АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 18-п

г. Петропавловск-Камчатский «31» января 2017 года

Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии с подпунктом «т» пункта 4 части 2.1 приложения к постановлению Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П «Об утверждении Положения об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методические рекомендации по организации и проведению в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения возникшие с 01 января 2017 года.

Руководитель О.В. Герасимова

Приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 31.01.2017 № 18 -п

Методические рекомендации по организации и проведению в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по организации и проведению в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ, проект муниципального НПА) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов разработаны (далее – экспертиза, муниципальный НПА) в целях методической поддержки органов местного самоуправления при организации и проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с:

1) Федеральным законом 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

3) Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае»;

4) приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (далее – Приказ Минэкономразвития России № 159);

5) письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.12.2014 № 31260-ОФ/Д26и «О направлении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

1.3. Проекты муниципальных НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат ОРВ при наличии в них следующих положений:

а) устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Процедура ОРВ проектов муниципальных НПА осуществляется в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

1.5. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения процедуры ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

1.6. В ходе проведения процедуры ОРВ и представления ее результатов обеспечивается право лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (далее – заинтересованные лица) на беспрепятственный доступ к объективной информации о существующей проблеме и возможных способах ее решения, в том числе путем введения предлагаемого правового регулирования.

В целях получения максимального отклика от заинтересованных лиц все этапы проведения процедуры ОРВ рекомендуется исчислять в рабочих днях.

1.7. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить предметную область проведения ОРВ, к которой относятся проекты муниципальных НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установив при этом, что ОРВ не проводится в отношении:

1) проектов НПА представительных органов муниципальных образований в Камчатском крае, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов НПА представительных органов муниципальных образований в Камчатском крае, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.8. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, в отношении отдельных категорий проектов муниципальных

НПА рекомендуется закрепить специальный порядок проведения процедуры ОРВ, в том числе при помощи сокращения или упрощения некоторых процедур.

К таким категориям можно отнести:

- проекты административных регламентов предоставления муниципальных услуг, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проекты муниципальных НПА, устанавливающих подлежащие регулированию цены (тарифы) на товары (услуги) в соответствии с федеральным и региональным законодательством, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проектов муниципальных НПА, разработанных в целях приведения муниципальных НПА в соответствие с федеральными, региональными и муниципальными НПА.

1.9. Экспертиза проводится в отношении действующих муниципальных НПА в целях выявления в муниципальном НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.10. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие основные понятия и их определения:

1) уполномоченный орган – орган местного самоуправления (структурное подразделение, должностные лица органа местного самоуправления) муниципального образования в Камчатском крае, ответственный за внедрение процедуры ОРВ, выполняющий функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ и оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА, а также за проведение экспертизы;

2) разработчик проекта муниципального НПА – орган местного самоуправления (структурное подразделение органа местного самоуправления) муниципального образования в Камчатском крае, разработавший проект муниципального НПА (далее – орган - разработчик);

3) публичные консультации – открытое обсуждение, в том числе с использованием официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с заинтересованными лицами проекта

муниципального НПА в рамках проведения процедуры ОРВ или действующего муниципального НПА при проведении экспертизы;

4) участники публичных консультаций – организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, субъекты предпринимательской деятельности, общественные организации, деятельность которых направлена на защиту интересов потребителей, Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, экспертно-консультативные и научно-технические советы, иные совещательные органы, созданные при уполномоченном и (или) регулирующем органе, научно-исследовательские организации, исполнительные органы государственной власти Камчатского края, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы;

5) официальный сайт – информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенный в муниципальном образовании для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах;

6) сводный отчет о результатах проведения ОРВ – документ, составляемый органом-разработчиком, содержащий выводы по результатам проведения исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения (далее – сводный отчет);

7) заключение об ОРВ – документ, составляемый уполномоченным органом, содержащий выводы о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) органом-разработчиком установленного порядка проведения ОРВ, а также об обоснованности выводов органа-разработчика по результатам проведения ОРВ;

8) заключение об экспертизе – документ, составляемый уполномоченным органом, содержащий выводы о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.11. ОРВ рекомендуется проводить с учетом следующих степеней регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном органом - разработчиком проекте муниципального НПА:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального

НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального НПА содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Участниками процедуры ОРВ и экспертизы являются органы-разработчики, уполномоченный орган, иные органы власти и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

1.13. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ и экспертизы, рекомендуется закрепить механизмы учета выводов, содержащихся в заключении об ОРВ, заключении об экспертизе (обязательный учет данных выводов, специальные процедуры урегулирования разногласий по возникшим в ходе процедуры ОРВ спорным вопросам или иные механизмы).

1.14. При организации и проведении процедуры ОРВ и экспертизы могут применяться Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России № 159, Методические рекомендации по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утверждённые приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 15.08.2016 № 109-п, формы документов, утвержденные приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 18.10.2016 № 141-п.

1.15. С целью более эффективной организации публичных консультаций рекомендуется заключить соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и экспертизы с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской

деятельности, экспертными учреждениями и иными организациями. Типовая форма соглашения приведена в Приложении 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

2. Варианты организации и проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА

2.1. Определяемые муниципальным образованием приоритеты экономической политики, сложившаяся система органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, накопленный опыт организации и проведения процедуры ОРВ, ресурсные и бюджетные ограничения определяют особенности организации процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА в различных муниципальных образованиях.

