

УТВЕРЖДАЮ

Врио руководителя
Инспекции государственного
экологического надзора
Камчатского края



Рыжов Д.П.

30.12.2020

ДОКЛАД

о ходе выполнения Инспекцией государственного экологического надзора
Камчатского края программы профилактики нарушений обязательных
требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
за 2020 год

Настоящий доклад подготовлен по итогам реализации мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края (далее - Инспекция), Приказ Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 10.12.2019 № 143 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится Инспекцией во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами".

Проведение профилактических мероприятий направлено на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

Правоотношения при осуществлении регионального государственного экологического надзора регулируется административным регламентом исполнения Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в пределах своей компетенции (с изменениями и дополнениями от: 23, 25 июня 2010 г., 19 января, 27 февраля 2012 г., 14 октября 2013 г., 20 января, 29 июля 2015 г., 10 октября, 30 ноября 2016 г., 1 марта, 18 июня 2018 г.)

Целями профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований при осуществлении деятельности в подконтрольных сферах;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 2020 году КИГЭН выполнены следующие мероприятия, предусмотренные программой профилактики:

1. на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети "Интернет" размещен для каждого вида регионального государственного экологического надзора «Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида регионального государственного экологического надзора», утвержденный приказом Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 30.12.2020 № 148 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида регионального государственного экологического надзора на 30.12.2020» https://www.kamgov.ru/inecolog/profilaktika-narusenij-obazatelnyh-trebovanij_1/perecen-npa-soderzasih-obazatelnye-trebovania;

2. проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: Перечень обязательных требований и нормативных правовых актов по каждому виду государственного надзора, Программа профилактики обязательных требований на 2020 -2022 годы, Паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, Руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается по каждому виду государственного надзора и контроля, Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности; Критерии оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, Проверочные листы (списки контрольных вопросов) для проведения плановых проверок по каждому виду государственного надзора, Порядок проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, Порядок обобщения результатов

правоприменительной практики; утвержден План проведения плановых проверок ЮЛ и ИП на 2021 год с применением риск-ориентированного подхода, при соблюдении определенных условий нарушителям штрафы заменяются на предупреждения, в свою очередь, жестче Инспекция подходит к тем, кто экологические нарушения совершает неоднократно. 16 граждан являются общественными инспекторами по охране окружающей среды с выдачей им удостоверений установленного образца.

Проинформировано 392 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

2.1. проведение семинаров и конференций, проводятся публичные обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности с размещением докладов, правоприменительной практики, вопросов и ответов на сайте КИГЭН);

2.2. проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации (размещено текстов по профилактике экологических нарушений на сайт КИГЭН) – 53;

3. выдано 52 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом;

4. отчетные показатели по профилактике нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2020 год:

- участие в проведении совещаний, семинаров, конференций с участи предпринимателей, в том числе в работе постоянного комитета по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности Законодательного Собрания Камчатского края, Координационный совет по охране окружающей среды в Камчатском крае, Камчатский рыбохозяйственный совет, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края, Совет муниципальных образований Камчатского края, комиссия по экологии и охране окружающей среды, развитию науки и образования, туризма Общественной палаты Камчатского края, межведомственная рабочая группа по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, Межведомственная комиссия по вопросам реализации комплекса мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления при Управлении Росприроднадзора по Камчатскому краю, Совет по вопросам коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края;

- проинформировано 392 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- размещено текстов по профилактике экологических нарушений на сайте КИГЭН – **39**;

- рассмотрено обращений граждан и их объединений: **227** (251);
- проведено плановых проверок, согласно отчета по форме 1- контроль: **4** (0);
- проведено рейдовых мероприятий: **154** (166);
- выявлено несанкционированных свалок: **144** (104);
- внесено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам, их должностным лицам и индивидуальным предпринимателям: **52** (82);
- возбуждено дел об административных правонарушениях: **113** (114);
- привлечено к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан: **63** (72);
- административные штрафы субъектам малого и среднего предпринимательства заменены на предупреждения: **42** (13);
- назначено административных штрафов (тыс. руб.): **1676** (3479);
- внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административному правонарушению: **27** (15).

