

11 ноября 2015 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №10/55

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – Минэкономразвития Камчатского края) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект постановления), подготовленный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

В 2014 году в отношении постановления Правительства Камчатского края от 28.10.2014 № 456-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции» (далее – постановление) проведена углубленная оценка регулирующего воздействия (заключение о результатах оценки регулирующего воздействия от 20.10.2014 № 10/66). Указанным постановлением введен запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края в День студентов (25 января), Международный день защиты детей (01 июня), День молодежи (27 июня) и День знаний (1 сентября), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей организациами, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляющей индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия с целью снижения негативных эффектов для субъектов предпринимательской

деятельности запрет на продажу алкогольной продукции в праздничные дни введен в качестве правового эксперимента с установлением периода воздействия с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Регулирующим органом в соответствии с рекомендациями уполномоченного органа проведена оценка эффективности правового эксперимента по таким показателям как объем розничной продажи алкогольных продукции, объем потребления алкогольной продукции на душу населения, количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (в т.ч. несовершеннолетними), и иным данным.

В ходе проведения мониторинга реализации постановления в части запрета продажи алкогольной продукции в установленные праздничные дни, по данным УМВД России по Камчатскому краю в текущем году число правонарушений в праздничные дни значительно сократилось и составило 13 против 49 в 2014 году.

Количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление спиртных напитков и нахождение в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, составило: в 2013 году – 179, в 2014 году – 279, за 8 месяцев 2015 года – 148.

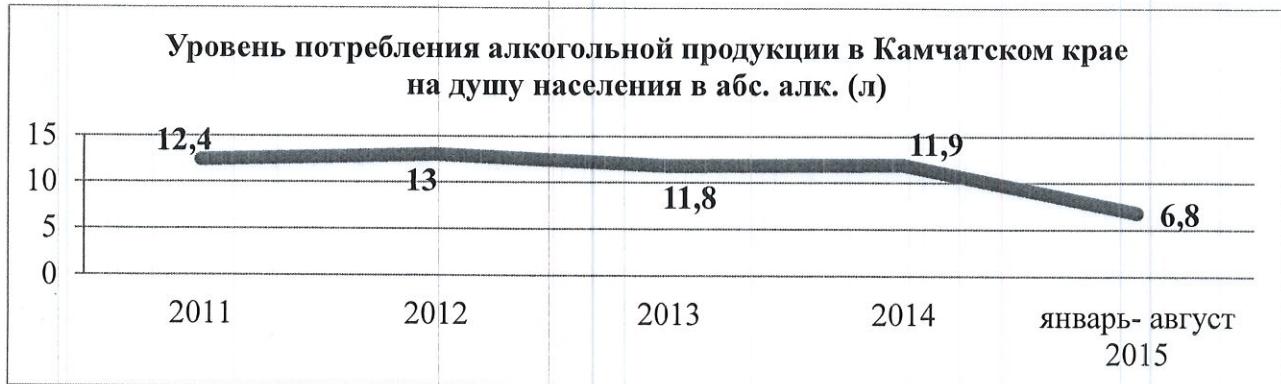
Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю реализация алкогольной продукции и пива населению за январь – август 2015 года составила 214,6 тыс. дкл или 95,7 % к январю – августу 2014 года. При этом продажа алкогольной продукции и пива на душу населения в абсолютном алкоголе в январе – августе текущего года составила 6,8 литров и сократилась на 0,2 литра по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

В структуре продаж алкогольной продукции на душу населения за рассматриваемый период сократилось по сравнению с прошлым годом потребление пива на 1,2 %. При этом больше стали употреблять крепких спиртных напитков на 1,0 %, винодельческой продукции на 0,2 %. Основную долю в структуре продаж продолжает занимать водка и ликероводочные изделия – 48,0 % в январе – августе 2015 года и 47,1 % в аналогичном периоде 2014 года.

Анализ данных свидетельствует о снижении потребления алкогольной продукции на душу населения за период январь – август 2015 года на 0,2 %, сокращении количества правонарушений в праздничные дни на 36 случаев.

Таким образом, введенный правовой эксперимент показал эффективность принятых Правительством Камчатского края мер.

В целях защиты нравственности, здоровья общества, профилактики распространения алкоголизма разработан проект постановления, который устанавливает запрет на продажу алкогольной продукции в праздничные дни на бессрочный период, так как в Камчатском крае уровень потребления алкогольной продукции остается на высоком уровне и вызывает опасения.



Несмотря на положительную тенденцию, в 2014 году каждый житель Камчатского края употребил в среднем 11,9 литра алкогольных напитков в пересчете на абсолютный алкоголь. Согласно информации Всемирной организации здравоохранения, критически опасным для здоровья нации признан предельно допустимый уровень потребления чистого алкоголя в объеме 8 литров на человека в год. Таким образом, этот допустимый порог в 2014 году был превышен на 48 %. За период январь – август 2015 года показатель приблизился к отметке 6,8 литров, что также свидетельствует о высоком уровне потребления алкоголя в Камчатском крае.