2.2. При проведении процедуры ОРВ в муниципальных образованиях рекомендуется обеспечить:

- объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования посредством сравнения всех возможных способов решения выявленной проблемы, включая вариант невмешательства государства в регулирование общественных отношений, связанных с выявленной проблемой;

- количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования;

- свободный доступ заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования и обеспечение соответствующего учета такого мнения;

- разделение функций участников процедуры ОРВ путем закрепления за органами-разработчиками обязанности по размещению уведомления, подготовки сводного отчета и проведения публичных консультаций, а за уполномоченным органом – обязанности по подготовке заключения об ОРВ;

- обязательность наличия заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.3. Рекомендуются следующие модели организации процедуры ОРВ в муниципальных образованиях:

а) орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ проекта муниципального НПА, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами на этапе обсуждения проекта муниципального НПА и сводного отчета с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ и при необходимости проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения (децентрализованная модель);

б) орган-разработчик осуществляет процедуру ОРВ проекта муниципального НПА и представление данного проекта и сводного отчета в уполномоченный орган без проведения публичных консультаций, а уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ и самостоятельно проводит публичные консультации с заинтересованными лицами с использованием официального сайта (централизованная модель);

в) при проведении процедуры ОРВ используются элементы как централизованной, так и децентрализованной модели организации процедуры ОРВ (смешанная модель).

3. Организация и проведение процедуры ОРВ

3.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы орган-разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект муниципального НПА, определяет степень регулирующего воздействия и формирует сводный отчет в отношении указанного проекта муниципального НПА. Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих основных критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

Для проведения публичных консультаций по проекту муниципального НПА орган-разработчик заполняет сводный отчет о проекте НПА и размещает его на официальном сайте вместе с проектом муниципального НПА.

3.2. В случае если проект муниципального НПА имеет высокую степень регулирующего воздействия, в сводном отчете рекомендуется указывать следующие сведения:

а) степень регулирующего воздействия проекта муниципального НПА;

б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

в) анализ опыта иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;

г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

е) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

ж) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

з) оценка соответствующих расходов местных бюджетов (возможных поступлений в него);

и) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальными НПА обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения;

к) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности;

л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

м) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

н) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

о) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

п) предполагаемая дата вступления в силу проекта муниципального НПА, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

р) сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика;

с) иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Форма сводного отчета для проекта муниципального НПА приведена в Приложении 2 к настоящим методическим рекомендациям.

В сводном отчете для проектов муниципальных НПА со средней степенью регулирующего воздействия рекомендуется указывать сведения, предусмотренные подпунктами «а» - «л» и «п» - «с» настоящего пункта.

В сводном отчете для проектов муниципальных НПА с низкой степенью регулирующего воздействия рекомендуется указывать сведения, предусмотренные подпунктами «а», «б», «г» - «е», «л» и «р» - «с» настоящего пункта.

3.3. В сводном отчете приводятся источники использованных данных.

Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, приводятся в приложении к нему.

Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные рекомендуется приводить в приложении к сводному отчету в полном объеме.

3.4. Целями проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального НПА и сводного отчета являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком;

- установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также

доходов и расходов местных бюджетов, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

- определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных органом-разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования.

Также целью публичных консультаций на этапе обсуждения проекта муниципального НПА и сводного отчета является оценка заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта муниципального НПА с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

3.5. К тексту проекта муниципального НПА и сводного отчета прикладываются и размещаются на официальном сайте:

- перечень вопросов для участников публичных консультаций;

- иные материалы и информация, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования.

3.6. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить срок проведения публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия проекта муниципального НПА не менее 20, 10 и 5 рабочих дней для высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия соответственно.

Перед началом публичных консультаций указывается срок, в течение которого будет осуществляться прием позиций заинтересованных лиц.

При установлении срока проведения публичных консультаций в отношении проекта муниципального НПА, равного минимальному сроку, определенному муниципальным НПА, регламентирующим порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется приводить мотивированное обоснование принятия такого решения.

В случае поступления в рамках публичных консультаций в отношении проекта муниципального НПА значительного количества предложений от заинтересованных лиц орган, проводящий публичные консультации может принять решение о продлении срока их проведения.

3.7. О проведении публичных консультаций по проекту муниципального НПА и сводного отчета (с указанием источника опубликования) рекомендуется извещать следующих заинтересованных лиц:

1) органы и организации, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей;

3) иных участников публичных консультаций, которых целесообразно привлечь, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Порядок извещения участников публичных консультаций может устанавливаться соглашениями, предусмотренными частью 1.15 настоящих Методических рекомендаций.

Отсутствие у органа-разработчика исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

3.8. По результатам публичных консультаций все мнения, поступившие в ходе обсуждения проекта муниципального НПА, анализируются, составляется свод предложений.

Форма свода предложений приведена в Приложении 3 к настоящим методическим рекомендациям.

3.9. Свод предложений должен содержать текст поступившего предложения, сведения о лице, предоставившем предложение, форму, в которой было учтено предложение, либо обоснованные причины отказа в учете предложения.

3.10. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить срок, в течение которого свод предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций, должен размещаться на официальном сайте.

3.11. По результатам обработки предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, сводный отчет и проект муниципального НПА при необходимости дорабатываются органом-разработчиком. Доработанные проект муниципального НПА и сводный отчет размещаются на официальном сайте и направляются органом-разработчиком вместе со сводом предложений, составленным по результатам публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

4. Рекомендации по заполнению формы сводного отчета о результатах ОРВ

4.1. Рекомендации по заполнению раздела «Общая информация» сводного отчета.

4.1.1. В данном разделе должны быть приведены сведения об органе-разработчике, вид и наименование муниципального НПА, краткое описание проблемы, на решение которой направлен данный способ регулирования, основание для разработки проекта муниципального НПА, краткое описание

целей и способа предлагаемого регулирования, а также контактная информация исполнителей органа-разработчике.

4.1.2. Если основанием для разработки проекта муниципального НПА являются положения НПА высшей юридической силы, то такие положения указываются органом-разработчиком в сводном отчете со ссылкой на статьи и пункты соответствующего НПА.

В случае если разработка проекта муниципального НПА производится по инициативе самого органа-разработчика, это также прямо указывается в сводном отчете.

4.2. Рекомендации по заполнению раздела «Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта» сводного отчета.

4.2.1. Органом-разработчиком приводится результат отнесения проекта муниципального НПА к высокой, средней или низкой степени регулирующего воздействия, согласно анализу, содержащихся в нем положений.

