предоставляет одну государственную услугу в виде подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения.

Инспекция активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности, при этом основные усилия направлены на профилактику нарушений обязательных требований ЮЛ и ИП, ежегодно приказом утверждается Программа профилактики обязательных требований ЮЛ и ИП.

Показатели работы Инспекции за 4 квартал 2020 года.

Большой результат приносят оперативное рассмотрение обращений, проведение инициативных и по обращениям граждан - рейдовых мероприятий, осмотры территорий и объектов по делам об административных правонарушениях.

В 4 квартале:

- поступило обращений граждан – 68;
- проведено рейдовых мероприятий – 49;
- выявлено свалок – 22;
- получили разъяснения по обязательным требованиям – 117 ЮЛ и ИП;
- внесено ЮЛ и ИП предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 1;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 14;
- привлечено к административной ответственности ЮЛ, должностных лиц ЮЛ, ИП, граждан – 17;
- внесено ЮЛ и ИП представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 17;
- ЮЛ, их должностным лицам и ИП штрафы заменены на предупреждения – 5;
- назначено административных штрафов - 304 тыс. руб.;
- взыскано административных штрафов – 293 тыс. руб.;

Теперь остановимся на результатах по некоторым видам государственного надзора.

Государственный надзор в области обращения с отходами

В рамках данного вида надзора:

- рассмотрено 50 обращений;
- проведено рейдов по выявлению несанкционированных свалок отходов – 37;
- выявлено свалок – 22 (на площади 13203 кв. м объемом 8135 куб. м);
- внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 7;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 11;
- внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 1;
- за нарушение обязательных требований и образование свалок к административной ответственности привлечено хозяйствующих и иных лиц – 46;
- назначено штрафов на сумму 86,5 тыс. руб.

Документами по проведению публичных обсуждений определено, чтобы на них доводились основные недостатки, которые допускают ЮЛ и ИП в области обращения с отходами.

Так, некоторые хозяйствующие и иные субъекты:

- не ведут учет движения отходов (на отходы I-V класса отходов);
- не заполняют паспорт отходов (составляется на отходы I-IV класса опасности);
- не разрабатывают проект проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (с 01.01.2019 его обязаны разрабатывать ЮЛ и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий);
- ежегодно до 15 января в Агентство по обращению с отходами Камчатского края не представляют отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (с 01.01.2019 такую отчетность обязаны представлять ЮЛ и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории);
- не составляют Программу производственного экологического контроля (на отходы I-III классов опасности);
- не предоставляют Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. С 2019 года ежегодно до 25 марта в Инспекцию должен представляться данный отчет, по состоянию на 25.12.2020 предоставлено – 39 отчетов;
- не подают в Агентство по обращению с отходами Камчатского края заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- ежегодно до 1 марта в Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора по Камчатскому краю ЮЛ и ИП, имеющими производственные объекты I, II, III категорий, не вносятся плата за негативное воздействие на окружающую среду, так за несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду привлечено 5 юридических лиц и один индивидуальный предприниматель. Все нарушителям назначено административное наказание в виде предупреждения.

- ежегодно до 10 марта в Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора по Камчатскому краю не вносится декларация платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

В рамках данного вида надзора: рассмотрено 4 обращений, проведено рейдов – 4.

Государственный надзор в области охраны и использования водных объектов

В рамках данного вида надзора: рассмотрено 3 обращений, проведено рейдов - 6, возбуждено дел об административных правонарушениях – 1, составлено протоколов – 2, привлечено одно юридическое лицо с назначением административного штрафа в сумме 450 тыс. рублей.

Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В рамках данного вида надзора привлечено к административной ответственности 3 физических лица, на сумму 9, тыс. рублей.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным

Инспекция продолжает проводить мониторинг предприятий по разведке и добыче ОПИ на основе анализа других источников: обращений граждан и писем организаций, актов рейдовых мероприятий.

Основными недостатками при осуществлении указанного вида надзора со стороны недропользователей являются: не получение в инспекции горноотводного акта, удостоверяющего границы горного отвода; не получение при добыче подземных пресных вод в Управлении Роспотребнадзора по Камчатскому краю санитарно-эпидемиологического заключения на проект зон санитарной охраны водозабора питьевых подземных вод; не утверждение Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края проекта зон санитарной охраны водозабора питьевых подземных вод.