Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2020** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Государственная жилищная инспекция Камчатского края (далее -Госжилинспекция) осуществляет свои функции по региональному государственному жилищному надзору в соответствии с положением о Государственной жилищной инспекции Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 418-П «Об утверждении Положения о Государственной жилищной инспекции Камчатского края».

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении регионального государственного жилищного надзора Госжилинспекцией, установлены федеральными нормативными правовыми актами и принятыми в их развитие нормативными правовыми актами Камчатского края.

Необходимые нормативно-правовые акты опубликованы и находятся в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте Правительства Камчатского края на странице Госжилинспекции [www.kamgov.ru/ingoszhil](http://www.kamgov.ru/ingoszhil)

Проведенный анализ нормативно-правовой базы, устанавливающий требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, а также к проведению контроля и надзора в установленной сфере деятельности, показал, что указанные требования являются объективными, доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможными для исполнения и проведения контроля, признаков коррупционности не установлено.

Госжилинспекцией регулярно проводиться мониторинг изменений действующего законодательства, профильные нормативные правовые акты субъекта приводятся в соответствие с федеральными

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Структура Госжилинспекции состоит из руководителя Инспекции; двух заместителей руководителя Инспекции являющихся начальниками отделов жилищного надзора и лицензионного контроля и надзора за деятельностью ТСЖ, управляющих организаций, региональных операторов за формированием фонда капитального ремонта; отдела лицензирования, правовой и аналитической деятельности.

Территориальных подразделений Инспекции в муниципальных образованиях Камчатского края на конец 2020 года не имеется.

**б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

Госжилинспекция является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по региональному государственному жилищному надзору, в рамках которого осуществляется:

предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований к:

использованию и содержанию жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в Камчатском крае;

перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение;

порядку признания помещений жилыми помещениями, жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации положением;

учету жилищного фонда;

порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

определению состава, содержанию и использованию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

управлению многоквартирными домами;

выполнению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (в том числе управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирными домами, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по выполнению услуг по содержанию и (или) работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме), услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения;

созданию и деятельности товарищества собственников жилья либо жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, соблюдению прав и обязанностей их членов;

предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах;

созданию и деятельности советов многоквартирных домов;

определению размера и внесению платы за коммунальные услуги;

обеспечению энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов;

деятельности специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг, и договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

формированию фондов капитального ремонта;

составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг);

обоснованности размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которыми не принято решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, и соблюдению предельных индексов изменения размера такой платы;

порядку размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

других обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, установленных жилищным законодательством и законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Также Госжилинспекция в рамках государственного жилищного надзора осуществляет деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Госжилинспекция ведет производство по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и обеспечивает работу по мобилизации доходов в бюджетную систему в Российской Федерации.

Вспомогательными (обеспечительными) функциями Госжилинспекции являются:

1) подготовка методических рекомендаций и модельных правовых актов в установленной сфере деятельности;

2) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Госжилинспекции;

3) разработка проектов программ, прогнозов, планов мероприятий в установленной сфере деятельности;

4) проведение мониторинга действующего законодательства и практики его применения в установленной сфере деятельности;

5) подготовка ответов на обращения граждан и организаций в установленной сфере деятельности;

6) ведение учета выданных предостережений, предписаний, протоколов и постановлений;

7) выполнение функций главного администратора доходов краевого бюджета;

8) осуществление функции главного распорядителя и получателя средств краевого бюджета, предусмотренных на содержание Госжилинспекции и реализацию возложенных на неё функций;

9) функция государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в установленной сфере деятельности;

10) осуществление организационно-технического обеспечения деятельности координационных и совещательных органов в установленной сфере деятельности.

Подготовка и размещение в средствах массовой информации и сети Интернет информации в установленной сфере деятельности.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- [Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»](http://gzhi.volganet.ru/docs/other_info/organizations/gis_gkh/FZ_21.07.2014_N%20209-%D0%A4%D0%97_GIS_GKH.rtf);

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства";

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=280587161436249041173B36811E4341F2200B568B6B0BF3BA6328629DPBi4M) от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»;

- постановление Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 "О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами";

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2006 № 25 "Об утверждении правил пользования жилыми помещениями";

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу";

- постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов";

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 "Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";

- постановление Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 "О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами";

- постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения";

- постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 "Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда";

- постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 418-П «Об утверждении Положения о Государственной жилищной инспекции Камчатского края»;

- постановление Правительства Камчатского края от 26.12.2013 № 622-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Камчатского края»;

- постановление Правительства Камчатского края от 28.05.2010 № 250-П «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной жилищной инспекции Камчатского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Методические рекомендации по ликвидации нарушений в содержании и использовании жилищного фонда и придомовых территорий (МДС 13-17.2000), утвержденных приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Минстроя РФ от 29.03.1995 № 8;

- административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора Государственной жилищной инспекцией Камчатского края на территории Камчатского края утвержденным приказомГосударственной жилищной инспекции Камчатского края от 23.11.2018 № 84.

