Приложение к письму

**Рейтинг**

**качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы**

**в городских округах и муниципальных районах Камчатского края за 2022 год**

Рейтинг проводится в целях анализа текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ, НПА), выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе.

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края (далее – Рейтинг) подготовлен Министерством экономического развития Камчатского края (далее – Министерством) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края, утвержденной приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 14.01.2019 № 3-П (далее – Методика).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.20103 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;

с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях;

* Вилючинском городском округе;
* городском округе поселок «Палана»;
* Алеутском муниципальном округе;
* Быстринском муниципальном районе;
* Елизовском муниципальном районе;
* Карагинском муниципальном районе;
* Мильковском муниципальном районе;
* Олюторском муниципальном районе;
* Пенжинском муниципальном районе;
* Соболевском муниципальном районе;
* Тигильском муниципальном районе;
* Усть-Большерецком муниципальном районе;
* Усть-Камчатском муниципальном районе.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2022 году рейтинг проведен без учета 5 показателей «Независимой оценки».

В 2022 году к группе «Высший уровень» относятся городские округа и муниципальные районы Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 20 до 39 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 19 баллов (без учета 5 показателей «Независимой оценки» (20 баллов).

Рейтинг сформирован Министерством на основании сведений, представленных администрациями городских округов, муниципальных районов края и Алеутским муниципальным округом по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На показатели рейтинга влияют такие показатели как:

* систематичность проведения ОРВ, то есть оценка проводится в отношении всех проектов, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности или ответственность для предпринимателей;
* качество осуществление публичных консультаций;
* закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;
* использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах прилагаемого регулирования;
* проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях;
* качество информации, размещаемой на официальных сайтах администраций муниципальных образований (по мероприятиям, проводимым в рамках процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, по проведению публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы, иной информации, касающейся процедуры ОРВ и экспертизы).

На основании анализа, представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех городских округах и муниципальных районах края:

* определено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА и реализацию института ОРВ;
* приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования и экспертизы действующих муниципальных НПА (далее – Порядки);
* утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;
* утверждены муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

В 9 муниципальных образованиях утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 12 муниципальных образованиях (не определена в Олюторском муниципальном районе и Пенжинском муниципальном районе).

В 6 муниципальных образованиях проводятся (или планируются) мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых регулярно публикуется в сети Интернет.

Только в 3 муниципальных образованиях использованы количественные методы или выводы о возможных альтернативных способах регулирования при подготовке заключений об ОРВ.

В 2022 году ОРВ проведена в отношении 44 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2021 год) проведена в отношении 76 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 22 муниципальный НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводились в городском округе «поселок Палана», Пенжинском муниципальном районе, Быстринском муниципальном районе; Усть-Камчатском муниципальном районе; Соболевском муниципальном районе.

3 муниципальных образования размещают информацию о проводимых публичных консультациях по ОРВ на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе: Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

**К лидерам в области проводимой ОРВ и экспертизы за отчетный период относятся следующие муниципальные образования:**

- Елизовский муниципальный район. У данного муниципального образования самый высокий балл в рейтинге оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в отчетном периоде. В Елизовском муниципальном районе проведено больше экспертиз, чем во всех муниципальных районах. Подготовлено 34 заключения об экспертизе за отчетный период, по результатам которых в 17 муниципальных НПА внесены изменения.

- Тигильский муниципальный район: подготовлено 7 заключений об экспертизе за отчетный период, по результатам которых по 5 муниципальным НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

- Мильковский муниципальный район: подготовлено 12 заключений об экспертизе и 11 заключений об ОРВ.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2022 **общими проблемами** для многих муниципальных районов остаются следующие:

* несистематичность проведения ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА;
* недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;
* недостаточная информированность адресатов регулирования;
* формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;
* некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования; оценки в количественном варианте правового регулирования.

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

**В целях совершенствования института ОРВ Министерство рекомендует:**

1. Провести работу:

1.1. По внесению изменений в Порядки, в части приведения их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

1.2. По нормативному закреплению процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

2. На постоянной основе осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия муниципальных НПА без проведения процедуры ОРВ.

1. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

* систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;
* взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);
* привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);
* проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах и т.д.).

4. При подготовки сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе использовать количественные методы, делать вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования. С учетом сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования с учетом материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

5. До 1 февраля 2023 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2022 год.

6. Создать на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе ОРВ подраздел «Лучшие практики», в котором должна отражаться информация о лучших практиках проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

7. Размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | |  | |  |  |  |  |  |  | |  | | --- | |  | |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |