**Меры по повышению эффективности и оптимизации расходов**

**местных бюджетов (опыт, проблемы и т.д.)**

Бюджет Елизовского муниципального района на 2016 год сбалансирован, имеет социальную направленность. 82,0 процента расходов бюджета направлены на финансирование расходов по разделам «Образование», «Социальная защита населения», «Культура», «Физическая культура и спорт». Бюджет сформирован с учетом индексации заработной платы работникам учреждений образования, культуры и спорта на 7,0 процентов с 1 июля 2016 года, финансового обеспечения расходов на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в полном объеме. На 2016 год в полном объеме сохранены меры социальной поддержки, предусмотренные в 2015 году.

В районе постоянно ведется работа по оптимизации расходов бюджета Елизовского муниципального района для сокращения необеспеченных доходами расходов. За 2015 год общая сумма оптимизации расходов составила 31,5 млн. рублей. Постоянно проводится мониторинг штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Администрации Елизовского муниципального района с целью недопущения их увеличения. Сокращены расходы, связанные с направлением сотрудников органов Администрации Елизовского муниципального района, муниципальных учреждений Елизовского муниципального района в служебные командировки. Так, за 2016 года сокращены расходы на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 2 353,1 тыс. рублей, в том числе:

- Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования – 223,0 тыс. рублей;

- Управление финансово-бюджетной политики – 367,8 тыс. рублей;

- Управление делами – 304,0 тыс. рублей;

- Управление образования – 991,0 тыс. рублей;

- Администрация Елизовского муниципального района – 467,3 тыс. рублей.

Проведена оптимизация штатной численности в муниципальных учреждениях Елизовского муниципального района.

При Администрации Елизовского муниципального района создана Рабочая группа по анализу исполнения отдельных положений Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Реализация Указа Президента осуществляется посредством исполнения Плана мероприятий («дорожной картой») по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения, а также по совершенствованию системы оплаты труда и увязке ее со структурными изменениями, направленными на повышение эффективности сферы культуры в Елизовском муниципальном районе. Реализация «Плана мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения» осуществляется с учетом изменения целевых показателей.

Мониторинг финансового обеспечения мероприятий неинвестиционного характера муниципальных целевых программ Елизовского муниципального района в 2015 году позволил сократить расходы бюджета на 3,8 процента.

Реализация программ в Елизовском районе основана на принципах межведомственного, межотраслевого взаимодействия и комплексного подхода к решению наиболее важных задач, относящихся к компетенции органов Администрации Елизовского муниципального района, и направлена на достижение конкретных стратегических целей социально-экономического развития Елизовского муниципального района.

Переход к программному бюджету требует от Администрации Елизовского муниципального района смещения акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами использования средств. При этом контроль осуществляется на всех этапах реализации муниципальных программ - при разработке, в процессе реализации, при мониторинге, экспертизе, оценке результативности.

Администрацией Елизовского муниципального района в целях повышения эффективности реализации долгосрочных муниципальных программ в 2013 году утвержден Порядок разработки и реализации муниципальных программ Елизовского муниципального района, в соответствии с которым все процедуры реализации муниципальных четко регламентированы и включают в себя:

1) разработку концепции программы, её экспертизу и согласование;

2) разработку проекта программы;

3) рассмотрение проекта программы Комиссией;

4) согласование проекта программы;

4) утверждение программы;

5) реализацию программы - исполнение мероприятий программы;

6) мониторинг реализации программы;

7) корректировку программы при возникновении обстоятельств, влияющих на процесс ее реализации.

Ежемесячно в целях оперативного мониторинга Администрацией Елизовского муниципального района при участии представителей Думы Елизовского муниципального района и Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района собирается Комиссия по реализации целевых программ на территории Елизовского муниципального района. Проведено семь заседаний.

В результате, своевременно отслеживается ход реализации программ, проблемные вопросы, возникающие в процессе исполнения программ, экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурентных процедур, которая перераспределяется соответственно потребности в решении наиболее важных приоритетных вопросов местного значения.

Так, по программе «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» мероприятия по подготовке образовательных учреждений к началу учебного года разделены на планы по очередности (I, II, и III очереди). При возникновении экономии внутри программы или по мероприятиям других программ, денежные средства перераспределяются для решения первоочередных задач, в данном случае на ремонт образовательных учреждений для своевременного открытия их к началу учебного года и качественного обеспечения образовательного процесса. За 8 месяцев 2016 года сумма перераспределенной на эти цели экономии составила 21,4 млн. рублей.