4.3. Рекомендации по заполнению раздела «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы» сводного отчета.

4.3.1. Орган-разработчик формулирует причины проблемы, требующей, по его мнению, введения дополнительного правового регулирования, а также оценивает негативные эффекты и последствия ее существования.

4.3.2. Формулирование органом-разработчиком проблемы должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды), возникающих у участников соответствующих общественных отношений вследствие ее существования.

В этой связи наличие поручений по разработке тех или иных муниципальных НПА не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы.

По тем же причинам не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере.

4.3.3. По возможности проблема должна оцениваться количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных данных, которые могут быть верифицированы. В целях выбора наиболее эффективного регулятивного решения требуется максимально полное описание проблемы, в том числе с использованием данных из нескольких независимых источников.

4.3.4. Для выявления и оценки масштаба проблем в различных сферах общественных отношений могут быть использованы в том числе следующие источники информации:

а) обращения участников общественных отношений в органы власти, свидетельствующие о возможном возникновении проблемы;

б) данные органов государственного и муниципального контроля (надзора), статистические данные (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу);

в) данные, полученные из средств массовой информации в результате опросов общественного мнения, данные выборочных обследований предприятий, иные данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.3.5. В целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов в данном разделе сводного отчета необходимо привести описание негативного воздействия и последствий существования данной проблемы, которые могут проявляться в следующем:

а) наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба (для количественной оценки таких последствий служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний);

б) наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе сопоставления стоимости и продолжительности аналогичных процедур в других муниципальных образованиях, а также анализа обращений граждан и организаций);

в) недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений, вследствие которого возможно недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия;

г) наличие других негативных эффектов для общества, экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия.

4.3.6. В данном разделе сводного отчета также приводится информация о времени возникновения и выявления проблемы. Органу-разработчику необходимо определить, идет ли речь о новой проблеме или проблема

существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению были безрезультатными. Если проблема существует в течение длительного времени и предпринимались определенные меры, направленные на ее решение, то необходимо указать, какие именно меры и когда они были предприняты, а также какой был результат и почему предпринятые меры не привели к достижению поставленной цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов, в том числе бюджетных, затраченных ранее на решение данной проблемы.

4.3.7. В ходе анализа причин невозможности устранения проблемы самими участниками соответствующих общественных отношений органу-разработчику необходимо обосновать, почему без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена.

При оценке перспектив дальнейшего развития рассматриваемой проблемы в качестве инструмента анализа может быть использован сценарный прогноз.

В случае если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых наиболее возможным оказывается тот или иной сценарий.

4.3.8. Органом-разработчиком приводится любая дополнительная информация, позволяющая более точно охарактеризовать проблему с количественной и качественной сторон, оценить масштаб негативных последствий, а также наличие возможных взаимосвязанных проблем и последствий для участников рассматриваемых общественных отношений.

4.4. Рекомендации по заполнению раздела «Анализ опыта иных муниципальных образований в соответствующих сферах» сводного отчета.

4.4.1. Органом-разработчиком приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других муниципальных образованиях в субъектах Российской Федерации. Указанный анализ должен включать также рассмотрение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов адресатов данного правового регулирования и государства, а также показателей, по которым оценивалась эффективность введенных норм регулирования.

4.4.2. Проводя анализ важно изучить как положительный, так и отрицательный опыт с обязательным указанием источников информации. Отсутствие информации об изучении опыта может свидетельствовать о формальном подходе органа-разработчика к поиску возможных вариантов решения проблемы.

4.5. Рекомендации по заполнению раздела «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования» сводного отчета.

4.5.1. При определении цели правового регулирования органу-разработчику необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования.

Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанные условия необходимы для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования.

Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы, является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

4.5.2. При формулировании цели регулирования органу-разработчику необходимо руководствоваться следующими положениями:

а) формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

б) цель должна быть понятной для лиц, не обладающих профессиональными знаниями;

в) формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

г) формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

д) формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения;

е) в формулировке цели характеристики конечного результата не должны подменяться описанием средств достижения;

ж) ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены; в случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты.

4.5.3. Органом-разработчиком приводится обоснование соответствия целей правового регулирования положениям послания Президента Российской

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края, муниципальным НПА, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации. При необходимости можно указать конкретные положения указанных документов.

4.6. Рекомендации по заполнению раздела «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы» сводного отчета.

4.6.1. В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы регулирующему органу необходимо рассмотреть все возможные с его точки зрения способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

4.6.2. Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется органом-разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования.

В отсутствие возможности произвести сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов органом-разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа.

4.6.3. При заполнении данного раздела сводного отчета органу-разработчику необходимо кратко описать, в чем состоит предлагаемый им способ регулирования и иные возможные способы решения проблемы, а также аргументировать выбор предлагаемого им способа решения проблемы.

Наиболее детальные обоснования выбора способа регулирования необходимы для положений, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия. При этом органу-разработчику необходимо также обосновать, что требуемый результат не может быть достигнут посредством принятия муниципального НПА с меньшей степенью регулирующего воздействия.

4.7. Рекомендации по заполнению раздела «Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов» сводного отчета.

4.7.1. Органом-разработчиком указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Описание следует начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения).

Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников. Целесообразно также использовать результаты исследований рынков, иные независимые исследования. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с раскрытием методов их получения.

4.7.2. В ходе проведения анализа групп потенциальных адресатов регулирования органу-разработчику необходимо оценить, как может измениться число и состав участников общественных отношений в результате введения предлагаемого им регулирования. Методы прогноза динамики указанных групп выбираются органом-разработчиком по своему усмотрению.

Результатом анализа групп потенциальных адресатов регулирования и их прогнозной динамики должны стать выводы органа-разработчика о том, учитывает ли проект муниципального НПА законные интересы участников указанных групп, а также о влиянии изменения их численности и структуры на инвестиционный и предпринимательский климат в отдельных отраслях, регионах, экономике в целом.