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

Госжилинспекция осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Камчатского края (далее - исполнительные органы) и органами местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края (далее - органы местного самоуправления), организациями независимо от форм собственности.

В целях эффективной реализации полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, в соответствии с пунктом 2 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28.06.2013 № Пр-1391, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено проработать вопрос о возможности передачи органам местного самоуправления части государственных полномочий по региональному государственному жилищному надзору, непосредственно затрагивающих интересы муниципальных образований.

# В связи с этим, 07.12.2016 принят Закон Камчатского края от 07.12.2016 № 42 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии».

# Отдельными полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) наделены органы местного самоуправления следующих муниципальных образований: Петропавловск-Камчатский городской округ; Елизовский муниципальный район; Вилючинский городской округ.

Ранее в рамках реализации положений статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации Законодательным собранием Камчатского края принят закон Камчатского края от 29.12.2012 № 195 «О муниципальном жилищном контроле в Камчатском крае».

В соответствии со статьей 6 указанного закона уполномоченные органы муниципального контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля осуществляют взаимодействие с Госжилинспекцией по следующим вопросам:

1) планирование и проведение совместных проверок и иных мероприятий, в том числе определение целей, объема, сроков их проведения;

2) проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, в котором имеются жилые помещения, находящиеся как в муниципальной собственности муниципального образования в Камчатском крае, так и в государственной собственности, собственности юридических и физических лиц;

3) подготовка предложений о совершенствовании законодательства в сфере организации и осуществления муниципального жилищного контроля;

4) повышение квалификации должностных лиц органов муниципального жилищного контроля;

5) направление материалов проверки при обнаружении при ее проведении органами муниципального жилищного контроля признаков состава административного правонарушения в Государственную жилищную инспекцию Камчатского края для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении;

6) проведение совместных совещаний, участие в работе совместных координационных и совещательных органов с привлечением к их работе экспертов, экспертных организаций;

7) заключение договоров (соглашений) о взаимодействии при осуществлении муниципального жилищного контроля;

8) оказание Госжилинспекцией организационной, информационной, методической, консультативной помощи органам муниципального жилищного контроля при осуществлении ими муниципального жилищного контроля;

9) информирование органами муниципального жилищного контроля Государственной жилищной инспекции Камчатского края о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения [законодательства](garantF1://12038291.5)Российской Федерации в жилищной сфере и об эффективности муниципального жилищного контроля;

10) осуществление взаимодействия по иным вопросам.

В целях организации взаимодействия между уполномоченными органами муниципального контроля и Госжилинспекцией заключено 49 соглашений.

Должностные лица Госжилинспекции принимали участие в работе рабочих групп координационного штаба по мониторингу хода подготовки объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к работе в осенне-зимний период и прохождению отопительного периода на территориях муниципальных образований в Камчатском крае.

Госжилинспекцией Камчатского края проведены семинары и лекции по обучению граждан и представителей общественных организаций, осуществляющих свою деятельность по содействию уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств на курсах «Управление многоквартирным домом», «Управдом. Школа грамотного потребителя», «Управление многоквартирным домом», «Актуальные вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Порядок проведения капитального ремонта и решение вопросов благоустройства многоквартирных домов».

Проведены круглые столы с представителями НП «Ассоциация председателей советов многоквартирных домов» с целью оказания информационной, консультативной, правовой помощи, формирования общественного мнения в пользу профессионального управления многоквартирными домами, а также укрепления взаимодействия между советами многоквартирных домов, управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Подведомственных организаций, выполняющих функции государственного регионального жилищного надзора Госжилинспекция не имеет.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Госжилинспекция не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций в целях привлечения к выполнению контрольных мероприятий.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);**

В соответствии с законом Камчатского края от 29.11.2019 № 396 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования Госжилинспекции на 2020 год утверждены в размере 48 380,3 тыс. рублей. В том числе данная сумма содержит субвенцию для органов местного самоуправления в сумме 7687 тыс.рублей для исполнения им отдельных переданных полномочий, в соответствии с Законом Камчатского края от 07.12.2016 № 42 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии».