Большую помощь в подготовке к 1 сентября образовательных учреждений оказало Правительство Камчатского края. В частности, Министерство Финансов согласовало Министерству образования и науки перераспределение Елизовскому муниципальному району субсидии на возмещение затрат на проведение текущего и капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, ликвидацию проблемы отсутствия санитарно-гигиенических помещений в школьных зданиях в сумме 31,2 млн. рублей.

Одной из самых острых проблем является объем средств для софинансировния краевым программам поселений. Для развития своих территорий, поселения стремятся участвовать в большинстве краевых программ с необходимостью софинансирования расходов. Доля расходов на реализацию программ в общей сумме расходов бюджетов поселений варьируется от 14% в Начикинском поселении до 90% в Паратунском поселении и составляет в среднем по поселениям более 40%.

(в тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Средства, предусмотренные в краевом бюджете на программы поселениям | Средства, предусмотренные в бюджете ЕМР на софинансирование госпрограмм поселениями | | Расходы бюджетов поселений (план) | Расходы  на программы в общей сумме расходов (%) |
| **Итого по поселениям** | **934 824,88** | | **15 674,02** | **1 324 025,93** | **43,65** |
| Пионерское сп | 77 528,14 | | 1 034,75 | 131 543,86 | **60** |
| Вулканное гп | 6 921,58 | | 166,70 | 34 105,10 | **21** |
| Корякское сп | 20 864,19 | | 1 942,63 | 71 902,53 | **32** |
| Паратунское сп | 729 384,05 | | 8 483,73 | 820 113,81 | **90** |
| Новолесновское сп | 25 626,29 | | 1 691,30 | 53 032,59 | **52** |
| Начикинское сп | 5 001,44 | | 102,07 | 35 354,08 | **14** |
| Раздольненское сп | 26 755,19 | | 837,18 | 48 340,49 | **57** |
| Николаевское сп | 25 172,30 | | 679,75 | 70 030,95 | **37** |
| Новоавачинское сп | 17 571,70 | | 735,90 | 59 612,52 | **31** |

Как правило, нужного объема средств в бюджетах поселений нет. Они искусственно завышают свою доходную часть бюджета, принимают расходные обязательства по софинансированию краевых программ. Финансируя данные расходы в ущерб другим первоочередным расходам (начисления на фонд оплаты труда, уплата налога на доходы физических лиц, оплата коммунальных услуг), в поселениях возникает, и год от года растет кредиторская задолженность. В том числе и перед пенсионным фондом.

Принимая во внимание тяжелое финансовое положение поселений, Администрация Елизовского муниципального района при формировании бюджета на 2016 год приняла решение о формировании фонда для обеспечения софинансирования поселениями мероприятий государственных программ Камчатского края. Таким образом, в 2016 году поселениям выделены ассигнования для обеспечения обязательного процента софинансирования краевым программам в сумме 15,7 млн. рублей в полном объеме. Аналогичное софинансирование было предусмотрено и обеспечено Администрацией Елизовского муниципального района в 2015 году в сумме 11,1 млн. рублей в размере 100 % потребности в обязательном софинансировании.

Проведя анализ доходной части бюджетов района и поселений за ряд лет, можно сделать вывод, что все они, кроме Елизовского городского поселения, являются высокодотационными. Доля межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней в общей сумме доходов поселений составляет от 61,3 до 89,4 процентов.

Несмотря на то, что районный бюджет ежегодно увеличивает объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых поселениям как в виде бесцелевой финансовой помощи, так и в виде софинансирования конкретных расходных обязательств поселений, по состоянию на 19.08.2016 года у отдельных поселений сложилась большая задолженность по налогу на доходы физических лиц, по начислениям на фонд оплаты труда в сумме 18 296,0 тыс. рублей, в том числе:

- Корякское сельское поселение – 5 686,9 тыс. рублей;

- Николаевское сельское поселение – 5 976,8 тыс. рублей;

- Паратунское сельское поселение – 4 006,7 тыс. рублей;

- Пионерское сельское поселение – 279,4 тыс. рублей;

- Раздольненское сельское поселение – 2 346,2 тыс. рублей.

В ходе работы (проведено три совещания с данными поселениями, проводится еженедельный мониторинг состояния задолженности, приостановлено предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), предоставляемых из средств местного бюджета Корякскому сельскому поселению) задолженность по НДФЛ и страховым взносам за 1 квартал 2016 года погашена полностью. По состоянию на 1.09.2016 года кредиторская задолженность составляет 17 556,02 тыс. рублей.