4.8. Рекомендации по заполнению раздела «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления, а также порядок их реализации» сводного отчета.

4.8.1. Органу-разработчику необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления, которые вводятся, отменяются или изменяются проектом муниципального НПА.

Органу-разработчику необходимо указать характер каждой из функций: новая, изменяемая или отменяемая.

Описывается порядок реализации изменяемых функций: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальным или негосударственным организациям и другим лицам. Под порядком реализации функций, понимаются, в том числе, регулярное наблюдение, выборочные переговоры, анализ отчетности и (или)

статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и прочее.

4.8.2. По каждой изменяемой функции необходимо указать изменение трудовых затрат, а также данные об их совокупном изменении по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

Прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции делается на основе оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему полагаемой деятельности.

4.8.3. В данном разделе сводного отчета указывается также стоимостная оценка ресурсов, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

4.9. Рекомендации по заполнению раздела «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) местного бюджета» сводного отчета.

4.9.1. Органом-разработчиком дается оценка расходов местного бюджета и оценка возможных поступлений, вызванных введением, изменением или отменой предлагаемого правового регулирования.

Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов местного самоуправления.

Для различных временных периодов оценка расходов и возможных поступлений приводится в сопоставимых ценах.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и возможных доходов.

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы.

4.10. Рекомендации по заполнению раздела «Новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных НПА, а также порядок организации их исполнения» сводного отчета.

4.10.1. В данном разделе органу-разработчику необходимо описать новые обязанности, а также изменения существующих преимуществ, обязанностей,

которые вводятся проектом муниципального НПА в отношении каждой из групп участников отношений.

4.10.2. Органу-разработчику необходимо также кратко описать предполагаемый порядок организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений (например, необходимость использования новых технологий, оборудования для выполнения вводимых требований, предоставление дополнительной отчетности органам власти или потребителям продукции, ограничения по месту или времени осуществления деятельности). Если такой порядок должен быть определен другим НПА, регулирующим органом указывается на необходимость его принятия.

4.11. Рекомендации по заполнению раздела «Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности» сводного отчета.

4.11.1. Органом-разработчиком указывается оценка влияния проекта муниципального НПА на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

Для каждой группы участников отношений, прямо или косвенно затронутых предлагаемым регулированием, приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов.

Указанная оценка проводится в разрезе групп, в том числе косвенно затронутых регулированием. Оценка расходов и доходов приводится в текущих ценах соответствующих лет.

4.11.2. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным.

При характеристике расходов необходимо выделять единовременные и периодические расходы. Периодические расходы должны быть приведены с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей заинтересованных групп лиц (в том числе предложения, поступившие в связи с размещением уведомления), социологических опросов, независимых исследований и других источников.

Для оценки периодических расходов должно приниматься во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

При необходимости допускается применение иных методов расчетов с соответствующим обоснованием.

4.12. Рекомендации по заполнению раздела «Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности» сводного отчета.

4.12.1. Если органом-разработчиком в проекте муниципального НПА с высокой степенью регулирующего воздействия определены положения, приводящие к возникновению у субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований регулирования, то в целях снижения количества требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, проект муниципального НПА должен содержать положения об отмене соразмерных действующих требований в той же области правового регулирования соответствующей сферы отношений.

Количественная оценка расходов проводится путем оценки издержек на выполнение участниками регулируемых отношений типовых действий, осуществляемых для исполнения требований регулирования.

4.13. Рекомендации по заполнению раздела «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования» сводного отчета.

4.13.1. В целях прогнозирования возможных негативных последствий принятия проекта муниципального НПА органом-разработчиком производится оценка риска того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, а также риска нежелательных последствий для адресатов, а также лиц, не являющихся адресатами предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования.

При подготовке сводного отчета органом-разработчиком производится:

а) оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков невозможности достичь целей регулирования);

б) оценка рисков негативных последствий (в том числе риски негативного влияния предлагаемого способа регулирования на сферы, которые не являются предметом данного регулирования).

4.13.2. При оценке рисков решения проблемы предложенным способом рассматриваются следующие виды рисков.

Риски несоответствия между способом регулирования и заявленными целями регулирования.

Реализация таких рисков возможна, если предлагаемый проект НПА направлен на решение части проблем (не все проблемы были выявлены

регулирующим органом). К методам контроля данного вида рисков можно отнести мероприятия по улучшению контроля за сбором и верификацией данных, изучение опыта решения проблемы в других муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, «пилотное» внедрение проекта муниципального НПА, правовой эксперимент.

Риски недостаточности механизмов для реализации предложенного способа решения проблемы.

Данные риски могут быть вызваны как положениями иных НПА, а также положениями международных договоров, ограничивающими возможность выбора методов или нивелирующих результаты предлагаемого регулирования, так и недостатком существенной для решения проблемы информации и опыта регулирования в данной отрасли.

Меры по минимизации данных рисков, а также возможных последствий их реализации могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к решению выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации НПА.

Риски невозможности обеспечения контроля соблюдения требований, вводимых новым регулированием.

Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствием механизмов контроля либо полномочий по контролю, а также с высокими расходами при осуществлении такого контроля). При анализе данных рисков должны оцениваться возможности обеспечения эффективного контроля за соблюдением предлагаемых требований государственными органами и обществом.

Риски недостаточности необходимых материальных и человеческих ресурсов.

При оценке вероятности реализации данного вида рисков необходимо рассматривать возможности дополнительного ресурсного обеспечения мер, направленных на решение проблемы, осуществляемых как государственными органами, так и иными участниками отношений. В качестве механизмов минимизации данного вида рисков должны рассматриваться возможности бюджетного финансирования дополнительного ресурсного обеспечения предлагаемых органом-разработчиком мероприятий, а также обучения государственных служащих и представителей хозяйствующих субъектов.

Риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий.

В связи с неизбежностью присутствия данного риска при регулировании определенных сфер (промышленная безопасность, наилучшие доступные

технологии, защита окружающей среды, нормативы допустимых выбросов), вызванного неравномерностью экономического развития, органом-разработчиком предлагаться приемлемый, по его мнению, уровень данного риска. Для ограничения указанного риска органом-разработчиком должны учитываться реальный уровень развития и применения новых технологий, знаний, машин и оборудования, предусматриваться переходные периоды вступления в силу нового регулирования.

В случае выявления, органом-разработчиком указываются иные риски решения проблемы предложенным способом.

4.13.3 При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта муниципального НПА органом-разработчиком должны приниматься во внимание в том числе следующие виды рисков:

а) риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;

б) риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью открытия нового бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;

в) риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими (либо определенным категориям хозяйствующих субъектов);

г) риски для безопасности и качества продукции, связанные с недостаточностью рыночных механизмов контроля, которые не всегда могут обеспечить контроль за качеством продукции самими потребителями;

д) риски для окружающей среды, которые могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, невозможностью достичь заявленных целей по снижению такого воздействия;

ж) социальные риски, которые могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы, и иные социальные характеристики.

В рамках анализа рисков влияния предлагаемых мер государственного регулирования могут рассматриваться и иные возможные последствия, в том числе:

а) макроэкономические (влияние предлагаемых мер регулирования на экономический рост, производительность труда, инфляцию),

б) производственные (влияние на развитие техники и технологий),

в) последствия в сфере внешнеэкономической деятельности.

4.13.4. По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности его наступления. В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности.

Для каждого выявленного риска указываются:

а) меры, направленные на снижение данного риска (организационно-технические, методологические, информационные, мероприятия по мониторингу);

б) оценка степени контроля рисков в процентах.

В случае отсутствия возможности расчета точного значения степени контроля рисков, допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики:

а) полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю);

б) частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска);

в) возможность контроля отсутствует (меры по снижению риска отсутствуют либо не оказывают влияния на вероятность реализации риска).

4.13.5. Наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий введения предлагаемого регулирования не является достаточным основанием для отказа от предлагаемого регулирующим органом способа решения проблемы.

В то же время при выявлении высоких рисков невозможности достижения целей регулирования либо негативного воздействия проекта муниципального НПА необходимо рассмотреть возможные альтернативные варианты правового регулирования (либо вариант отказа от введения нового регулирования в данный момент).

4.14. Рекомендации по заполнению раздела «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия» сводного отчета.

4.14.1. В данном разделе сводного отчета указываются мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены проектом муниципального НПА, в том числе:

а) разработка инструкций, методических указаний и иных документов;

б) создание информационных ресурсов, баз данных;

в) обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;

г) мероприятия по доведению информации до участников отношений.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

4.15. Рекомендации по заполнению раздела «Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования» сводного отчета.

4.15.1. Органом-разработчиком указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае если показатель не рассчитывается статистическими органами, указываются способ его расчета и источники получения информации.

4.15.2. В случае, если показатель не рассчитывается статистическими органами, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

4.16. Рекомендации по заполнению раздела «Предлагаемая дата вступления в силу проекта муниципального НПА, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента» сводного отчета.

4.16.1. Органом-разработчиком указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, наличие и сроки переходного периода, а также обоснование необходимости установления и сроки проведения правового эксперимента.

Если отдельные положения проекта муниципального НПА вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

4.16.2. В отношении проекта муниципального НПА может быть предусмотрена необходимость проведения правового эксперимента. Такая необходимость может возникнуть в целях апробации правового регулирования в ограниченном масштабе на ограниченный промежуток времени для повышения будущей эффективности вводимого правового регулирования, дальнейшей корректировки тех или иных предписаний, предотвращения нормотворческих ошибок и нейтрализации возможных негативных последствий регулирования.

4.17. Рекомендации по заполнению раздела «Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким

размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика» сводного отчета.

4.17.1. Сведения о размещении уведомления представляют собой полный электронный адрес размещенного уведомления на официальном сайте.

4.17.2. Сроки представления предложений в связи с размещением уведомления указываются в соответствии информацией, указанной в уведомлении.

4.17.3.Указание сведений о лицах, представивших предложения в связи с размещением уведомления о разработке проекта муниципального НПА, предполагает перечисление всех лиц, от которых поступили предложения всеми указанными в уведомлении способами.

4.17.4. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения, предполагают указание ответственных структурных подразделений, а также иных структурных подразделений, принимавших участие в рассмотрении представленных предложений.

4.18. Рекомендации по заполнению раздела «Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования» сводного отчета.

Орган-разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов.

4.19. Рекомендации по заполнению раздела «Сведения о проведении публичного обсуждения проекта муниципального НПА, сроках его проведения, органов местного самоуправления и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика» сводного отчета.

4.19.1. Заполнение данного раздела сводного отчета производится только после проведения публичного обсуждения проекта НПА по его результатам.

5. Подготовка заключения об ОРВ

5.1. Заключение об ОРВ подготавливается уполномоченным органом и содержит выводы о наличии либо отсутствии в проекте муниципального НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов

физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местных бюджетов, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Форма заключения об ОРВ приведена в Приложении 4 к настоящим методическим рекомендациям.

5.2. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется закрепить:

- срок, в течение которого уполномоченный орган осуществляет подготовку заключения об ОРВ. Данный срок рекомендуется установить в рабочих днях;

- возможность возвращения проекта муниципального НПА и сводного отчета уполномоченным органом в орган-разработчик на доработку, в случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что органом-разработчиком при подготовке проекта муниципального НПА не соблюден порядок проведения ОРВ.

В указанном случае уполномоченному органу рекомендуется письменно извещать орган-разработчик о несоблюдении порядка проведения ОРВ в сроки, предусмотренные муниципальным НПА, устанавливающим порядок проведения процедуры ОРВ.