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

В Госжилинспекции по состоянию на 31.12.2020 штатная численность, в соответствии с утвержденным штатным расписанием составляет 25 единиц, из которых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному надзору(контролю) 19 человек.

Структура Госжилинспекции:

- руководитель Инспекции – 1 ед;

- главный бухгалтер – 1 ед;

Отдел жилищного надзора и лицензионного контроля

- заместитель руководителя Инспекции – начальник отдела – 1 ед;

- инспектор по государственному контролю (надзору) – 4 ед;

- ведущий специалист – 6 ед;

Отдел лицензирования, правовой и аналитической деятельности

- начальник отдела – 1 ед;

- главный специалист – 1 ед;

- инспектор по государственному контролю (надзору) – 1 ед:

- государственный инспектор – 1 ед;

- старший специалист- 1 ед;

- специалист 2 категории – 1 ед;

Отдел надзора за деятельностью ТСЖ, управляющих организаций, региональных операторов за формированием фонда капитального ремонта

- заместитель руководителя Инспекции –начальник отдела – 1 ед;

- инспектор по государственному контролю (надзору) – 3 ед;

- ведущий специалист – 2 ед.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

В соответствии требованиями статьи 62 Федерального закона от 27.06.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2020 году повысили квалификацию трое государственных гражданских служащий.

В целях повышения уровня правовых и профессиональных знаний, разъяснения изменений зноаконодательства сотрудникам Госжилинспекции руководством Госжилинспекции проводятся различные лекции, семинары, внутрикорпоративное обучение сотрудников.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

В течении отчетного периода сотрудниками Госжилинспекции проведено 299 внеплановых проверок по региональному государственному жилищному надзору и 2 плановые проверки на основании утверждённого плана проверок на 2020 год, соответственно нагрузка составила 16 проверок на 1 сотрудника. Количество рассмотренных обращений граждан в 2020 составило 894, соответственно 47 обращений на 1 сотрудника.

Снижение количества проведенных проверок в 2020 году связано с принятием постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438  
"Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" наложившим мораторий на проведение проверок в том числе и органами жилищного надзора.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В соответствии с предоставленными полномочиями Госжилинспекция осуществляет региональный государственный жилищный надзор на территории Камчатского края.

Основным показателем результатов рассмотрения обращений является количество выявляемых и устраняемых в жилищном фонде Камчатского края нарушений, а также принимаемые Госжилинспекцией меры административного воздействия в целях профилактики правонарушений в жилищной сфере.

В течении 2020 года Госжилинспекцией поступило 894 обращения граждан о нарушениях в сфере регионального государственного жилищного надзора. В ходе осуществления регионального государственного жилищного надзора проведена 297 внеплановых проверок и 2 плановые проверки на основании утверждённого плана проверок на 2020 год. По результатам проведения Госжилинспекцией выдано 91 предписание на устранение выявленных 109 нарушений требований действующего жилищного законодательства. Всего составлено 182 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых назначено административных штрафов на сумму 228,2 тыс.рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 151,1 тыс.рублей.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.**

В 2020 году экспертные организации не привлекались к участию в мероприятиях по надзору.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не выявлено.

**г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

С 12 февраля 2019 года постановление Правительства Камчатского края от 26.12.2013 № 622-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Камчатского края» региональный государственный жилищный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

# В связи с принятием постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" план проверок юридических лиц на 2021 год не формировался.

**д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Госжилинспекцией приказом от 16.12.2019 № 101 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на 2020 год.

*Цели программы профилактики нарушений:*

- Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, поднадзорными Госжиинспекции, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

- Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поднадзорными Госжилинспекции субъектами.

*Задачи профилактической работы.*

- Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере осуществления управления многоквартирными домами, предоставления коммунальных услуг (далее - обязательные требования), путем активизации профилактической деятельности государственных жилищных инспекторов.

- Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

- Снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления регионального государственного жилищного надзора.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Государственной жилищной инспекции Камчатского края от 21.06.2018 № 41 утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного жилищного надзора.

