

ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Отдел развития предпринимательства

Министерства экономического развития Камчатского края



- повышение качества государственного управления
 - борьба с неэффективным законодательством и поиск лучших решений
 - определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий того или иного правового акта
 - снижение избыточных административных барьеров и иных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
 - повышение эффективности расходования бюджетных средств
 - снижение рисков проявления коррупции
 - повышение инвестиционной привлекательности



Проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные:

- Обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности
 - Обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
 - Ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности

Исключения:

- установление налогов
- бюджетные отношения
- регулируемые цены (тарифы)
- ЧС и особые режимы



ПРЕДМЕТНАЯ ОБЛАСТЬ ОРВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности

Обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности

Примеры:

- установление правил транспортного обслуживания населения и осуществления перевозок;
- установление отдельных требований и дополнительных ограничений при розничной продаже алкогольной продукции;
- утверждение порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов;
- установление требований для частных дошкольных/школьных и иных образовательных учреждений;
- порядков предоставления торговых мест на областных розничных рынках/ярмарках;
- утверждение порядков выдачи лицензий, разрешений и т.д.

Примеры:

- установление порядка квотирования разного типа рабочих мест на предприятиях;
- установление порядка выделения субсидий для поддержки разных групп предпринимательского и экономического сообщества;
- установление порядков предоставления торговых мест на областных розничных рынках/ярмарках и т.д.



ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРОВЕДЕНИЕ ОРВ

- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (статья 53)
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-Ф3 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
- приказ Минэкономразвития России от 23.12.2022
 № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации»
- приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»

- приказ Минэкономразвития России от 27.05.2013
 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия»
- приказ Минэкономразвития России от 07.07.2015 № 454 «Об утверждении методики проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)»
- постановление Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края»



- расширена предметная область проведения OPB (в отношении НПА, устанавливающих новые или изменяющих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз
- введена возможность проведения процедуры OPB в упрощенном порядке
- введена возможность сокращения и увеличения сроков публичных консультаций (срок проведения публичных консультаций по проекту НПА может быть продлен уполномоченным органом на основании мотивированного запроса регулирующего органа; срок проведения публичных консультаций может быть сокращен по поручению Председателя Правительства Камчатского края в результате рассмотрения им ходатайства регулирующего органа)

• введена возможность проведения дополнительных публичных консультаций уполномоченным органом

- закреплена возможность В ходе проведения публичных консультаций дополнительных собственной ПО уполномоченным органом либо инициативе ПО инициативе участников дополнительных публичных консультаций могут дополнительно проводиться совещания ПО обсуждаемым вопросам
- изменены формы документов (Сводный отчет, Свод предложений)



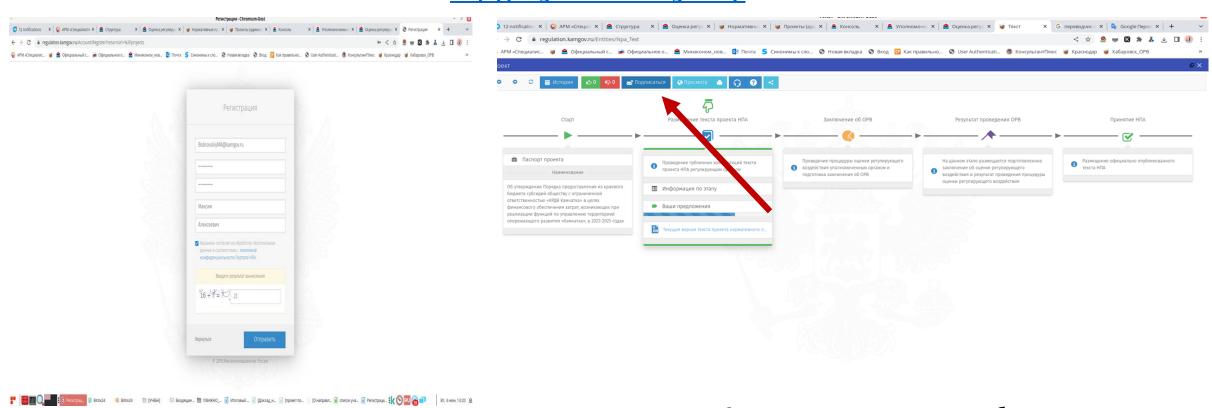






УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ОРВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЕДИНЕНИЙ, УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Основной площадкой проведения публичных обсуждений является региональный интернет-портал http://regulation.kamgov.ru/

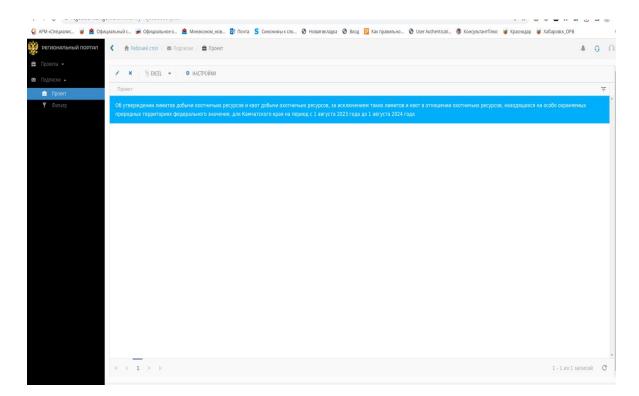


1. зарегистрироваться на региональном интернет-портале 2. настроить в своем личном кабинете подписку на уведомления о интересуемых проектах НПА