5.3. В случае соответствия проведенной органом-разработчиком процедуры ОРВ установленным требованиям уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов органа-разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования, анализ положений проекта муниципального НПА на их избыточность, а также анализ обоснованности возможных расходов всех заинтересованных сторон, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

5.4. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования органом-разработчиком выявленной проблемы, представленных в сводном отчете, а также на основании информации, полученной уполномоченным органом в рамках информационного взаимодействия и самостоятельного исследования. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводке предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций. В случае если

уполномоченный орган приходит к выводу о том, что публичные консультации были организованы неэффективно, это также отмечается в заключении об ОРВ.

5.5. В случае отсутствия содержательного отклика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в ходе проведения публичных консультаций либо при отсутствии ясных ответов на существенные вопросы, касающиеся предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования, уполномоченному органу рекомендуется проводить дополнительные публичные консультации.

В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется предусмотреть положения, определяющие возможность проведения публичных консультаций уполномоченным органом, сроки и порядок проведения таких консультаций.

5.6. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

5.7. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

объективность определения целей предлагаемого правового регулирования;

практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления органом-разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

5.8. Мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора, предлагаемого органом-разработчиком варианта правового регулирования, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, а также его собственные оценки и иные замечания включаются в заключение об ОРВ.

Выявленные в проекте муниципального НПА положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местных бюджетов, отражаются в заключении об ОРВ.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального НПА, они также включаются в заключение об ОРВ.

5.9. Заключение об ОРВ структурно может включать в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную (итоговую) части.

Во вводной части заключения об ОРВ рекомендуется указывать наименования проекта муниципального НПА и органа-разработчика, приводить краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и их сроках.

В описательной части заключения об ОРВ рекомендуется представить основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы органа-разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты публичных консультаций.

В мотивировочной части заключения об ОРВ рекомендуется излагать позицию уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования.

В мотивировочной части также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных органом-разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных консультаций, проведенных самим уполномоченным органом, предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта муниципального НПА.

Итоговым выводом заключения об ОРВ являются выводы о наличии либо отсутствии в проекте муниципального НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

5.6. В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального НПА акта, они также включаются в заключение об ОРВ.

5.7. Заключение об ОРВ подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте.

5.8. В муниципальном НПА, устанавливающем порядок проведения процедуры ОРВ, рекомендуется установить срок, в течение которого уполномоченный орган размещает заключение об ОРВ на официальном сайте. Рекомендуется установить данный срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

6. Организация и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

6.1. Экспертиза муниципальных НПА проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных НПА совместно с органом, осуществляющим регулятивные полномочия в установленной сфере деятельности.

6.2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных НПА, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.3. Экспертиза осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган:

а) от органов государственной власти Камчатского края;

б) от органов местного самоуправления;

в) от научно-исследовательских, общественных и иных организаций;

г) от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;

д) от иных заинтересованных лиц.

6.4. На основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган, составляется план проведения экспертизы (далее – план).

Муниципальные НПА включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения муниципального НПА могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и

самостоятельно в связи с осуществлением функций по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

6.5. До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнения о необходимости проведения экспертизы рассматриваемых муниципальных НПА с учетом сложившейся правоприменительной практики у некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

План утверждается уполномоченным органом на год, а также размещается на официальном сайте или на сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт уполномоченного органа).

6.6. В муниципальных НПА, регламентирующих порядок проведения экспертизы, необходимо закрепить сроки проведения экспертизы, которые должны быть не более трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

6.7. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального НПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

6.8. Публичные консультации рекомендуется проводить в течение одного месяца со дня, установленного для начала экспертизы.

На официальном сайте или на сайте уполномоченного органа размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

6.9. В муниципальном НПА, регламентирующем порядок проведения экспертизы, рекомендуется закрепить положение, в соответствии с которым органом, осуществляющим регулятивные полномочия в установленной сфере деятельности по запросу уполномоченного органа, представляют необходимые материалы в целях проведения экспертизы.

Уполномоченный орган запрашивает у органа, осуществляющего регулятивные полномочия в установленной сфере деятельности, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Указанные материалы содержат сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений.

В случае если органом, осуществляющим регулятивные полномочия в установленной сфере деятельности, на запрос уполномоченного органа в

установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом указываются в тексте заключения.

Уполномоченный орган обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их предоставления.

6.10. Исследование муниципальных НПА рекомендуется проводить во взаимодействии с органом, осуществляющим регулятивные полномочия в установленной сфере деятельности, а также с участием представителей предпринимательского сообщества.

6.11. При проведении исследования следует:

а) рассматривать замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

б) анализировать положения муниципального НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

в) определять характер и степень воздействия положений муниципального НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливать наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений муниципального НПА, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

6.12. По результатам исследования составляется проект заключения об экспертизе.

Форма заключения об экспертизе приведена в Приложении 5 к настоящим методическим рекомендациям.

В проекте заключения об экспертизе указываются сведения:

а) о муниципальном НПА, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе, принявшем муниципальный НПА, и органе, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности;

б) о выявленных положениях муниципального НПА, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов;

г) о проведенных публичных мероприятиях, а также позициях органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе.

6.13. Проект заключения об экспертизе направляется в орган, принявший муниципальный НПА, или орган, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

Проект заключения также направляется представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его представления.

Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

6.14. После подписания заключение об экспертизе размещается на официальном сайте или на сайте уполномоченного органа, а также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного муниципального НПА, и в орган, принявший муниципальный НПА, или орган, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

6.15. В муниципальном НПА, регламентирующем порядок проведения экспертизы, рекомендуется закрепить механизмы учета выводов, содержащихся в заключении об экспертизе (согласительные совещания, специальные процедуры урегулирования разногласий по возникшим в ходе экспертизы спорным вопросам или иные механизмы).

6.16. По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае выявления в муниципальном НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган, принявший муниципальный НПА, или орган, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, предложение об отмене или изменении муниципального НПА или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 1 к Методическим рекомендациям

Типовая форма соглашения
о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

«___»_____2017 г.