Государственный надзор в области обращения с отходами

За 2020 год в рамках данного вида надзора: проведено рейдов по выявлению несанкционированных свалок отходов – 109 (128); выявлено свалок – 144, на площади 21142 кв. м объемом 11905 куб. м (104, на площади 10815 кв. м объемом 603,2 куб. м); внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 23 (17); возбуждено дел об административных правонарушениях – 93 (101); внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений – 20 (12), за нарушение обязательных требований и образование свалок к административной ответственности привлечено хозяйствующих и иных лиц – 26 (28), назначено штрафов на сумму 195(151) тыс. руб.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

В рамках данного вида надзора проведено рейдов – 20 (15), возбуждено дел об административных правонарушениях – 6 (10), внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 12 (19), за нарушение обязательных требований к административной ответственности привлечено хозяйствующих и иных лиц – 5 (3), административные штрафы заменены на предупреждения: 5.

Государственный надзор в области охраны и использования водных объектов

В рамках данного вида надзора проведено рейдов – 8, возбуждено дел об административных правонарушениях – 7 (3), за нарушение обязательных требований к административной ответственности привлечено одно юридическое

лицо с назначением административного штрафа в сумме 150 тыс. рублей, которые оплачены. Внесено предостережений о недопустимости нарушения природоохранного законодательства – 8.

Государственный надзор в области охраны особо охраняемых
природных территорий

В рамках данного вида надзора проведены рейдовые мероприятия на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) – памятниках природы «Горный массив «Вачкажец», «Кальдера вулкана Горелый», «Сопка Никольская», природных парках «Налычево» и «Южно-Камчатский».

Составлено 4 протокола об административных правонарушениях по факту нарушения требований части 8 статьи 3.1 Положения о природном парке регионального значения «Налычево», которой предусмотрен запрет на стоянку всех видов механических транспортных средств вне специально оборудованных мест. Вынесено 2 постановления на физических лиц с назначением административных штрафов на общую сумму 6 тыс. руб., 3 тыс. руб. уже взыскано.

Выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность по перевозке воздушным пассажирским транспортом, не подчиняющимся расписанию (Инспекцией ведется и далее работа в данном направлении).

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным
использованием и охраной недр местного значения

В рамках данного вида надзора рассмотрено 8 обращений, проведено рейдов - 7, выдано 8 предостережений и 7 представлений, возбуждено дел об административных правонарушениях – 2, составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

За разработку карьера с нарушением условий лицензии привлечено юридическое и должностное лицо:

- ООО «Устой-М» по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ на общую сумму 340 тыс. рублей (320 тыс. рублей и 20 тыс. рублей), взыскано 170 тыс. рублей.

- ООО «Тимбер» по ч.2 ст.7.3 КоАП РФ на общую сумму 1150 тыс. рублей (400 тыс. рублей, 500 тыс. рублей и 50 тыс. рублей).

По результатам возложенной на Инспекцию государственной услуги в виде подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода в отношении участков недр местного значения, 7 (семь) недропользователей получили горноотводные акты, уточняющие границы горного отвода. В 4 (четырех) случаях в предоставлении услуги отказано.

Инспекция продолжает проводить мониторинг предприятий по разведке и добыче ОПИ на основе поступающей информации из иных источников: обращений граждан и писем организаций, актов рейдовых мероприятий.

Государственный надзор в области обращения с животными (уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения).

Обращения граждан и письма организаций о незаконной добыче, использовании объектов животного мира, в том числе редких и исчезающих видов, жестокого обращения с животными на особо охраняемых природных территориях регионального значения (ООПТ регионального значения) не поступали.

При проведении рейдовых мероприятий на ООПТ регионального значения: на природных парках «Южно-Камчатский», «Налычево», на памятниках природы «Сопка Никольская», «Горный массив Вачкажец», «Кальдера вулкана Горелый» факты незаконной добычи, использования объектов животного мира, в том числе редких и исчезающих видов, жестокого обращения с животными не установлены.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Как видно из результатов достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в результате проведенной работы в 2020 году уменьшилось количество нарушений в области обращения с отходами.

Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)			
Наименование показателя	Плановое значение	Результат исполнения на отчетную дату	Примечание
Уровень нарушений в области обращения с отходами	55,5%	41,6%	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в области охраны атмосферного воздуха	14,8%	20,8%	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в использовании и охраны водных объектов	11,1%	12,5%	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в области охраны и использовании особо охраняемых природных территорий	0	100%	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в рациональном использовании и охраны недр местного значения	33,3%	71,4%	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в области обращения озоноразрушающих веществ	0	0	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в области радиационной обстановки	0	0	По сравнению с 2019 годом
Уровень нарушений в области экологической экспертизе	0	0	По сравнению с 2019 годом