Перечнь НПА, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного жилищного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов (их отдельных частей) размещены на странице Госжилинспекции сайта Правительства Камчатского края в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Подконтрольными субъектами в рамках программы профилактики являются организации, осуществляющие управление многоквартирными домами и предоставление коммунальных услуг: управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, ресурсонабжающие организации, региональные операторы.

**е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;**

В соответствии со ст.8.2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Госжилинспекцией проводятся мероприятия по надзору без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

По итогам 2020 года в рамках указанным мероприятий выдано 205 предостережений юридическим лицам.

**ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В отношении субъектов малого предпринимательства в рамках регионального государственного жилищного надзора проведено 6 проверок

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Единица измерения | Значения | | |
| Всего за 2020год | В том числе: | |
| 1 полугодие | 2 полугодие |
| Выявлено нарушений | ед. | 109 | 48 | 61 |
| Выдано предписаний | ед. | 76 | 21 | 55 |

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в 2020 году проведена методическая работа с подконтрольными субъектами, направленная на предотвращение ими нарушений обязательных требований:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Структура/суть мероприятия** |
| 1 | Размещение информации на сайте в сети «Интернет» | В сети Интернет на странице Инспекции размещено 60 пресс-релиза о последних изменениях действующего законодательства в сфере управления многоквартирными домами.  В январе 2021 года руководителем Инспекции представлен отчет о проведенной работе за 2020 год в форме ежегодного доклада о контрольно-надзорной деятельности, на заседании Общественного совета при Госжилинспекции. Указанный доклад размещен в сети Интернет на странице Госжилинспекции. |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | Поведено 4 мероприятия с участниками рынка публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Инспекции. Тематики указанных совещаний: типовые нарушения обязательных и лицензионных требований, новое в нормативных актах, регулирующих сферу надзора; противодействие коррупции в жилищно-коммунальной сфере; повышение энергоэффективности и энергосбережения жилищно-коммунального хозяйства; результаты правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора). |
| 3 | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере ЖКХ | В сети Интернет на странице Инспекции размещено 82 публикации о выявленных нарушениях при проведении проверок Инспекцией с целью недопущения выявленных нарушений иными участниками рынка. |

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

За отчетный период при оспаривании юридическими лицами результатов проверок по региональному государственному жилищному надзору оспорены в суде результаты 11 проверок, из них только по 2 результата проверок были отменены.

С сотрудниками Госжилинспекции в связи с допущенными нарушениями при проведении проверок проведена разъяснительная работа, со всеми инспекторами проведены обучающие семинары по процедуре проведения проверок.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Основным показателем эффективности деятельности Госжилинспекции является контроль за выполнением мероприятий по предписаниям, выданным в ходе государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям.

| **№ п/п** | **Показатели эффективности** | **2019 год** | **2020 год** | **Отклонение, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | выполнение плана проведения проверок (*доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок*) | 100 %  (2 из 2) | 100 % (2 из 2 ) | 0% |
| 2 | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано *(в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)* | 0 | 76 % | Более 10 % |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 21,4%  (3 из 14) | 0,6 | 20,6 ( более 10 %0  ) |
| 4 | доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания *(в процентах общего числа проведенных проверок)* | 0 | 0 | 0 |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – *в процентах* | 63,5 | 52,2 | 11,3%  (более 10%) |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 5,9 | 4,1 | 1,8 |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок *(в процентах общего количества проведенных проверок)* | 99,7 | 99,3 | 0,4 |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (*в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок*) | 99,6 | 100 | 0,4 |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 0 | 0 | 0 |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений *(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)* | 0 | 0 | 0 |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения *(в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)* | 87,0 | 25,4 | 61,6 (более 10%) |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения*) | 40,9 | 100 | 59,1  (более 10%) |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания *(в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)* | 41,6 | 31,5 | 10,1  (более 10%) |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц*) | 0 | 0 | 0 |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(в процентах общего числа проверенных лиц*) | 0 | 0 | 0 |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера *(по видам ущерба*) | 0 | 0 | 0 |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний *(в процентах общего числа выявленных правонарушений).* | 11,7 | 9,2 | 2,5 |
| 18 | отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов *(в процентах)* | 87,0 | 66,2 | 20,8 ( более 10 %) |
| 19 | средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц *(в тыс. рублей)* | 11,9 | 9,5 | 2,4 |
| 20 | доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (*в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)* | 0 | 10,5 | 10,5 ( более 10 %) |