Орган местного самоуправления муниципального образования, именуемый в дальнейшем «Администрация», в лице _____, Действующего(-ей) на основании _____, с одной стороны, и_____, именуемая в дальнейшем «Организация», в лице _____, действующего(ей) на основании _____, с другой стороны, именуемые совместно «Стороны», в целях повышения эффективности проводимой оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ, проекты актов) и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Камчатского края (далее - экспертиза, действующие акты), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон в целях обеспечения информационно-аналитической поддержки проведения ОРВ и экспертизы, разработки и реализации мер, направленных на развитие в _____ институтов ОРВ и экспертизы, повышения эффективности публичных консультаций при проведении ОРВ проектов актов и экспертизы действующих актов, повышения качества правового регулирования общественных отношений, участниками которых являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Цели соглашения

2.1. Настоящее Соглашение заключено в целях привлечения Организации к выявлению в проектах актов либо действующих актах положений, которые:

2.1.1. вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствуют их введению;

2.1.2. способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2.1.3. способствуют возникновению необоснованных расходов краевого бюджета.

3. Обязанности Сторон

3.1. Администрация:

3.1.1. Обеспечивает направление в адрес Организации извещения о размещении проектов актов и действующих актов для публичных консультаций на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт);

3.1.2. Рассматривает предложения и комментарии Организации на проекты актов при проведении ОРВ и на действующие акты при проведении экспертизы.

3.1.3. Обеспечивает направление в адрес Организации извещения о размещении на официальном сайте сводного отчета, проекта акта, подготовленных органом местного самоуправления - разработчиком акта (далее - орган-разработчик), а также заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта, заключения о результатах экспертизы акта.

3.1.4. Оказывает консультационную поддержку по всем вопросам, связанным с ОРВ проектов актов, экспертизой действующих актов и работой официального сайта.

3.2. Организация:

3.2.1. Определяет сотрудников, ответственных за взаимодействие по вопросам ОРВ проектов актов, экспертизы действующих актов, и представляет их контактные данные в Администрацию.

3.2.2. Осуществляет мониторинг информации о размещении проектов актов и действующих актов на официальном сайте для проведения публичных консультаций.

3.2.3. В разумный срок рассматривает извещение о размещении проекта акта, подлежащего ОРВ, и акта, подлежащего экспертизе.

3.2.4. Предоставляет по запросу администрации следующие информационно-аналитические материалы:

- сведения о стандартных издержках субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на соблюдение требований нормативно правового акта, подготавливаемые на основе анкетирования и иных исследований, проведенных Организацией;

- сведения о развитии предпринимательской и инвестиционной деятельности в отдельных отраслях, о качественном и количественном составе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отдельных отраслях и иные сведения, необходимые для количественной оценки регулирующего воздействия (далее - информационно-аналитические материалы).

3.2.5. Принимает участие в публичных консультациях по проектам актов и действующим актам, организует сбор информации по вопросам, поставленным в ходе проведения публичных консультаций, обобщает указанную информацию и на основании ее анализа до окончания срока публичных консультаций направляет органу-разработчику следующие сведения:

- предложения и замечания по проекту акта, действующему акту в части выявления положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- сводную позицию Организации по вопросам, касающимся проекта акта, действующего акта, обсуждаемым в ходе публичных консультаций, перечень которых прилагается к уведомлению о проведении публичных консультаций;

- при наличии существенно различающихся позиций также приводятся сведения по вопросам, по которым отдельные члены Организации заняли особую позицию.

Вышеуказанные сведения могут быть представлены в виде экспертного заключения Организации по проекту акта, действующему акту.

4. Права Сторон

4.1. Администрация вправе:

4.1.1. Направлять запросы в Организацию о предоставлении информационно-аналитических материалов, указанных в пункте 3.2.4 настоящего Соглашения.

4.1.2. Запрашивать у Организации предложения, необходимые для формирования планов экспертизы действующих актов.

4.1.3. Направлять своих представителей для участия в совещаниях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых Организацией, направленных на активное привлечение субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к участию в публичных консультациях, разъяснение ключевых вопросов института ОРВ проектов актов и экспертизы действующих актов.

4.2. Организация вправе:

4.2.1. Осуществлять анализ действующих актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.2.2. Формировать предложения по повышению эффективности регулирования определенной сферы общественных отношений.

4.2.3. Направлять в Администрацию предложения, необходимые для формирования плана экспертизы действующих актов.

4.2.4. Проводить совещания, круглые столы и иные мероприятия, направленные на активное привлечение субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к участию в публичных консультациях, давать

разъяснения ключевых вопросов процедуры ОРВ проектов актов и экспертизы действующих актов.

4.2.5. Размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- информацию об ОРВ проектов актов и экспертизе действующих актов;

- нормативно-правовые акты и методические документы по вопросам проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих актов;

- информацию о проведении публичных консультаций по проектам актов в рамках ОРВ и актам в рамках экспертизы.

5. Заключительные положения

5.1. Соглашение является безвозмездным, заключается сроком на 2 (два) года и вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

5.2. Дополнения и изменения Соглашения, принимаемые по предложениям Сторон, оформляются в письменной форме и становятся его неотъемлемой частью с даты их подписания Сторонами.

5.3. Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон, при этом одна Сторона должна письменно уведомить другую Сторону не менее чем за 1 (один) месяц до предполагаемой даты прекращения действия Соглашения.

5.4. Если по истечении срока действия Соглашения ни одна из Сторон не выразила желание прекратить взаимодействие, Соглашение считается пролонгированным на 1 (один) год.