Также остается актуальной проблема алкоголизации молодежи.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: рост количества подростков, употребляющих алкогольную продукцию, негативное влияние на интеллектуальные способности, успеваемость в образовательном процессе, карьеру, профессиональный уровень и на национальную экономику в целом.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: развитие алкоголизма у молодежи, деградация общества, дестабилизация общественного порядка.

Международный опыт борьбы с алкоголизацией населения показал, что наиболее эффективно зарекомендовали себя меры, направленные на ограничение экономической, пространственной, по времени и по возрасту доступности спиртных напитков. Чем меньше доступен алкоголь, тем меньше по статистике его потребление.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект постановления разработан в рамках Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р, в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), законом Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края», с учетом предложений УМВД России по Камчатскому краю, внесенных Губернатору Камчатского края В.И. Илюхину в целях снижения злоупотребления алкогольной продукцией, профилактики алкоголизма, как в молодежной среде, так и в обществе в целом.

Задачей правового регулирования является установление запрета продажи алкогольной продукции в некоторые праздничные дни.

Нормы проекта постановления устанавливают дополнительные ограничения и запреты в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с абзацем 2 пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу указанной продукции.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Камчатского края № 598 вышеуказанные полномочия переданы Правительству Камчатского края.

Таким образом, ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции могут быть установлены постановлением Правительства Камчатского края.

Для достижения поставленных целей возможны варианты регулирования информационными и организационными способами, а также ужесточение существующего регулирования. Варианты невмешательства и саморегулирования не приемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Данным проектом постановления затронуты интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Камчатском крае (далее – хозяйствующие субъекты).

По данным, представленным регулирующим органом, количество вышеуказанных субъектов в Камчатском крае превышает 900.

Проект постановления вводит запрет розничной продажи алкогольной продукции в День студентов (25 января), Международный день защиты детей (01 июня), День молодежи (27 июня) и День знаний (1 сентября), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей

организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляющей индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:
Общество	
<ul style="list-style-type: none"> - снижение употребления алкоголя несовершеннолетними; - снижение количества правонарушений и преступлений. 	<ul style="list-style-type: none"> - возможно увеличение потребления нелегального алкоголя и наркотических средств.
Хозяйствующие субъекты	
<ul style="list-style-type: none"> - увеличение спроса на алкогольную продукцию (в т.ч. на пиво) у организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания и соответственно увеличение прибыли. 	<ul style="list-style-type: none"> - упущеная выгода от продажи алкогольной продукции, снижение конкурентоспособности.
Государство	
<ul style="list-style-type: none"> - увеличение налоговой базы за счет развития предприятий, оказывающих услуги общественного питания. 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение поступления налога на прибыль в бюджет Камчатского края; - усиление контроля за нелегальным производством и сбытом; - развитие теневой экономики.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344 с 08.10.2015 по 27.10.2015.

О проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

В рамках публичных консультаций поступили комментарии от Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», Администрации Быстринского муниципального района.

Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены и учтены. На комментарии и предложения, которые регулирующим органом не учтены, представлены обоснованные комментарии в своде предложений.

Все участники публичных консультаций отметили, что проблема, на которую направлено государственное регулирование, актуальна для Камчатского края, общественная польза от дополнительных ограничений реализации алкогольной продукции существует.

Также участники общественного обсуждения считают, что:

- введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции в праздничные дни приведет к временным и материальным издержкам хозяйствующих субъектов;
- введение запрета неизбежно приведет к росту теневой экономики и нелегальным продажам алкогольной продукции;
- альтернативными способами достижения поставленных целей является введение ужесточающих мер за нарушения условий розничной продажи алкогольной продукции и пропаганда здорового образа жизни.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Учитывая эффективность правового эксперимента, Минэкономразвития Камчатского края считает необходимым утвердить проект постановления:

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Данное регулирование предполагает противоречие между интересами хозяйствующих субъектов и защитой нравственности, здоровья общества, профилактики распространения алкоголизма среди молодежи и населения Камчатского края.

Учитывая, что основная цель правового регулирования – защита здоровья молодого поколения и населения Камчатского края от негативного влияния алкогольной продукции, то она не может быть достигнута без определенного ущерба для хозяйствующих субъектов.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Реализацию правового регулирования и последующий мониторинг рекомендуется осуществлять регулирующему органу по следующим индикаторам:

- объем потребления алкогольной продукции на душу населения, структура потребления алкогольных напитков;
- количество несовершеннолетних, привлечённых к административной ответственности за употребление спиртных напитков и находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения;
- количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (в т.ч. несовершеннолетними) и иным данным, позволяющим провести оценку эффективности правового регулирования.

Заключение

Минэкономразвития Камчатского края в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.8 Порядка № 233-П.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения с приложением сводного отчета 02.11.2015.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 08.10.2015 – 27.10.2015.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

И.о. Министра экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края

Иванова

Ю.Н. Иванова

Исп. Лапицкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края

Лапицкая