Причины отклонения показателей отчетного периода

|  |  |
| --- | --- |
| № строки | причины отклонения |
| 2 | Увеличение показателя связано с введением моратория на проведение проверок в 2020 году |
| 3 | Уменьшение показателя связано с уменьшением количества проведенных проверок |
| 5 | Уменьшение показателя связано с введение моратория на проведение проверок в 2020 году |
| 11 | Уменьшение показателя связано с проводимыми профилактическими мероприятиями с поднадзорными субъектами и уменьшением количества проведенных проверок |
| 12 | Увеличение показателя связано с более эффективной работой инспекции по выявлению и пресечению нарушений со стороны подконтрольных субъектов |
| 18 | Уменьшение показателя связано с периодом пандемии и принятой Правительством РФ отсрочкой до 31.12.2020 по оплате административных штрафов. |

**н) анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности**

Согласно результатов достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Государственной жилищной инспекции Камчатского края за 2020 год ключевым показателем результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) является А.3 «Количество выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства на одно контрольно-надзорное мероприятие, ед.».

Плановым значением данного показателя на 2020 год установлено 1,2 нарушения обязательных требований жилищного законодательства на одно контрольно-надзорное мероприятие.

Результат исполнения на отчетную дату по показателю А.3 Инспекцией достигнут показатель - 0,12 нарушений обязательных требований жилищного законодательства на одно контрольно-надзорное мероприятие.

Существенным снижением фактического показателя по отношению к плановому показателю является усиление профилактических мер со стороны Инспекции относительно субъектов рынка, что в свою очередь стимулирует РСО, ТСЖ и иных лиц на более качественное предоставление услуг населению в части содержания и ремонта многоквартирных домов, находящихся под управлением, а также качества предоставляемых коммунальных услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Региональный государственный жилищный надзор в установленной сфере деятельности осуществлялся в отчётном периоде Госжилинспекцией в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. При выполнении своей основной функции Госжилинспекция в первую очередь заботиться о защите прав и законных интересов граждан. Госжилинспекция реализует свои полномочия путем проведения внеплановых проверок товариществ собственников жилья, ресурсоснабжающих организаций при оказании ими жилищно-коммунальных услуг, результатом которых является улучшение качества проживания граждан в многоквартирных домах, о также улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Основной тематикой поступивших в 2020 году обращений были вопросы ненадлежащего содержания общего имущества в многоквартирных домах, начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, размещения информации в ГИС ЖКХ.

Основными предложениями по совершенствованию государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности являются:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления государственного контроля (надзора) за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- проведение мониторинга порядка начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, в том числе проведение контроля платы за отопление;

- повышение качества подготовки жилищного фонда к работе в следующем отопительном периоде;

- повышение квалификации должностных лиц Госжилинспекции.

В целях успешной реализации возложенных на Госжилинспекцию дополнительных полномочий, в 2021 году необходимо:

1. Рассмотреть возможность увеличения штатной численности по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному жилищному надзору Госжилинспекцией;

2. Продолжить участвовать в осуществлении государственного жилищного надзора при подготовке к отопительному периоду 2020-2021 годов.

3. Активизировать работу по взаимодействию с органами муниципального жилищного контроля и общественными организациями в сфере ЖКХ, постоянно расширять формы и методы сотрудничества.

4. Совершенствовать нормативно-правовую базу в части исключения не применяемых полномочий у органов жилищного надзора

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

При анализе нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного жилищного надзора, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами, с учетом складывающейся практики при осуществлении государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, выявлен ряд проблем в правоприменении действующего законодательства.

Статьями 161, 162 ЖК РФ установлен ряд обязанностей для участников жилищных отношений, а именно для собственников помещений в многоквартирном доме и организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом. Однако законодательством не предусмотрены меры принуждения и ответственности за неисполнение указанных обязанностей.

По отношению к собственникам помещений не предусмотрены возможные действия (последствия) в связи с неисполнением ими таких обязательных требований Жилищного законодательства РФ как:

1) последствия неизбрания совета многоквартирного дома из числа собственников помещений в данном доме, необходимость избрания которого установлена ч.1 ст.161.1 ЖК РФ.

2) последствия неисполнения собственниками помещений в многоквартирном доме обязанности по выбору в соответствии с ч.2 ст.161 ЖК РФ одного из способов управления многоквартирным домом.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Иных предложений не имеется.

Приложения