5.5. Настоящее Соглашение составлено в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

6. Реквизиты и подписи Сторон

Администрация

Организация

Приложение 2 к Методическим рекомендациям

Форма
сводного отчета
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

	Сроки проведения публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта:	
	начало:	
	окончание:	

1. Общая информация

1.1.	Орган местного самоуправления (структурное подразделение органа местного самоуправления) муниципального образования в Камчатском крае, разработавший проект муниципального НПА (далее-орган-разработчик): _____ *(указываются полное и краткое наименования)*	
1.2.	Сведения о иных органах местного самоуправления муниципального образования в Камчатском крае - соисполнителях: _____ *(указываются полное и краткое наименования)*	
1.3.	Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: _____ *(место для текстового описания)*	
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: _____ *(место для текстового описания)*	
1.5.	Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта: _____ *(место для текстового описания)*	
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: _____ *(место для текстового описания)*	
1.8.	Контактная информация исполнителя органа-разработчика:	
	Ф.И.О.:	

	Должность:	
	Тел:	
	Адрес электронной почты:	

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:	
2.2.	Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: _____ *(место для текстового описания)*	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: _____ *(место для текстового описания)*
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: _____ *(место для текстового описания)*
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: _____ *(место для текстового описания)*
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: _____ *(место для текстового описания)*
3.5.	Источники данных: _____ *(место для текстового описания)*
3.6.	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

4. Анализ опыта иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Опыт иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности: _____ *(место для текстового описания)*
4.2.	Источники данных: _____ *(место для текстового описания)*

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края, муниципальным НПА: _____ *(место для текстового описания)*
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: _____ *(место для текстового описания)*
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): _____ *(место для текстового описания)*
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: _____ *(место для текстового описания)*
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

	(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)			
(Описание иной группы участников отношений)			
7.3.	Источники данных: *(место для текстового описания)*		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) местного бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) местного бюджета		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа:			
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	

		9.4.3.	Периодические расходы за период:	
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	
9.5.	Итого единовременные расходы:			
9.6.	Итого периодические расходы за год:			
9.7.	Итого возможные поступления за год:			
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) местного бюджета: *(место для текстового описания)*			
9.9.	Источники данных: *(место для текстового описания)*			

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальными НПА обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
(Группы участников отношений)		

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
(Группы участников отношений		

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений

12.3.	Муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: _____ *(место для текстового описания)*

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков

13.5.	Источники данных: _____ *(место для текстового описания)*

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования

14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):	

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: *(место для текстового описания)*	
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): *(место для текстового описания)*	

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта муниципального нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта муниципального нормативного правового акта:		
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): *(есть / нет)*	16.3.	Срок (если есть необходимость): *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
16.4.	Обоснование необходимости установления правового эксперимента: *(место для текстового описания)*		
16.5.	Цель проведения правового эксперимента:		

	(место для текстового описания)
16.6.	Срок проведения правового эксперимента: _____ *(место для текстового описания)*
16.7.	Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: _____ *(место для текстового описания)*
16.8.	Перечень муниципальных образований, на территориях которых проводится правовой эксперимент: _____ *(место для текстового описания)*
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: _____ *(место для текстового описания)*

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: _____ *(место для текстового описания)*	
17.2.	Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта:	
	Начало:	
	Окончание:	
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: _____ *(место для текстового описания)*	
17.4.	Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: _____ *(место для текстового описания)*	
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: _____ *(место для текстового описания)*	

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению органа-разработчика, сведения: _____ *(место для текстового описания)*
18.2.	Источники данных: _____ *(место для текстового описания)*

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, сроках его проведения, органах местного самоуправления и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта муниципального нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: _____ *(место для текстового описания)*	
19.2.	Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта:	
	Начало:	
	Окончание:	
19.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: _____ *(место для текстового описания)*	
19.4.	Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: _____ *(место для текстового описания)*	
19.5.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта: _____ *(место для текстового описания)*	

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель органа-разработчика

_____	_____	_____
(инициалы, фамилия)	Дата	Подпись

Исп. Фамилия, имя, отчество
телефон: 00-00-00

Приложение 3 к Методическим рекомендациям

Свод предложений

к _____

(вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с _____ по _____.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий органа-разработчика
1.	*1. Участник публичных консультаций 1*		
№	*... Участник публичных консультаций №*		

Общее количество поступивших предложений	
Общее количество учтенных предложений	
Общее количество частично учтенных предложений	
Общее количество неучтенных предложений	

Руководитель органа-разработчика

_____ _____ _____

(инициалы, фамилия) Дата Подпись

Исп. Фамилия, имя, отчество
телефон: 00-00-00

Приложение 4 к Методическим рекомендациям

Форма
заключения об оценке регулирующего воздействия

Наименование уполномоченного органа (далее – уполномоченный орган) в соответствии с _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых _____и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов _____, утвержденного _____ (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект_____

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

(далее – проект муниципального НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения_____

_____

(*наименование органа-разработчика, направившего проект НПА*), и сообщает следующее.

Проект муниципального НПА направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения _____

(*впервые/повторно)*

_____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту НПА в сроки с _____по_____.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

_____

(полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

_____

_____

(*вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования*)

_____

(*вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета*)

_____

(*обоснование выводов, а также иные замечания и предложения уполномоченного органа*)

Указание на приложения (при наличии).

Руководитель уполномоченного органа _____ /_____/

Исп. Фамилия, имя, отчество
телефон: 00-00-00

Приложение 5 к Методическим рекомендациям

Форма
заключения об экспертизе

Наименование уполномоченного органа (далее – уполномоченный орган) в соответствии с _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых _____и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов _____, утвержденного _____ (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело_____

(*наименование муниципального нормативного правового акта*)

(далее – НПА) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено _____.

(*впервые/повторно)*

_____.

(информация о предшествующей подготовке заключения об экспертизе НПА)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по НПА в сроки с _____по_____.

Информация об экспертизе НПА размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

_____

(полный электронный адрес размещения НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной экспертизы НПА сделаны следующие выводы:

_____

(*вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности*)

_____

(*обоснование выводов, а также иные замечания и предложения уполномоченного органа)*

Указание на приложения (при наличии).

Руководитель уполномоченного органа _____ /_____/

Исп. Фамилия, имя, отчество
телефон: 00-00-00