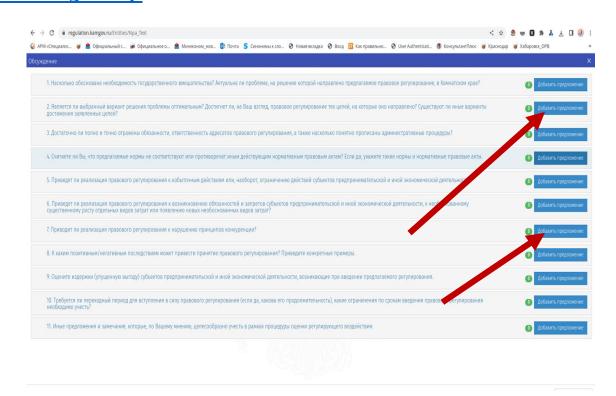


УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ОРВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЕДИНЕНИЙ, УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Основной площадкой проведения публичных обсуждений является региональный интернет-портал http://regulation.kamgov.ru/



3. информация о подписках будет отображаться в личном кабинете. Информация об изменениях по выбранному НПА будет приходить на электронную почту, указанную при регистрации на сайте



4. оставить мнение по проекту НПА, который в данный момент проходит ПК в рамках ОРВ



- не систематичность проведения процедуры Разработчиками проектов НПА исполнительными органами Камчатского края
- ненадлежащая информированность адресатов регулирования о разработке проекта НПА, в отношении которого организованы публичные консультации
- низкая активность предпринимателей, общественных объединений предпринимателей, а также бизнес-омбудсмена в участии публичных консультаций
- формальное отношение Разработчиков к процедуре ОРВ, а также некачественная проработка Разработчиками проектов НПА Сводных отчетов о проведении ОРВ



	Общее количество заключений об ОРВ	Всего отрицательных заключений об ОРВ	Оценка проведена в упрощенном режиме (без проведения публичных консультаций)	Количество поступивший мнений/позиций/ предложений	Количество учтенных мнений/позиций/ предложений
2021 год	63	6	11	201	138
2022 год	74	7	19	186	144
2023 год	19	4	6	81	39



МНЕНИЯ/ПОЗИЦИИ/ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОСТУПИВШИЕ ОТ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА, ЧЛЕНОВ ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

	2021 год	2022 год	2023 год
Региональная общественная организация «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	6	8	_
Некоммерческое партнерство «Ассоциация Камчатских охотпользователей»	12	9	-
Ассоциация туриндустрии Камчатки	2	-	-
Общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов»	1	6	_
Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей	2	-	1
Камчатское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»	2		
Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ	0	8	0
Член Экспертного совета по охоте при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края	_	1	-
Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	_	-	1
Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок	-	-	1



ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТЧИКОВ ПО СОВЕРШЕНСТОВАНИЮ МЕХАНИЗМА ОРВ

- Осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия проектов НПА без проведения процедуры ОРВ. Проводить ОРВ в отношение всех проектов НПА, по которым существует необходимость проведения ОРВ
- Внедрять клиентоцентричный подход при организации публичных консультаций (делать адресную рассылку уведомлений с приложением анкет в отношении проектов НПА, по которым организована процедура OPB)
- Сформировать группы пулов экспертов в той или иной сфере правового регулирования в каждом исполнительном органе (предлагаем ИОВ направить информацию в уполномоченный орган по ключевым группам экспертов с приложением их контактов (например эл.почта))
- Популяризировать институт ОРВ. Проводить рабочие встречи с заинтересованными лицами
- Осуществлять контроль качества проработки разделов Сводного отчета



РЕКОМЕНДАЦИИ <u>ДЛЯ РАЗРАБОТЧИКОВ</u> ПО ЗАПОЛЕНИЮ РАЗДЕЛОВ СВОДНОГО ОТЧЕТА (ОБЯЗАТЕЛЬНЫ К ЗАПОЛНЕНИЮ)

- 1
- Формулировка проблемы. Проблема должна быть сформулирована и описана максимально конкретно
- 2
- **Цели правового регулирования**. Цель не должна подразумевать под собой готовое решение, а скорее, должна способствовать оценке нескольких вариантов ее достижения. Она должна формулироваться максимально четко. **Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования**
- Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка. Рекомендуем использовать калькулятор расчёта стандартных издержек. Для этого необходимо: зарегистрироваться на федеральном портале проектов нормативных правовых актов https://regulation.gov.ru/. Использовать раздел «Рассчитать издержки». Инструкция о действиях по расчету издержек и использованию калькулятора размещена на странице уполномоченного органа в разделе: «Бизнес»/«Оценка регулирующего воздействия»/ «Информационные материалы»
- Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Риски могут проявляться в следующем: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба; наличие других негативных эффектов для общества, экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия
- **Сравнение возможных вариантов решения проблемы.** Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов;



ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ (ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА) ПО СОВЕРШЕНСТОВАНИЮ МЕХАНИЗМА ОРВ

- принимать участие в публичных консультациях (путем контроля информации о размещаемых проектах НПА на сайте http://regulation.kamgov.ru/)
- создать рабочую группу (дистанционную) общественных организаций предпринимателей, в которой можно вести обсуждения по проектам НПА (направить информацию в уполномоченный орган)
- вести контроль по рассмотрению поступивших предложений, были ли они приняты или отклонены
- организовать обучающие мероприятия для экспертов из числа представителей бизнесобъединений края, по обучению механизмам и методам проведения процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА

□ ВАЖНО!!!! Улучшение правого регулирования предпринимательской деятельности должно осуществляться при экспертном содействии уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей с его консолидирующими возможностями в выработке позиции заинтересованных



Спасибо за внимание!

Тел.: +7 (415)2 21-56-43 Садовникова Алла Сергеевна <u>SadovnikovaAS@kamgov.ru</u>

Тел.:+7 (415)2 21-56-44 Акбашева Евгения Сергеевна <u>AkbashevaES@kamgov.ru</u>